



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

к.э.н. А. В. Котов
д.г.н., проф. А. Н. Пилясов

Стратегическое управление российской Арктикой и потенциал АЗРФ для международного сотрудничества

TOGETHER
TO A GLOBAL WORLD

Вместе в глобальный мир



Стратегическое управление российской Арктикой

- 1.1 Перспективы создания единого центра ответственности за реализацию арктической политики Российской Федерации
- 1.2 Арктика как новый (виртуальный) федеральный округ

Межрегиональное международное сотрудничество в Арктике

- 2.1 Система связей циркумполярных регионов
- 2.2 Сотрудничество в Арктике малого и среднего бизнеса на площадках бизнес-форума, учреждаемого Арктическим советом
- 2.3. Образовательное сотрудничество в Арктике и конкуренция за таланты
- 2.4 Новые промышленные районы на арктическом шельфе как потенциальные сферы международного сотрудничества в Арктике

Рекомендации



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Новизна данной работы

- **Определен дизайн федеральной структуры, ответственной за выработку государственной арктической и северной политики, которая необходима для адекватного представления интересов России в межправительственном взаимодействии полярных стран**
- **Сделан акцент на экономическую составляющую международного сотрудничества в Арктике: особенности сотрудничества арктических предпринимателей и их ассоциаций, торгово-промышленных палат и ресурсных корпораций.**
- **Обоснована специфика сотрудничества хозяйствующих субъектов разных стран на арктическом шельфе, в том числе при формировании морских новых промышленных районов в Арктике.**
- **Сделана экономическая оценка закрепления прав собственности России на участки континентального шельфа в районах хребтов Менделеева и Ломоносова.**



Проблема выбора дизайна управленческой структуры

Важен опыт
северных
федераций

США

(Арктика – один регион, можно наладить
Исполнение функций всех министерств;
данный вариант не подходит России)

Канада

Canadian Northern Economic
Development Agency



- работа с аборигенными общинами
- разработка программ экономического развития
- координация деятельности других федеральных ведомств
- проведения оценки потенциала инфраструктурных проектов

предпочтительный вариант



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

В России новый центр ответственности за выработку федеральной политики может стать:

- 1) либо самостоятельным Министерством в структуре Правительства РФ;
- 2) либо Министерством, - учитывая важное оборонное и стратегическое значение Арктики, напрямую подчиненным Президенту РФ (как Министерство обороны, МЧС России);
- 3) либо агентством в структуре Минэкономразвития России. Работая под эгидой Минэкономразвития России, агентство могло бы объединить и координировать усилия всех сегодня разрозненных ученых советов, комиссий, административных структур, занимающихся северной и арктической проблематикой.





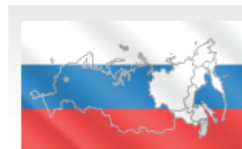
РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Федеральный округ в Арктике ?



Министерство Российской Федерации по
делам Северного Кавказа



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА



Крымский
Федеральный округ



Министерство Российской Федерации по
делам Крыма



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Модели Арктического федерального округа

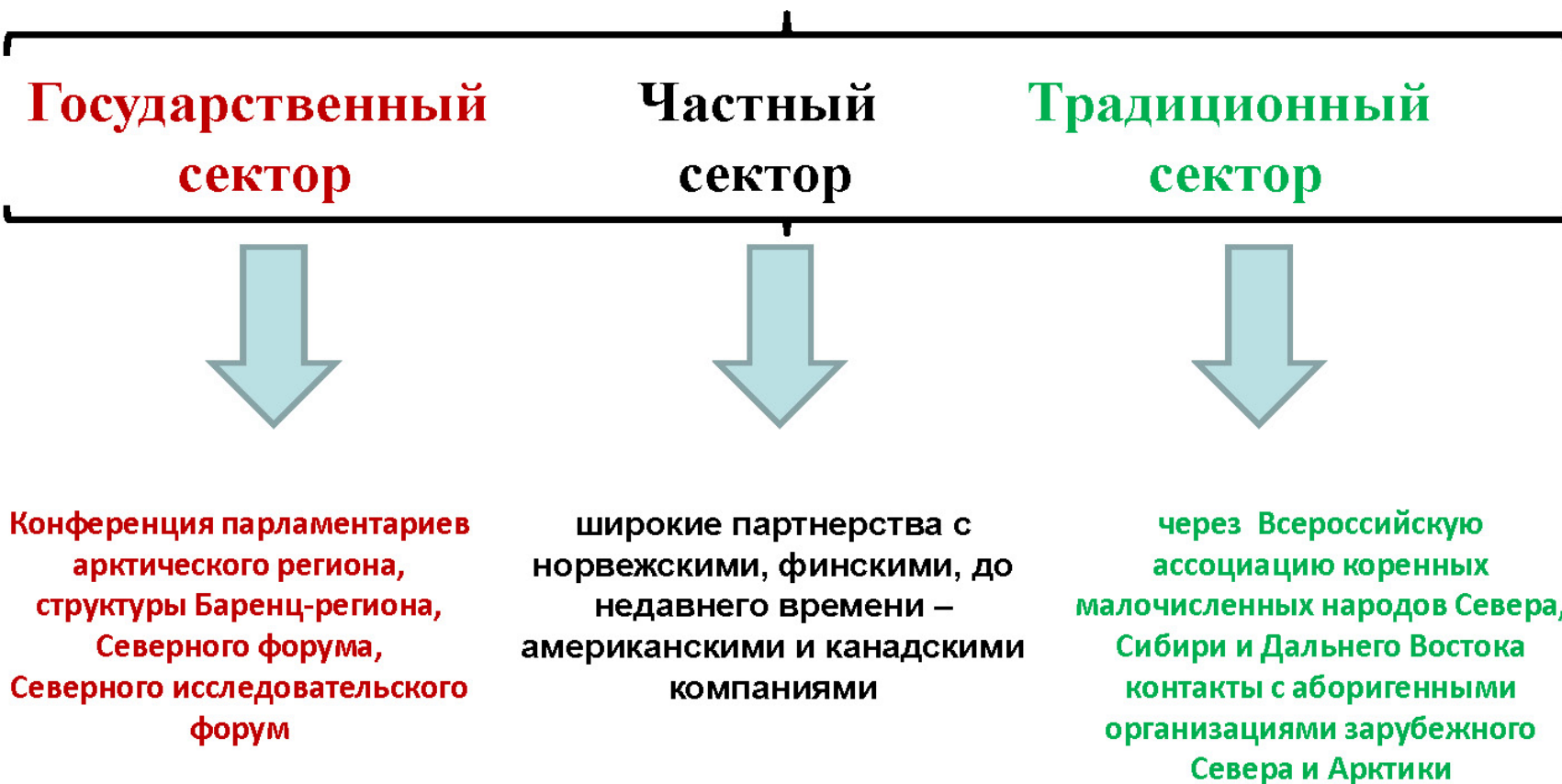
Критерий	Модель 1 (жесткий вариант)	Модель 2 (промежуточный)	Модель 3 (мягкий вариант)
Цель	Встраивание российской Арктики в существующую систему федеральных округов	Явно укрепить экономические связи Арктической зоны Российской Федерации	Неявно укрепить связи в Арктической зоне Российской Федерации через информационные потоки
Доминирующие институты	Федеральные	Региональные	Местные/региональные
Иерархия/отношения участников	Централизованный характер, однонаправленное воздействие на объект	Многосубъектный одноуровневый характер	Наборы отношений гражданского, экономического и другого характера многих видов
Возможности международного сотрудничества	Определенность работы и форматов сотрудничества, заданных федеральным центром. Сила мнения федерального центра, подкрепленная бюджетными возможностями	Обособленность участников, легкий вход и выход из проектов; существует проблема взаимоувязки интересов всех акторов	Большие массивы информации, открывающие многообразие путей сотрудничества



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Три сектора арктической экономики – три направления сотрудничества





РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Этапы международного сотрудничества регионов российской Арктики

Период сотрудничества	Содержание этапа
1992–1997 гг.	Широкий поиск регионами направлений возможного международного сотрудничества в Арктике
1998 – 2002 гг.	Углубление внешних связей арктических регионов России
2002-2013 гг.	Диверсификация направлений сотрудничества и увеличение его масштабов. Первые практические результаты сотрудничества в реализованных проектах
2014 - ...	Внешние блокировки международного экономического сотрудничества в Арктике



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Баренц-регион как лидер

Страна (всего проектов)	Норвегия	Финляндия	Швеция	Россия	Дания	Канада	США	Исландия
Страны Баренц-региона								
Норвегия (25)	*	14	10	24	8	4	3	3
Финляндия (55)		*	11	53	7	4	3	3
Швеция (17)			*	15	8	4	3	3
Россия (67)				*	8	4	3	3
Другие арктические страны								
Дания (10)					*	4	4	4
Канада (3)						*	2	2
США - Аляска (3)							*	1
Исландия (3)								*

Направления международного сотрудничества малого бизнеса через приполярные сети торгово-промышленных палат



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

- представление и защита интересов малого бизнеса
- посреднические и консультационные услуги, в том числе проведение исследований рынков и оказание юридических услуг
- анализ торговых и инвестиционных возможностей, проведение деловых встреч, семинаров, симпозиумов
- Организация мероприятий в различных арктических регионах в целях повышения общей информированности деловых кругов о перспективных рынках.





РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Образовательное сотрудничество в Арктике

Ключевые темы	
АНDR-I (2004)	АНDR-II (2014)
• местное образование • сравнительный анализ национальных систем образования в Арктике	• образование не как стандартизированный товар, а как специфичный ресурс, который адаптирован к условиям конкретной местности новые данные о «запасе» человеческого капитала в Арктике, перетоках знания и навыков между арктическими территориями. • описание проблем образования в сельских и периферийных поселениях, сохранения языков коренных малочисленных народов Севера, гендерных разрывов в образовании.

Феномен Университета Арктики(Uarctic): виртуальное взаимодействие с реальными инициативами



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru



- По программам Университета Арктики за почти 15 лет его существования учились 1,1 млн. студентов, более 80 исследователей.
- Сеть его партнерских организаций включает 145 учреждений



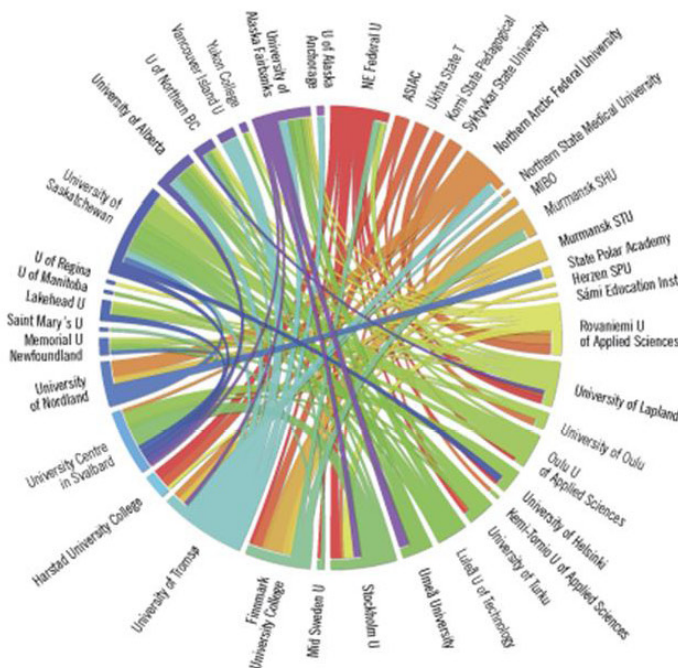
РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Специальные проекты UArctic



Места встреч Ректорского Форума
UArctic



Ширина линий
соответствует числу студентов

	ИЗ	В
Россия	53	14
Финляндия	40	20
Швеция	26	13
Норвегия	32	51
Канада	9	57
США	7	12
Всего	167	167

Академическая мобильность студентов
По университетам UArctic

* Использованы материалы UArctic

Потенциал российской диаспоры в зарубежных центрах для развития арктических тематических сетей



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Название доклада на Конгрессе представителей российской диаспоры за рубежом	Партнерские организации соавторов доклада	Тип интеллектуального сотрудничества
Коренные народы и ресурсы на российском Севере	РАЙПОН – Арктический совет	А
Арктические города в движении: случай нефтегазовых городов Западной Сибири	Географический факультет МГУ – университет Руан, Франция	Б
Северные университеты как ключ к устойчивости в Арктике	Северо-Восточный федеральный университет – Университет Лаваль, Канада	В
Картируя экосистемные услуги и ценности в местных сообществах – горная отрасль Гренландии, России и Норвегии	Институт экономики КНЦ РАН, Исследовательский институт Нордланд, Норвегия	Г

А – наиболее многочисленный случай, когда россиянин выступает вместе с представителем российской диаспоры за рубежом на конференциях с докладом по теме общей «малой» северной Родины;

Б - когда российский ученый выступает с иностранным ученым по российской северной тематике;

В – российский ученый выступает с иностранным по общей циркумполярной проблематике или вопросам международного сотрудничества в Арктике;

Г – сопоставительные исследования, в которых участвуют представители различных полярных стран и институтов



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Волны международного сотрудничества при освоении шельфовых районов в Норвегии

Этап	Отношение к международному сотрудничеству
1970-1980 гг.	ключевая роль международных и зарубежных компаний в технологическом обеспечении, совместные альянсы американских и норвежских предприятий
1980-1990 гг.	постепенное сворачивание международного сотрудничества замена иностранных технологий, кадров, норвежскими
1990-2000 гг.	новое усиление международного сотрудничества для создания отраслей промышленности следующего уровня технологий (сокращение выбросов от производства на шельфе, производство метанола, прокладка трубопроводов между месторождениями)
2000-н.в.	привлечение компаний США в отработку технологий освоения арктических месторождений

Экономическая оценка работ по закреплению прав собственности на арктический континентальный шельф

Виды работ по проблеме закрепления прав собственности на арктический континентальный шельф (в млрд. руб.)	Расчетная сумма
Фактическое финансирование подпрограммы ""Освоение и использование Арктики"" по данным Федерального казначейства (данные 2014 года по состоянию на 01.07.2014) с внебюджетными средствами	1,94
Экспедиционные обследования в 2000-2012 гг.	11,15
ФЦП "Экология и природные ресурсы России (2002-2005 годы)	0,7-1,1
Долгосрочная государственная программа изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья (в части Арктики)	14,3
Бюджетная роспись на "Геологическое изучение недр Российской Федерации, континентального шельфа и Мирового океана для федеральных нужд по данным федерального бюджета"(в 1999-2001, в части Арктики) и на "Геологическое изучение недр континентального шельфа, Мирового океана, Арктики и Антарктики для федеральных нужд" (в 2002-2007, в части Арктики)	9,15
Затраты недропользователей (финансирование ГРП за счет средств недропользователей)	44,88 -48,96
Научные работы по линии РАН, профильных арктических институтов	0,8-1
Учёт арктических рисков	16%

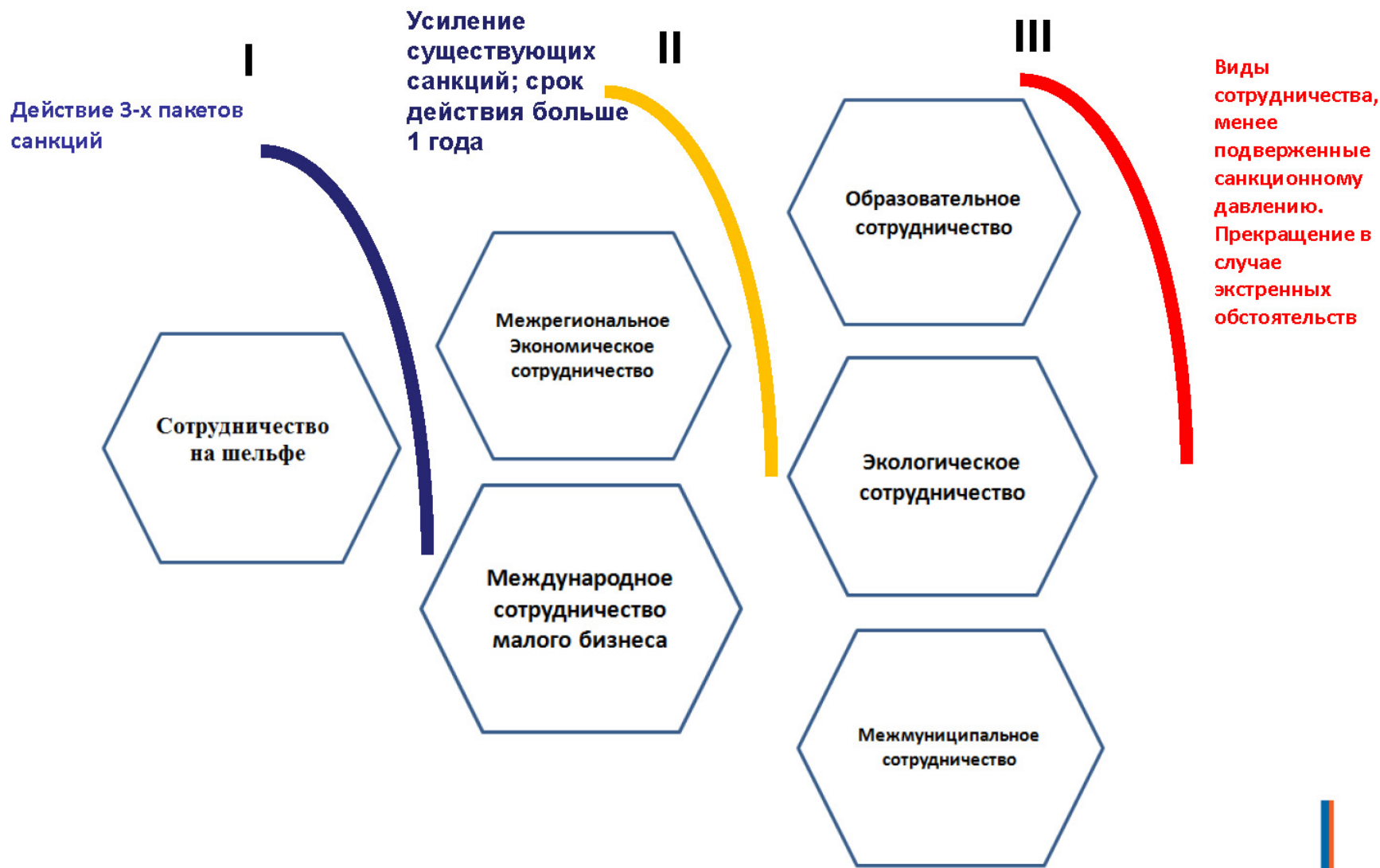
Итого: 96,2-101,6 млрд. руб.



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Стадии охлаждения сотрудничества в Арктике в зависимости от действия санкций





РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Рекомендации

- Арктическое сотрудничество должно быть направлено на повышение устойчивости экономики полярных территорий России – оно должно иметь зримый, измеряемый экономический эффект в новых рабочих местах и потоке доходов жителям российского Заполярья.
- Драйверами таких перетоков знания могут выступить российские предприниматели Арктической зоны. И это является важнейшим приоритетом для государственной поддержки сегодня – особенно в условиях санкций, которые обращены на крупные российские структуры и к федеральным органам исполнительной и законодательной власти.
- Следует поощрять участие зарубежных партнеров в создании в российской Арктике объектов инновационной инфраструктуры – промышленных парков, бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий, филиалов университетских консорциумов





РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Рекомендации

- Внутри побратимских контактов арктических городов, исследовательских институтов целесообразно всегда видеть потенциал создания новых арктических стартапов, способных к быстрой коммерциализации полученного от зарубежного партнера нового знания, компетенции, передового опыта.
- Одновременно нужно стремиться минимизировать издержки международного сотрудничества, которые для России прежде всего проявляются в оттоке молодых талантов в соседние страны Баренц-региона.
- Вопросы динамики и полнокровности международного экономического сотрудничества России в Арктике напрямую связаны с его институциональным оформлением. Речь прежде всего идет о необходимости воссоздать на федеральном уровне структуру, ответственную за формирование целостной, скоординированной федеральной арктической политики.





РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ



Спасибо за внимание!

www.russiancouncil.ru

www.sops.ru

Москва, 2014 г.

TOGETHER
TO A GLOBAL WORLD

Вместе в глобальный мир

Характеристики шельфовых районов

Район	Проектный уровень добычи	Фонд эксплуатационных скважин	Средний дебит скважины	Продолжительность периода постоянной добычи, лет	Коэффициент извлечения за период 50 лет эксплуатации, %	Площадь, тыс. кв. км.
Промрайоны, имеющие значительный потенциал для международного сотрудничества						
Приразломный (н) <i>число занятых - 2500 чел. (200)</i>	6,58 млн.т (всего 72 млн.т)	745 (492)	6,5 т/сут.	20,5-22	26 ⁴⁹ -32,2 ⁵⁰	2,1 ⁵¹
Юрхаровский (нг) <i>число занятых - 3500 чел. (650)</i>	38,3 млрд куб. м газа и 2,72 млн т	не менее 72	до 4,5 млн куб./сут	15-20	25-30	0,26 ⁵²
Районы со слабым потенциалом международного сотрудничества в настоящее время (время до начала их разработки не менее 15-20 лет)						
Восточно-Приноземельский (1,2,3)(н)	4,9 ⁵³ -6,3 млрд тонн нефти, 8,3-14,6 ⁵⁴ трлн кубометров газа	> 4000 ⁵⁵	-	20	-	126
Медынь-Варандей (н)	6 млн. т. (всего-163 млн.т.)	12-14	-	30	19-21 ⁵⁶	2,6
Федынский (нг)	18,7 млрд барр. н.э. ⁵⁷	выделено 9 ПС ⁵⁸	-	-	-	38 ⁵⁹
Южно-Русский (нг)	270-320млн тонн (н), 64 млрд. куб. (г)	-	-	-	-	9,7
Штокмановский (г) ⁶⁰	67,5-71,1 млрд. куб. м.	156 (144) ⁶¹	2,62 -4,06	22-50	72,09-86	1,4



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

www.russiancouncil.ru

Структуры Университета Арктики

- Структуры Университета Арктики:
- Международный секретариат Университета Арктики: Университет Лапландии, Рованиеми, Финляндия
- Офис Президента Университета Арктики, GRID-Arendal, Арендал, Норвегия
- Международный координационный офис программы «Север-Север»: Университетский колледж Финнмарк
- Альта, Норвегия
- Офис Полевых школ Университета Арктики: Шпицберген, Норвегия
- Офис учебных программ: Университет Саскачеван, Канада
- Секретариат Северного исследовательского форума: Арктический Институт имени Стеффансона, Акурейри, Исландия
- Офис Программ высшего образования: Университет Аляски Фэрбенкс, США
- Редакционно-издательский офис Университета Арктики: Университет Альберты, Канада
- Офис тематической сети Университета Арктики: Институт Туле Университета Оулу, Финляндия
- Международный академический офис: Колледж Нордландс, Ла Рунж, Саскачеван, Канада
- Русскоязычный информационный центр Университета Арктики: Якутский государственный университет,
- Якутск, Республики Саха (Якутия), Россия
- Офис Электронного каталога Университета Арктики: Скандинавский семинар, Амхерст, Массачусетс, США

16 офисов в 5 странах

25 тематических сетей

3 института