

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И ИНСТИТУТЫ POLITICAL PROCESSES AND INSTITUTIONS

Арктика и Север. 2026. № 63. С. 160–184.

Научная статья

УДК [323:551.5](985)(045)

DOI: <https://doi.org/10.37482/issn2221-2698.2026.63.160>

Правовые и институциональные аспекты политики России в области адаптации к изменениям климата в Арктической зоне

Веселова Дарья Николаевна ^{1✉}, кандидат политических наук

¹ Санкт-Петербургский государственный университет, Университетская наб., 7/9, Санкт-Петербург, Россия

¹ Северо-Западный институт управления — филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Средний пр., В.О., 57/43, Санкт-Петербург, Россия

¹ Университет при Межпарламентской Ассамблее ЕвразЭС, ул. Смоляčkова, 14, к. 1, лит. Б, Санкт-Петербург, Россия

¹ daria-voronchikhina@mail.ru ✉, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6674-0357>


Аннотация. Целью статьи является изучение правовой и институциональной составляющих российской политики в сфере адаптации к изменениям климата в Арктической зоне РФ. Для этого были изучены нормативные правовые акты, касающиеся вопроса адаптации к климатическим изменениям. Документы разделены на четыре группы. Основные методы — анализ документов, сравнительный анализ. Автор пришёл к выводам, что в России правовая база по вопросу адаптации к изменениям климата в целом сформирована, однако в экологическом законодательстве РФ определение адаптации, её цели и задачи не выделены; следует внести изменения в законодательство. В стратегических документах России адаптация нашла отражение, но не все стратегии выделяют её как направление климатической политики. В документах по развитию арктического региона РФ прописывается ряд адаптационных мероприятий. Основными документами в рассматриваемой области являются федеральные, отраслевые и региональные планы адаптации. По Арктической зоне РФ принят отдельный план. Семь субъектов РФ, входящих в состав Арктической зоны, приняли свои планы, которые характеризуются абстрактностью мероприятий и их несоответствием мерам адаптации, а также не отражают интересы коренных народов Севера. Это требует детальной проработки планов и внесения в них изменений. Институциональная основа представлена специальным представителем Президента РФ по вопросам климата, исполнительными органами и комитетами законодательных органов. Научные учреждения и бизнес-сообщество заинтересованы в реализации адаптационной политики. Однако не создан специализированный орган, отвечающий за проведение политики в рассматриваемой сфере ни в целом по стране, ни в АЗРФ. Минприроды России на федеральном уровне и Минвостокразвития России в Арктической зоне могли бы отвечать за проведение такой политики. Надзорные полномочия следует закрепить за Росгидрометом. Практическая значимость работы состоит в возможности использования её результатов российскими политическими акторами.

Ключевые слова: Арктика, изменения климата, адаптация, митигация, Арктическая зона РФ, планы адаптации, Климатическая доктрина, климатическая политика, арктические субъекты

* © Веселова Д.Н., 2026

Для цитирования: Веселова Д.Н. Правовые и институциональные аспекты политики России в области адаптации к изменениям климата в Арктической зоне // Арктика и Север. 2026; 63: 160–184. <https://doi.org/10.37482/issn2221-2698.2026.63.160>

For citation: Veselova D.N. Legal and Institutional Aspects of Russia's Policy on Climate Change Adaptation in the Arctic Zone. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 2026; 63: 160–184. <https://doi.org/10.37482/issn2221-2698.2026.63.160>

 Статья опубликована в открытом доступе и распространяется на условиях лицензии [CC BY-SA](https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/)

Благодарности и финансирование

Исследование выполнено при финансовой поддержке Фонда научно-технологического развития Югры в рамках научного проекта № 2024-503-08.

Legal and Institutional Aspects of Russia's Policy on Climate Change Adaptation in the Arctic Zone

Darya N. Veselova ^{1✉}, Cand. Sci. (Polit.)

¹ Saint Petersburg State University, Universitetskaya nab., 7/9, Saint Petersburg, Russia

¹ North-West Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Sredny pr., V.O., 57/43, Saint Petersburg, Russia

¹ University under the Inter-Parliamentary Assembly of EurAsEC, ul. Smolyachkova, 14, building 1, lit. B, Saint Petersburg, Russia

¹ daria-voronchikhina@mail.ru ✉, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6674-0357>

Abstract. The aim of this article is to examine the legal and institutional components of Russian policy on climate change adaptation in the Arctic region of the Russian Federation. For this purpose, regulatory legal acts concerning the issue of adaptation to climate change were studied. The documents are divided into four groups. The main methods are document analysis, comparative analysis. The author made the following conclusions. The legal framework for climate change adaptation has been generally formed in Russia. However, the definition of adaptation, its aims and objectives are not specified in the Russian Federation's environmental legislation; therefore, amendments to the legislation are required. Adaptation is reflected in strategic documents of Russia, but not all strategies highlight it as a direction of climate policy. The documents on the development of the Arctic region of the Russian Federation prescribe a number of adaptation measures. The main documents in this area are federal, sectoral and regional adaptation plans. The Arctic zone of the Russian Federation has adopted its own plan. Seven constituent entities of the Russian Federation within the Arctic zone have adopted their own plans, which are characterized by the abstract nature of the measures and their inconsistency with adaptation measures, and which also fail to reflect the interests of the indigenous peoples of the North. This requires detailed refinement of the plans and the introduction of amendments. The institutional framework is represented by the Special Representative of the President of the Russian Federation on Climate Issues, executive bodies and committees of legislative bodies. Scientific institutions and the business community are interested in the implementation of adaptive policy. However, specialized body that would be responsible for implementing policy in this area, either in the country as a whole or in the Russian Arctic, hasn't been created. The Ministry of Natural Resources and the Environment of the Russian Federation at the federal level and the Ministry for Development of the Russian Far East and Arctic in the Arctic zone could be responsible for implementing such policies. Supervisory powers should be assigned to Roshydromet (the Federal Service for Hydrometeorology and Environmental Monitoring). The practical significance of the work lies in the possibility of using its results by Russian political actors.

Keywords: *Arctic, climate change, adaptation, mitigation, Arctic zone of the Russian Federation, adaptation plans, Climate Doctrine, climate policy, Arctic entities*

Введение

Изменения климата являются глобальной проблемой человечества. Быстрыми темпами климат меняется в арктическом регионе планеты. Учёными-климатологами был введён термин «арктическое усиление», который означает особенно быстрые изменения в окружа-

ющей среде Арктики, связанные с изменениями климата¹. Так, в 2023 г. температуры в Арктической зоне Российской Федерации² (далее — АЗРФ) были выше нормы базового периода 1991–2020 гг. на 1,12°C. Температуры выше нормы наблюдались повсеместно в АЗРФ³. Учёные прогнозируют, что температура воздуха в западной части Российской Арктики к концу XXI в. может увеличиться ещё на 6–10° при дальнейшем росте выбросов парниковых газов⁴.

Площадь российской части Арктики составляет 28% площади всей территории страны. Здесь проживает 2,4 миллиона человек. В АЗРФ создаётся 10% ВВП страны, обеспечивается около 25% экспорта. Арктический регион является стратегически важным для России.

Климатическая доктрина 2009 г. является первым документом Российской Федерации, закрепившим основы климатической политики в стране. Доктрина выделяет два направления в рамках осуществления климатической политики: смягчение последствий изменения климата (митигация) и адаптацию к климатическим изменениям.

Последние исследования показывают, что усилия по сокращению выбросов парниковых газов не дают ожидаемых результатов: глобальное потепление не замедляется, концентрация парниковых газов в атмосфере не снижается. В связи с этим адаптация к изменениям климата начинает занимать ключевую позицию.

Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) определяет адаптацию к изменению климата как «корректировку экологических, социальных или экономических систем в ответ на фактические или ожидаемые климатические стимулы и их последствия или воздействия»⁵. То есть адаптация — это приспособление систем к негативным последствиям изменения климата и извлечение выгод из положительных.

В России пакет документов по адаптации к изменениям климата стал формироваться с 2019 г., когда был принят национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 г. С тех пор были утверждены отраслевые и региональные планы адаптации. Однако некоторые эксперты (Анисимов, Бадина, 2024) отмечают, что эти планы имеют многочисленные недочёты, и в целом нормативная правовая база по рассматриваемому вопросу является не до конца сформированной и не полной. Также отсутствуют специализированные акторы, осуществляющие климатическую политику в сфере адаптации к изменениям климата в АЗРФ. В этой связи представляет интерес рассмотреть

¹ Лобода Т. Стратегии адаптации к изменениям климата в Арктике: обзор инициатив на уровне разных сообществ, 2023 г. URL: <https://geoinfo.ru/product/loboda-tatyana/strategii-adaptacii-k-izmeneniyam-klimata-v-arktike-obzor-iniciativ-na-urovne-raznyh-soobshchestv-50275.shtml> (дата обращения: 01.04.2025).

² В данном исследовании Российская Арктика и Арктическая зона РФ являются синонимами.

³ О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2023 году. Проект Государственного доклада. М.: Минприроды России; ООО «Интеллектуальная аналитика»; ФГБУ «Дирекция НТП»; Фонд экологического мониторинга и международного технологического сотрудничества; 2024. 707 с. URL: <https://2023.ecology-gosdoklad.ru/> (дата обращения: 01.04.2025).

⁴ В Арктике прогнозируют рост температуры до 10 градусов до конца XXI века. 2024 г. URL: <https://www.ocean.ru/index.php/novosti-left/smi-o-deyatelnosti-instituta/item/3277-v-arktike-prognoziruyut-rost-temperatury-do-10-gradusov-do-kontsa-xxi-veka> (дата обращения: 01.04.2025).

⁵ Working Group II: Impacts, Adaptation and Vulnerability. URL: <https://archive.ipcc.ch/ipccreports/tar/wg2/index.php?idp=643> (дата обращения: 01.04.2025).

правовую и институциональную составляющие политики России в области адаптации к изменениям климата в Арктической зоне РФ.

Целью статьи является рассмотрение правовой и институциональной составляющих российской политики в сфере адаптации к изменениям климата в Арктической зоне РФ.

В последние годы проблеме изменений климата посвящены многие работы. Особенно вырос интерес к климатической политике России. С.К. Гулев и Д.А. Соловьев оценили роль России в борьбе с глобальными климатическими изменениями (Гулев, Соловьев, 2024). Вопросы нормативного правового обеспечения климатической политики России занимались Д.Н. Веселова (Веселова, 2021), И.О. Краснова (Краснова, 2023), И.А. Яковлев, Л.С. Кабир, С.И. Никулина (Яковлев, Кабир, Никулина, 2020). Учёными, рассмотревшими положения документов в области адаптации к изменениям климата, являются М.Е. Кадомцева (Кадомцева, 2023), С.И. Коданева (Коданева, 2024), А. Мо, Е. Ламажапов, О.А. Анисимов (Мое, Lamazharov, Anisimov, 2023). О.А. Анисимов, С.В. Бадина (Анисимов, Бадина, 2024) изучали региональные планы адаптации к изменению климата в АЗРФ. Вопрос оценки результативности и эффективности мер по адаптации населения и экономики к изменениям климата затронул в своих работах Б.Н. Порфирьев (Бадина, 2021). С.В. Бадина, А.А. Панкратов (Порфирьев, 2024; Vadina, 2021) занимались исследованием вопроса адаптации к изменениям климата в АЗРФ. Н.С. Куделькин (Куделькин, 2022) подробно рассмотрел вопрос адаптации к изменениям климата в документах, посвященных развитию АЗРФ. Среди зарубежных авторов, занимавшихся вопросами адаптации к изменениям климата с политико-правовой точки зрения, можно выделить R.R. Biswas, A. Rahman (Biswas, Rahman, 2023), C. Clar, R. Steurer (Clar, Steurer, 2019), G. Stephan (Stephan, 2023).

Среди основных методов следует выделить анализ документов и сравнительный анализ. Так, анализируются положения нормативных правовых актов РФ, в той или иной степени затрагивающих вопросы адаптации к изменениям климата, сравниваются региональные планы адаптации к изменениям климата, утвержденные в арктических регионах России. Также были использованы общенаучные методы: обобщение и синтез.

Актуальность исследования состоит в том, что изложенные материалы дополняют и развивают теоретические и практические знания по вопросам правовой и институциональной составляющих политики России в области адаптации к климатическим изменениям в Арктической зоне РФ.

Практическая значимость исследования заключается в том, что изложенные материалы предполагается использовать при чтении курсов в высших учебных заведениях, также результаты могут быть использованы российскими политическими акторами на всех уровнях управления при планировании и проведении политики в сфере адаптации к изменениям климата.

Результаты исследования

Правовая основа адаптации к изменениям климата в Арктической зоне РФ

Первым документом Российской Федерации, который затронул вопросы изменения климата, являлась Климатическая доктрина, принятая в 2009 г. В ней закреплены два направления климатической политики: смягчение последствий изменения климата и адаптация к таким изменениям. Особо следует отметить, что уже в данном документе подчёркивается необходимость упреждающей адаптации⁶ с учётом отраслевых, региональных и местных особенностей⁷, а не ответной⁸. Доктрина носит политический характер, а потому требует принятия отдельного документа, в котором были бы отражены конкретные мероприятия по адаптации. Таким подзаконным актом явился План мероприятий Росгидромета по выполнению Комплексного плана реализации Климатической доктрины РФ, который среди прочего предусматривал ряд мероприятий по разработке и реализации оперативных и долгосрочных мер по адаптации к изменению климата (10 направлений).

В 2023 г. была принята новая Климатическая доктрина. Если ранее смягчение последствий изменения климата считалось приоритетным направлением, то данный документ делает упор на адаптацию к изменениям климата, так как меры по снижению эмиссии парниковых газов не принесли ожидаемого эффекта ни на международном уровне, ни на национальном. Так, М.М. Лобанов, Е. Звезданович Лобанова, М. Звезданович в своём исследовании отмечают, что не все страны, присоединившиеся к Парижскому соглашению (193), действительно включились в процесс декарбонизации. 136 государств установили сроки по достижению углеродной нейтральности (как правило, 2050 г.), однако целевые программы по сокращению эмиссии CO² запущены менее чем в 30 из них. Кроме того, так называемая «гонка за нулем» (инициатива РКИК ООН по достижению к 2050 г. нулевых нетто-выбросов CO²) требует гораздо больших государственных расходов, чем реализация «точечных» адаптационных мер (Лобанов, Звезданович Лобанова, Звезданович, 2024). Отдельно стоит отметить, что 20 января 2025 г. США, второе государство по общим выбросам углекислого газа в мире на 2024 г.⁹, вышли из Парижского соглашения, что говорит о разрозненности действий стран мира по вопросу митигационной политики.

В новой Климатической доктрине России закреплено положение, что упреждающая адаптация к изменению климата относится к приоритетам климатической политики. Отличием от предыдущего документа является субъектный состав реализации климатической политики. Так, в новой доктрине граждане РФ выделяются в качестве самостоятельного

⁶ Адаптация, которая имеет место до того, как наблюдения показали последствия изменения климата (превентивная адаптация).

⁷ Распоряжение Президента РФ от 17.12.2009 г. № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/2170243/> (дата обращения: 01.04.2025) (документ утратил силу).

⁸ Адаптация, которая выражается в принятии мер на возникшие последствия изменения климата после того, как они были обнаружены.

⁹ Carbon Emissions. URL: <https://www.worldeconomics.com/Indicator-Data/ESG/Environment/Carbon-Emissions/> (дата обращения: 01.04.2025).

субъекта по решению данного вопроса, то есть ответственность за эффективность проведения климатических мероприятий сейчас возлагается, в том числе на обычных граждан РФ. Однако для возложения ответственности на граждан первоначально следует организовать систему обеспечения населения достоверной и своевременной информацией о происходящих и будущих климатических изменениях и их реальных и прогнозируемых последствиях, а также сформировать у граждан «климатическое сознание» и привить им «климатическую культуру», что требует продолжительного периода времени. Кроме того, в отличие от доктрины 2009 г., документ содержит конкретные целевые показатели, что является значительным шагом вперёд.

О формировании и развитии правовой базы в области адаптации к изменениям климата мы можем говорить лишь с 2019 г., года присоединения России к Парижскому соглашению по климату 2015 г. (сентябрь) и года принятия национального плана мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 г. (декабрь).

Всю нормативную правовую базу, посвящённую вопросу адаптации экономики и социальной сферы к климатическим изменениям в АЗРФ, можно разделить на 4 группы документов в зависимости от предмета регулирования. Первая группа — документы стратегического планирования РФ, в которых закреплены положения о необходимости учета фактора изменений климата при проведении тех или иных мероприятий. Вторая группа представлена федеральным законодательством, посвящённым обеспечению экологической безопасности в России. Так как предметом исследования является адаптационная политика в АЗРФ, то отдельно следует выделить группу документов, которая регулирует вопросы социально-экономического развития Арктической зоны РФ, а изменения климата являются внешним фактором, влияющим на проведение арктической политики в целом. Четвёртая группа документов непосредственным образом посвящена адаптации к изменениям климата на территории всей страны и в регионах.

В Указе Президента от 2024 г. о национальных целях развития РФ на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г. задачей для достижения национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» значится утверждение и реализация программ адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративном уровнях. На федеральном уровне с 2019 г. реализуются меры в рамках национальных планов мероприятий адаптации к изменениям климата¹⁰. На региональном уровне 75 субъектов приняли региональные планы адаптации. Рассматривая корпоративный уровень, стоит отметить, что многие крупные предприятия, осуществляющие хозяйственную деятельность в АЗРФ, в рамках политики по устойчивому развитию и корпоративной социальной ответственности принимают меры по

¹⁰ Указ Президента РФ от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73986> (дата обращения: 01.04.2025).

адаптации к изменениям климата (лесовосстановление, возобновляемая энергетика, переход на газомоторное топливо).

В Стратегии национальной безопасности РФ 2021 г. адаптация к изменениям климата указана в качестве национального интереса России. При этом в Концепции внешней политики РФ 2023 г. адаптация упоминается чаще, чем в предыдущем документе, в том числе как национальный интерес и приоритет РФ. Про смягчение последствий изменения климата не прописано ни в одном из рассматриваемых документов, что подтверждает тезис о главенствующем характере адаптации к изменениям климата в последнее время (примерно с 2023 г.) в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 г., утверждённая в 2017 г., лишь отмечает, что сохраняются угрозы экологической безопасности, несмотря на принимаемые меры по адаптации отраслей экономики к неблагоприятным изменениям климата¹¹. Про сами меры ничего не сказано. Данное обстоятельство подтверждает, что до 2019 г. адаптационным мероприятиям не уделялось достаточного внимания.

В феврале 2021 г. издан Указ Президента РФ¹², предписывавший не позднее августа 2021 г. утвердить Федеральную научно-техническую программу в области экологического развития РФ и климатических изменений на 2021–2030 годы. Однако данная программа была утверждена лишь через год, в феврале 2022 г.¹³ Среди направлений реализации программы выделена адаптация экологических систем, населения и отраслей экономики к климатическим изменениям. При этом признается, что Россия обладает высоким адаптационным потенциалом.

Рассмотрим отраслевые документы стратегического планирования России. Транспортная стратегия РФ до 2030 г. с прогнозом на период до 2035 г. выделяет в качестве особого вызова адаптацию технологий строительства и материалов к изменениям климата, в особенности для проектов в зоне многолетней мерзлоты¹⁴. При этом вопрос снижения выбросов парниковых газов затрагивается в данном документе более комплексно, и даже предлагаются конкретные меры по снижению эмиссии на том или ином виде транспорта.

В Стратегии развития лесного комплекса РФ до 2030 г. целый раздел посвящен климатической политике. Отмечается, что учёными разработаны сценарии адаптации к изменениям климата, включающие комплекс адаптационных мер по ключевым факторам уязвимости

¹¹ Указ Президента РФ от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879> (дата обращения: 01.04.2025).

¹² Указ Президента РФ от 8 февраля 2021 г. № 76 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений». URL: <https://base.garant.ru/400293112/> (дата обращения: 01.04.2025).

¹³ Постановление Правительства РФ от 08.02.2022 г. № 133 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021 — 2030 годы». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403425684/#1000> (дата обращения: 01.04.2025).

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 г. № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/727294161> (дата обращения: 01.04.2025).

лесных экосистем и осуществлена привязка этих сценариев к конкретным (Бадина, Панкратов, 2021) регионам¹⁵. В документе адаптации к изменению климата в лесном хозяйстве уделено большее внимание, чем снижению эмиссии парниковых газов. Однако следует понимать, что в лесном комплексе митигация и адаптация тесно переплетаются, так как леса способны поглощать углерод и обладают естественной абсорбцией, а потому их сохранение и восстановление является важнейшей задачей в рамках климатической политики не только России, но и любой другой лесной державы мира.

Энергетическая стратегия РФ на период до 2035 г. выделяет такое направление, как противодействие изменениям климата для отраслей топливно-энергетического комплекса (ТЭК). Среди задач в данной сфере стратегия выделяет адаптацию к изменениям климата организаций ТЭК. В основном все задачи направлены на снижение эмиссии парниковых газов, что вполне целесообразно, так как ТЭК в целом занимает первое место по выбросам CO², газовая отрасль также вносит свой вклад в эмиссию метана. Однако в документе содержатся противоречивые положения. Так, в стратегии установлен показатель по соотношению общего объёма выбросов парниковых газов к 2035 г. к объёму указанных выбросов в 1990 г. не более 70–75%. При этом показатель призван решить задачу адаптации организаций ТЭК к изменениям климата¹⁶. Или в документе закреплён план по уменьшению негативного воздействия отраслей ТЭК на окружающую среду и адаптацию их к изменениям климата, в то же время как результат указан существенный вклад РФ в переход к низкоуглеродному развитию мировой экономики¹⁷. Создаётся впечатление, что меры по снижению выбросов причисляют к мерам по адаптации, что является ошибочным.

В Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности РФ до 2024 г. и на период до 2035 г. про адаптацию к изменениям климата¹⁸ ничего не сказано, так же как и про митигацию, что является серьёзным упущением, так как производство машин, включая электрокары, продуктов химической и металлургической промышленности (цемента, стали, алюминия и т. п.) требует принятия новых стандартов производства с учётом климатических изменений как ключевого внешнего фактора.

Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 г. также оставляет вопрос адаптации к изменениям климата без внимания. Зато митигационные мероприятия рассматриваются в точки зрения фактора риска для развития как внутреннего

¹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 11.02.2021 г. № 312-з «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года». URL: <https://base.garant.ru/400335155/> (дата обращения: 01.04.2025).

¹⁶ Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 г. № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/565068231> (дата обращения: 01.04.2025).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 г. № 1512-р «Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года». URL: <https://base.garant.ru/74242592/> (дата обращения: 01.04.2025).

угольного рынка, так и экспорта российского угля¹⁹. В то же время среди направлений подпрограммы «обеспечение экологической безопасности угольной промышленности» выделен мониторинг выбросов парниковых газов.

Таким образом, несмотря на то, что не все документы стратегического планирования РФ содержат в себе положения, затрагивающие вопрос адаптации к климатическим изменениям, можно с определённой степенью условности утверждать, что с 2023 г. адаптация к изменению климата стала более приоритетным направлением в российской климатической повестке по сравнению со смягчением последствий изменений климата.

Вторая группа документов представлена экологическим законодательством. Ключевым нормативным правовым актом в данной области является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» 2002 г.²⁰ В то же время данный закон не выделяет климат в качестве объекта правовой охраны. Не упоминается в законе ни про адаптацию к изменениям климата, ни про смягчение последствий. Даже парниковые газы не закреплены в качестве экологических рисков или загрязняющих веществ. Закон полностью игнорирует проблему климатических изменений.

Если рассматривать парниковые газы как отходы производства и потребления, то соответствующая норма должна быть отражена в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления»²¹. Однако и данный закон не закрепил данный термин. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» в ч. 6 ст. 16 ввёл норму, согласно которой устанавливается запрет на проектирование, строительство объектов капитального строительства, деятельность которых может привести к неблагоприятным изменениям климата²². Данное положение вступает в противоречие с законодательством, предусматривающим ограничение, а не запрет выбросов парниковых газов (Краснова, 2023).

Не найдём упоминания адаптации ни в земельном, ни в градостроительном, ни в лесном, ни в горном либо водном законодательстве, несмотря на потенциальные негативные последствия климатических изменений на данные сферы. Так, при повышении температуры воздуха чаще вспыхивают пожары в лесах, уменьшается слой вечной мерзлоты, разрушаются объекты инфраструктуры, учащаются наводнения, для южных регионов проблемой является засуха, негативным образом сказывающаяся на аграрном комплексе страны. В этой связи следует пересмотреть нормы земельного, градостроительного законодательства, включив требование об оценке погодно-климатических рисков при размещении объектов

¹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 13.06.2020 г. № 1582-р «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/565123539> (дата обращения: 01.04.2025).

²⁰ Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». URL: <https://base.garant.ru/12125350/> (дата обращения: 01.04.2025).

²¹ Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». URL: <https://base.garant.ru/12112084/> (дата обращения: 01.04.2025).

²² Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». URL: <https://base.garant.ru/12115550/> (дата обращения: 01.04.2025).

строительства, специальные строительные требования в зонах с высоким риском изменений климата (Краснова, 2023). Недостаточно отразить в стратегиях того или иного комплекса положение о необходимости проведения мер по адаптации. Следует закрепить на законодательном уровне цели и задачи адаптации, дать юридическое определение термина, очертить круг субъектов и объектов. Всё это представляется целесообразным отразить в Федеральном законе «Об охране окружающей среды». Кроме того, следует расширить толкование термина «оценка воздействия на окружающую среду», включив в нее обязанность заказчика документации определить меры снижения выбросов парниковых газов и меры адаптации к изменениям климата. Также следует в понятие «наилучшая доступная технология» включить меры по адаптации и митигации. При такой конкретизации положений закона не возникнет сомнений при применении ст. 17 Федерального закона «Об охране окружающей среды», предусматривающей меры государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды (Краснова, 2023).

Таким образом, адаптация к изменениям климата, как и митигация, не нашли отражения в экологическом законодательстве РФ, что является упущением, учитывая, что парниковые газы выбрасываются в атмосферный воздух, который является одним из компонентов окружающей среды. Кроме того, изменения климата можно причислить к экологическим проблемам, так как данная проблема влечет за собой определённые экологические риски, в том числе связанные с нарушением баланса экосистем.

К третьей группе документов в первую очередь относятся Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2035 года (далее — Основы). Основы к ключевым задачам в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в регионе причисляют развитие на научной основе сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и акваторий в целях сохранения экологических систем и их адаптации к изменениям климата²³. Данная задача является актуальной, так как в связи с ускоренным потеплением арктического региона увеличивается антропогенная нагрузка на экосистему в связи с интенсификацией деятельности добывающей промышленности и судоходства по Северному морскому пути (СМП). Закрепление сейчас за теми или иными территориями статуса особо охраняемых в будущем поможет сохранить уникальную местную флору и фауну и традиционный уклад жизни коренных народов Севера.

Меры по адаптации к изменениям климата можно найти и среди задач в сфере развития науки и технологий в интересах освоения Арктики. Например, разработка и внедрение современных методов и технологий прогнозирования опасных природных и природно-техногенных явлений в Арктике и применение эффективных инженерно-технических решений в целях предотвращения повреждения элементов инфраструктуры в условиях меняюще-

²³ Указ Президента РФ от 05.03.2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года». URL: <https://base.garant.ru/73706526/> (дата обращения: 01.04.2025).

гося (Куделькин, 2022) климата. Данные задачи можно считать мерами по адаптации, так как в связи с увеличением температуры воздуха в Арктике происходит таяние вечной мерзлоты, что влечет за собой разрушение объектов инфраструктуры, стоящих на таких грунтах, в том числе объектов промышленного комплекса. Аварии на последних могут привести к экологической катастрофе, подобной катастрофе в Норильске в 2020 г. Кроме того, увеличивается число опасных гидрометеорологических явлений, которые также могут нанести вред как объектам социальной и жилищной инфраструктуры, так и промышленным предприятиям. Поэтому мониторинг и прогнозирование опасных природных явлений и разработка новейших технологий строительства объектов позволят адаптироваться к происходящим климатическим изменениям в Арктике.

Международное сотрудничество в Арктике не ограничивается только вопросами освоения региона, добычи полезных ископаемых и плавания по СМП, оно также охватывает и актуальную проблему изменения климата. Так, Основы предусматривают совместные исследования в области климатических изменений с другими странами, в том числе и по вопросу адаптации.

Ещё одним важным документом политического характера, направленным на социально-экономическое развитие АЗРФ, является Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (далее — Стратегия). Документ отмечает, что климатические изменения в регионе могут привести как к возникновению новых экономических возможностей, так и к рискам для хозяйственной деятельности и окружающей среды²⁴. Однако стоит понимать, что природные риски усугубляются интенсификацией хозяйственной деятельности в регионе в связи с потеплением и открытием возможностей для добывающей промышленности, перевозок и туризма. В п. 5 «г» Стратегии прямо сказано об увеличении значения СМП как транспортного коридора мирового значения в результате климатических изменений. А в п. 5 «д» Стратегии непосредственно говорится о рисках для хозяйственной системы, окружающей среды и безопасности России при антропогенной деятельности, в том числе её нарастании, в совокупности с климатическими изменениями в регионе.

Адаптация экономики и инфраструктуры АЗРФ к изменениям климата²⁵ значится в Стратегии среди основных задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Однако меры адаптации можно обнаружить и по тексту документа. Например, в Стратегии, так же, как и в Основах, говорится о разработке и внедрении инженерно-технических решений, обеспечивающих устойчивое функционирование инфраструктуры в условиях климатических изменений (п. 13 «л»), и о разработке комплексного плана международных научных исследований глобальных климатических изменений Арктики (п.

²⁴ Указ Президента РФ от 26.10.2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». URL: <https://base.garant.ru/74810556/> (дата обращения: 01.04.2025).

²⁵ Там же.

14 «г»). Среди мер адаптации в социальной сфере следует считать устранение рисков причинения вреда здоровью населения, обусловленных изменениями климата, в том числе инфекционными и паразитарными заболеваниями (п. 11 «р»). Изменение климата влечет за собой сдвиг климатических зон на север, что оказывает существенное влияние на распространение переносчиков инфекционных болезней. Клеши, комары и другие насекомые перемещаются на северные территории, что создает угрозу возникновения эпидемий и эпизоотий. Таяние вечной мерзлоты может привести к вскрытию древних захоронений животных, тем самым вызвав массовые заболевания у людей и животных.

Важной задачей является повышение информированности органов государственной власти и населения о возникновении или увеличении рисков негативного воздействия наиболее опасных загрязняющих веществ, в том числе микроорганизмов, на окружающую среду и здоровье граждан в связи с чрезвычайными ситуациями, обусловленными изменениями климата²⁶ (п. 15 «о»). Данное положение (Куделькин, 2022) прямо связано с конституционным правом граждан, закрепленным в ст. 42 Конституции РФ, декларирующим достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Кроме того, так как граждане признаны субъектами реализации климатической политики согласно положениям Климатической доктрины, то местные жители также вправе (а может, и обязаны, так как всё зависит от толкования положений доктрины) предоставлять информацию о происходящих на локальном уровне изменениях микроклимата (уровне воды в реках, установлении ледостава, вскрытии рек и др.). Для населения, проживающего в тяжелых природно-климатических условиях Крайнего Севера, наличие достоверной и оперативной экологической и климатической информации чрезвычайно важно. От этого зависит здоровье и жизнь местных жителей.

Таким образом, в специализированных документах, посвящённых развитию Арктической зоны РФ, содержатся нормы, затрагивающие вопрос адаптации к климатическим изменениям в данном регионе страны.

Четвёртая группа НПА самым непосредственным образом регламентирует вопросы адаптации к изменениям климата. Пакет документов стал формироваться с 2019 г., года принятия национального плана мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 г.

Национальный план мероприятий адаптации России к изменениям климата на период до 2022 г. был подписан 25 декабря 2019 г. План содержит 28 мероприятий, поделённых на блоки: федеральный (15 мероприятий) и отраслевой (13 мероприятий). Представлены в основном подготовительные, установочные мероприятия: уточнение состава Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды, анализ нормативной базы, разработка методических рекомендаций и т. п. Лишь 2 мероприятия

²⁶ Указ Президента РФ от 26.10.2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». URL: <https://base.garant.ru/74810556/> (дата обращения: 01.04.2025).

направлены на практические действия: совершенствование сети климатического мониторинга и интеграция знаний о климатических изменениях и мерах по адаптации в федеральные государственные образовательные стандарты общего и среднего профессионального образования (Веселова, 2024). Кроме того, план содержит указание на принятие отраслевых и региональных планов адаптации к изменениям климата к концу 2022 г. Для этого 13 мая 2021 г. приказом Минэкономразвития России были утверждены Методические рекомендации по формированию отраслевых, региональных и корпоративных планов адаптации к изменениям климата²⁷, в которых рекомендована типовая форма плана адаптации к изменениям климата и форма отчета о ходе реализации плана адаптации. Отдельно прописано, что подготовка и направление в Минэкономразвития России планов адаптации и отчетов о ходе их реализации осуществляется субъектами адаптации на добровольной основе²⁸.

В марте 2023 г. был утвержден национальный план мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 г.²⁹ Мероприятия, предусмотренные Планом, представлены федеральным, отраслевым и региональным блоками. В рамках федерального блока запланирована реализация 14 мероприятий. Многие из них носят практико-ориентированный характер. Впервые упоминается о необходимости совершенствования механизмов страхования и перестрахования рисков от климатических бедствий (Веселова, 2024). В документе обращается внимание на такие меры, как выявление лучших практик корпоративного управления в части климатической стратегии, продвижение российских подходов адаптации к изменениям климата на многосторонних международных площадках, апробация модели оценки физических климатических рисков для промышленности, инфраструктуры и макроэкономических параметров. Закреплено положение о внедрении новых образовательных программ, в том числе профессиональной переподготовки и повышения квалификации, в области климатических рисков и адаптации к изменению климата в различных отраслях экономики (Веселова, 2024). Отраслевой блок представлен лишь одним мероприятием — актуализацией федеральных отраслевых планов адаптации. В рамках регионального блока Правительство РФ выделило два мероприятия: актуализацию региональных планов адаптации и мониторинг состояния и устойчивости грунтов в пределах населённых пунктов и производственных объектов в АЗРФ³⁰. Таким образом, мероприятия, представленные в плане, направлены на решение насущных проблем экономики России и социальной сферы в области борьбы с изменением климата. Решение подобных вопросов в рамках

²⁷ Приказ Минэкономразвития России от 13.05.2021 г. № 267 «Об утверждении методических рекомендаций и показателей по вопросам адаптации к изменениям климата». URL: <https://docs.cntd.ru/document/603604566> (дата обращения: 01.04.2025).

²⁸ Там же.

²⁹ Распоряжение Правительства РФ от 11.03.2023 г. № 559-р «Об утверждении национального плана мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406426879/> (дата обращения: 01.04.2025).

³⁰ Там же.

реализации предусмотренных мероприятий даст большой толчок как для представителей бизнес-структур, так и для всего российского общества.

Кроме того, нормативными правовыми актами ответственных органов исполнительной власти утверждены 10 планов адаптации различных видов экономической деятельности к изменениям климата, с определением приоритетных мероприятий на основе оценки климатических рисков. Среди этих планов в ноябре 2021 г. принят план адаптации к изменениям климата Арктической зоны РФ³¹. План представлен по типовой форме. В нем описываются климатические риски и результаты их оценки, представлены результаты воздействия климатических факторов на АЗРФ, перечень приоритетных адаптационных мероприятий (11), результаты их ранжирования. В частности, предусматривалось создание межведомственной рабочей группы по вопросам адаптации к климатическим изменениям в АЗРФ. Однако до настоящего времени информация в открытых источниках об образовании данного института, его полномочиях, составе и т. п. отсутствует. План также предусматривает подготовку различных докладов и выработку рекомендаций в рассматриваемой области. В 3 и 4 блоках содержатся практикоориентированные мероприятия, связанные с устойчивым функционированием инфраструктуры и сохранением здоровья местных жителей. При этом стоит отметить, что некоторые мероприятия действительно претворяются в жизнь. Например, дорожная карта внедрения инженерно-технических решений, обеспечивающих устойчивое функционирование инфраструктуры в условиях климатических изменений, была разработана ещё в 2022 г.³²

Анализируя положения планов в других отраслях, стоит отметить, что планы адаптации в сферах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и агропромышленного комплекса и рыболовства рассчитаны лишь на 2022 г. Однако план в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства детализирован (досконально описаны характерные климатические риски, содержательно расписаны 16 мероприятий за 2022 г.), а план в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения носит абстрактный характер, климатические риски обобщены так же, как и мероприятия, оценка рисков не дана. Наименее проработанными планами с минимальным числом адаптационных мероприятий, носящих общий характер, с абстрактным описанием характерных климатических рисков для отрасли и отсутствием их оценки являются планы в сфере природопользования (7 мероприятий) и здравоохранения (7 мероприятий).

Детально проработанными следует считать планы адаптации к изменениям климата в области транспорта (подробно расписаны климатические риски и результаты их оценки, раз-

³¹ Приказ Минвостокразвития России от 26.11.2021 г. № 221 «Об утверждении Плана адаптации к изменениям климата Арктической зоны Российской Федерации». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_401837/555bd87d9870e23a2ddac9eab2ade2008dd1a1dc/ (дата обращения: 01.04.2025).

³² В Санкт-Петербурге состоялась Конференция по адаптации к изменению климата в Арктике. URL: <https://forumarctica.ru/news/v-sankt-peterburge-sostojalas-konferentsija-po-adaptatsii-k-izmeneniju-klimata-v-arktike/> (дата обращения: 01.04.2025).

вернуто приведена информация о зафиксированном ущербе в результате их воздействия, закреплены и проранжированы конкретные адаптационные мероприятия), промышленного комплекса и внешней торговли (14 мероприятий, однако оценка климатических рисков проведена не по всем рекомендованным параметрам), гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (закреплены 10 мероприятий с подробным описанием, основательно расписана оценка климатических рисков для конкретных территорий, за которые отвечает тот или иной субъект адаптации, также в зависимости от субъекта адаптации и территории дано ранжирование адаптационных мероприятий).

Не все мероприятия, указанные в планах, реализованы на 2025 г., несмотря на значившиеся в планах сроки. Например, не образованы аналитические центры при Минстрое России и Минэнерго России по вопросам адаптации к климатическим изменениям. В то же время некоторые мероприятия претворяются в жизнь. Так, к декабрю 2022 г. должен был быть разработан национальный стандарт РФ по проведению отраслевого бенчмаркинга удельных выбросов парниковых газов в отраслях промышленности. Стандарт был утвержден в марте 2022 г. Таким образом, положения некоторых отраслевых планов адаптации к изменениям климата следует пересмотреть и доработать с учётом новых результатов научных исследований и разработок в рассматриваемой области.

На 2025 г. 75 субъектов РФ разработали и утвердили планы адаптации к изменениям климата, среди которых имеются субъекты, чьи территории полностью или частично входят в состав АЗРФ (далее — арктические субъекты). К таким субъектам относятся полностью Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО); частично Республики Карелия, Коми, Саха (Якутия), Красноярский край, Архангельская область. В марте 2024 г. в состав были добавлены 2 муниципальных образования Ханты-Мансийского автономного округа (ХМАО). Планы по адаптации к климатическим изменениям приняли Архангельская область, Республики Коми, Карелия, Якутия, Красноярский край, ЯНАО и ХМАО³³. В основном субъекты РФ использовали

³³ Распоряжение Правительства Архангельской области от 03.11.2022 г. № 742-рп «Об утверждении регионального плана адаптации к изменениям климата». URL: <https://docs.cntd.ru/document/406531108>; Распоряжение Правительства Республики Коми от 14.03.2023 г. № 119-р «Об утверждении регионального плана адаптации Республики Коми к изменениям климата». URL: <https://docs.cntd.ru/document/406556282>; Распоряжение Правительства Республики Карелия от 24.03.2023 г. № 254р-П «Об утверждении Плана адаптации к изменениям климата в Республике Карелия». URL: <https://docs.cntd.ru/document/465432859>; Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 01.07.2022 г. № 567-р «О региональном плане адаптации к изменениям климата в Республике Саха (Якутия) на период до 2025 года и на долгосрочную перспективу до 2050 года». URL: <https://docs.cntd.ru/document/406133873>; Распоряжение Правительства Красноярского края от 10.08.2023 г. № 565-р «Об утверждении плана адаптации к изменениям климата на территории Красноярского края». URL: <https://docs.cntd.ru/document/406768446>; Распоряжение Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 19.12.2022 г. № 1281-РП «О региональном плане адаптации к изменениям климата». URL: <https://docs.cntd.ru/document/406396822/titles/НОССФЕ>; Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 30.12.2021 г. № 633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "Развитие экономического потенциала"». URL: <https://docs.cntd.ru/document/578039918/titles/29OIKSP> (дата обращения: 01.04.2025).

предложенную типовую форму плана, исключением является Архангельская область, которая включила в план лишь перечень приоритетных адаптационных мероприятий. В плане адаптации к изменениям климата Якутии содержится рекордное число мероприятий. В целом наибольшее количество мер по адаптации к изменениям климата предусмотрены в таких секторах, как сельское хозяйство (меры, направленные на стимулирование страхования сельскохозяйственных рисков утраты урожая сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных животных и т.п.), энергетика (перевод угольных и мазутных котельных на природный газ, использование возобновляемых источников энергии), транспорт (перевод автотранспорта на природный газ и развитие городского электротранспорта), лесное хозяйство (лесовосстановление, лесоразведение), сохранение природной среды, обеспечение экологической безопасности (расширение сети ООПТ, мониторинг состояния окружающей среды), предупреждение чрезвычайных ситуаций (ЧС) (модернизация системы оповещения населения, мониторинг и прогнозирование ЧС), сохранение водных объектов (восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, мониторинг их состояния). В плане адаптации Республики Карелии, Красноярского края, ЯНАО и ХМАО также закреплены мероприятия, связанные с совершенствованием сферы здравоохранения в связи с инвазией патогенных организмов и иными негативными последствиями изменения климата, влияющими на заболеваемость населения. Однако ЯНАО также предложил общее положение по переходу на здоровое питание и сокращение потребления алкогольной и табачной продукции, что не связано с климатическими изменениями в регионе. Практически все рассматриваемые регионы, за исключением Архангельской области и Красноярского края, готовы проводить меры по повышению экологической грамотности населения. Архангельская область, Красноярский край и ЯНАО также предусмотрели определенные мероприятия в сфере строительства, в первую очередь, связанные с учетом климатических рисков при строительстве и внедрением новых технологий. В целом в планах адаптации к изменениям климата рассматриваемых регионов представлены мероприятия по тем направлениям, которые в наибольшей степени находятся под угрозой наступления климатических рисков.

В 2023 г. Агентство стратегических инициатив дало экспертную оценку отчетов по климатической адаптации 51 региона. Оценка проводилась по качеству и релевантности адаптационных мероприятий. Было установлено, что в большинстве регионов значительная доля предложенных адаптационных мероприятий таковыми не является, поскольку эти мероприятия не связаны с климатическими изменениями и их последствиями (Анисимов, Бадина, 2024). Пример подобного был приведён ранее. Кроме того, в качестве примеров можно привести разработку и реализацию государственной программы Архангельской области «Оздоровление рек бассейна Белого моря»; очистку от бытового мусора и древесного хлама берегов водных объектов ХМАО; сокращение утечек воды в системах водоснабжения населённых пунктов Якутии. И таких примеров по тексту планов адаптации арктических регионов много. Также отмечена низкая доля мероприятий с наличием

количественных показателей в описании (Анисимов, Бадина, 2024), что видно из содержания планов. О.А. Анисимов и С.В. Бадина в своём научном труде связывают выявленные проблемы с институциональной спецификой и разработкой планов в соответствии с рекомендованной типовой формой, что сделало большинство планов практически идентичными друг другу (Анисимов, Бадина, 2024). Кроме того, авторы отмечают схематичный характер планов адаптации без необходимой конкретики (Анисимов, Бадина, 2024). Автор полностью разделяет точку зрения О.А. Анисимова и С.В. Бадиной. Упущением является и отсутствие в планах упоминания о коренных народах Севера, которые в первую очередь страдают от негативных последствий изменения климата. К примеру, мерами адаптации могут служить введение системы обязательного страхования с государственной поддержкой на льготных условиях оленей от гибели в связи с наступлением опасных гидрометеорологических явлений и мора от болезней, принесённых инвазивными видами, ли открытием скотомогильников при таянии вечной мерзлоты; развитие телемедицины в связи с поздним ледоставом и ранним сходом льда.

Однако, несмотря на недочёты, меры адаптации, закреплённые в планах и касающиеся климатических изменений, актуальны, осуществимы и реализуются уже в настоящее время. Так, площадь восстановленных лесов в арктических субъектах с каждым годом увеличивается, а, значит, увеличивается поглощающая способность российских лесных экосистем, что вносит вклад в международные обязательства России по сокращению эмиссии парниковых газов, а также благоприятно сказывается на здоровье россиян. В январе 2025 г. на федеральном уровне Минстрой России утвердил новую редакцию правил проектирования фундаментов зданий, строящихся в условиях вечной мерзлоты в АЗРФ. Изменения позволяют учитывать изменение механических свойств грунта после промерзания и дальнейшего оттаивания, что позволит возводить долговечные здания и сооружения в АЗРФ и обеспечит безопасность как жизни и здоровья местных жителей, так и деятельности компаний, работающих в АЗРФ. Увеличивается количество гидрометеорологических станций и постов в российской Арктике, используются данные гидрометеорологических космических аппаратов, что позволяет осуществлять более тщательный мониторинг за опасными гидрометеорологическими явлениями, за техногенными ЧС, за состоянием окружающей среды и тем самым повышать информированность органов власти, компаний и населения. Эффективность закреплённых и проводимых мер зависит от многих факторов, в том числе от своевременности и полноты их проведения, что связано с деятельностью акторов в данной сфере.

В целом рекомендуем доработать региональные планы адаптации к изменениям климата арктических субъектов, исключив из них мероприятия, не связанные с адаптацией к климатическим изменениям, конкретизировав адаптационные меры и включив в них количественные показатели, а также добавив мероприятия, связанные с сохранением здоровья, традиционного уклада и быта коренных народов Севера с учётом местной специфики.

До конца 2025 г. планируется предложить Правительству РФ новый трёхлетний план мероприятий по адаптации к изменениям климата на федеральном и региональном уровнях³⁴.

Таким образом, в России имеется определённая правовая база, затрагивающая вопрос адаптации к изменениям климата как в целом по стране, так и в Арктической зоне РФ.

Институты России по проведению адаптивной политики в стране

Институциональная составляющая политики России в области адаптации к изменениям климата включает политических акторов, к полномочиям которых относятся реализация адаптационной политики РФ и контроль за её осуществлением, то есть органы власти, политические и общественные организации и учреждения, бизнес-структуры, граждан.

Основным должностным лицом, занимающимся реализацией климатической политики в России, является советник Президента РФ, специальный представитель Президента РФ по вопросам климата. Должность советника Президента РФ по вопросам изменения климата была введена в 2009 г. (год принятия Климатической доктрины РФ). С 2010 г. пост стал называться «специальный представитель Президента РФ по вопросам климата». С 2018 г. по настоящее время данную должность занимает Эдельгериев Р. С.-Х. (повторно назначен в мае 2024 г.). Он представляет Россию на международной арене по вопросам климата и исполнения страной своих международных обязательств в данной сфере. Так, в ноябре 2024 г. он возглавил российскую делегацию на 29-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС-29) в Баку, в рамках которой провёл двусторонние переговоры с представителями более 20 государств. В феврале 2025 г. Эдельгериев Р. С.-Х. принял участие в организованном РСПП Климатическом форуме «Новые вызовы глобальной климатической политики — возможности и риски для бизнеса». Участие в форуме принял и Министр экономического развития РФ, который заявил о необходимости активно заниматься вопросами адаптации³⁵. Таким образом, между органами власти и представителями бизнеса происходит взаимодействие в рамках участия в публичных мероприятиях.

Эдельгериев Р. С.-Х. возглавляет Межведомственную рабочую группу по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития. Рабочая группа была учреждена в декабре 2012 г. Её основные задачи сводятся к координационной деятельности и обеспечению взаимодействия между органами власти, общественными и научными организациями. Кроме того, её работа направлена на продвижение интересов России по вопросам, связанным с изменением климата, в авторитетных международных организа-

³⁴ Новый план мероприятий по адаптации к изменениям климата представят в 2025 году. URL: <https://www.expoforum.ru/news/novyj-plan-meroprijatij-po-adaptacii-k-izmenenijam-klimata-predstavjat-v-2025-godu/> (дата обращения: 01.04.2025).

³⁵ На Климатическом форуме РСПП обсудили стратегические подходы к реализации национальной климатической политики. URL: <https://rspp.ru/events/news/na-klimaticheskom-forume-rspp-obsudili-strategicheskie-podkhody-k-realizatsii-natsionalnoy-klimaticheskoy-politiki-67b04e91f2be1/> (дата обращения: 21.04.2025).

циях (БРИКС)³⁶. В её состав входят 50 участников, в основном представляющих органы власти, но есть и представители от некоммерческих организаций и бизнес-сообщества, что придаёт этой структуре связующую роль между государственными органами и общественностью. В феврале 2025 г. состоялось 43-е заседание Рабочей группы.

Следует выделить органы исполнительной власти, имеющие полномочия по вопросу адаптации к изменениям климата. Так, к компетенции Министерства экономического развития РФ относится сбор информации о выполнении мероприятий в области адаптации к изменению климата, осуществляемых органами исполнительной власти федерального и регионального уровня³⁷. Министерство издаёт в пределах своей компетенции приказы, утверждает методические рекомендации и показатели по вопросам адаптации к изменениям климата или по мониторингу и оценке эффективности и результативности мер по адаптации к изменениям климата и т. п. Таким образом, Министерство координирует работу других органов исполнительной власти по вопросу адаптации к изменениям климата.

Министерство иностранных дел РФ представляет интересы России по вопросу изменения климата в целом и адаптации к ним в частности в международных организациях и на конференциях, занимается развитием международных связей с другими государствами в рассматриваемой области (Веселова, 2021). В мае 2024 г. Эдельгериев Р.С.-Х. совместно с заместителем Министра иностранных дел РФ провели консультации с Министром экологии и природных ресурсов Азербайджана по вопросам, связанным с проведением КС-29³⁸.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России) проводит мониторинг изменения климата в России и осуществляет международное сотрудничество по рассматриваемому вопросу (Веселова, 2021). В состав Министерства входит Управление в области гидрометеорологии и климатических изменений, которое специализируется на изучении и решении вопросов, связанных с климатическими изменениями³⁹.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) является подведомственной Минприроды России службой, а потому предоставляет необходимые для его деятельности материалы на основании запросов директоров департаментов. Данный институт обеспечивает выполнение обязательств России в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, организует и составляет прогно-

³⁶ Межведомственная рабочая группа по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/administration/groups#institution-1003> (дата обращения: 01.04.2025).

³⁷ Климатическая политика. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/investicionnaya_deyatelnost/obespechenie_razvitiya_ekonomiki_v_usloviyah_izmeneniya_klimata/klimaticheskaya_politika/ (дата обращения: 01.04.2025).

³⁸ Сообщение для СМИ. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/ecology/1948822/ (дата обращения: 21.04.2025).

³⁹ О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: https://www.mnr.gov.ru/about/departments/upravlenie_v_oblasti_gidrometeorologii_i_klimaticheskikh_izmeneniy/ (дата обращения: 01.04.2025).

зы глобальных и региональных изменений климата⁴⁰. Также именно Росгидромет предоставляет информацию о текущих и потенциально возможных изменениях климата на территории страны иным органам власти, компаниям, научным организациям и общественности.

В феврале 2021 г. был образован Совет по реализации Федеральной научно-технической программы в области экологического развития РФ и климатических изменений на 2021–2030 гг. Полномочия совета связаны с подготовкой Президенту РФ и Председателю Правительства РФ предложений по проведению научно-технической деятельности в области климатических изменений, с координацией мероприятий, включённых в программу, и реализуемых в рамках национальных проектов, а также с контролирующей деятельностью по рассмотрению отчётов в рамках реализации программы⁴¹. В состав Совета входят 29 представителей как властных структур, так и научных учреждений и бизнеса. В июне 2023 г. Совет утвердил Временный перечень климатически активных веществ в рамках проекта «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ», за который отвечают Росгидромет и Минэкономразвития РФ. Перечнем руководствуются структуры Росгидромета и научные организации.

Постановлением Правительства РФ № 133 от 08.02.2022 была утверждена сама Федеральная научно-техническая программа. Координирующим органом назначено Минприроды России. Ответственными исполнителями являются Минэкономразвития России, Министерство науки и высшего образования РФ, Росгидромет. В качестве соисполнителей значатся заинтересованные органы исполнительной власти федерального и регионального уровня, научные учреждения и образовательные учреждения высшего образования⁴². Таким образом, в рамках деятельности Совета по реализации программы происходит взаимодействие между отдельными министерствами и рядом заинтересованных некоммерческих организаций.

С 2019 г. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отвечает за мониторинг реализации климатической политики в стране. Среди его задач — выработка долгосрочных мер по адаптации к изменениям климата на территории России. В ноябре 2024 г. прошло совещание по вопросам реализации национального плана мероприятий по адаптации к изменениям климата, в котором приняли участие сенаторы РФ, представители Минэкономразвития, Минприроды, Федерального

⁴⁰ О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. URL: <https://www.meteorf.gov.ru/about/service/> (дата обращения: 01.04.2025).

⁴¹ Указ Президента РФ от 08.02.2021 г. № 76 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений» (вместе с «Положением о совете по реализации Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021—2030 годы»). URL: https://base.garant.ru/400293112/#block_1000 (дата обращения: 01.04.2025).

⁴² Постановление Правительства РФ от 08.02.2022 г. № 133 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021—2030 годы». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403425684/> (дата обращения: 01.04.2025).

агентства лесного хозяйства, субъектов РФ, научного и экспертного сообщества⁴³. Также Комитет ответственен за осуществление парламентского контроля климатической политики России.

В Государственной Думе РФ образован Комитет по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, обсуждающий вопросы проведения климатической политики, проблем изменения климата и адаптации к ним⁴⁴. В 2023 г. Комитет и РАН договорились о сотрудничестве по вопросам изменения климата, в частности РАН поручилась осуществлять экспертную поддержку при обсуждении законодательных инициатив, связанных с климатом⁴⁵. Также Комитет в рамках парламентского контроля заслушивает доклады министров, в том числе по реализации мероприятий, связанных с адаптацией к изменениям климата.

Решением климатических вопросов занимаются и представители предпринимательских кругов России. Например, при Торгово-промышленной палате РФ (ТПП РФ) образован Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии. Управление отходами также можно отнести к адаптационным мероприятиям. Однако в большей степени ТПП РФ заинтересована рынком углеродных единиц. Комитет по климатической политике и углеродному регулированию учрежден при общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (РСПП). Комитет принимал участие в разработке и реализации отраслевых планов адаптации к изменениям климата, в формировании реестра лучших корпоративных адаптационных практик⁴⁶. При общероссийской общественной организации «Деловая Россия» созданы Комитет по лесу и устойчивому развитию (деятельность направлена на минимизацию уровней выбросов парниковых газов⁴⁷) и Комитет по переработке отходов и вторичным ресурсам (вторичная переработка мусора — мероприятие по адаптации). Между ними и государственными органами происходит взаимодействие в рамках официальных мероприятий, о чем уже ранее упоминалось.

В Арктической зоне РФ за сохранение и защиту природной среды региона в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата отвечает Государственная комиссия по вопросам развития Арктики. Однако прямыми полномочиями, связанными с реализацией климатической политики в целом и политики в области адаптации к изменениям климата в частности, комиссия не обладает.

⁴³ В. Пушкарев провел совещание по вопросам реализации национального плана мероприятий адаптации к изменениям климата. URL: <http://council.gov.ru/events/news/162336/?hl=%D0%BA%D0%BB%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82> (дата обращения: 21.04.2025).

⁴⁴ Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды. Положение и вопросы ведения. URL: <http://komitet-ekol.duma.gov.ru/about/polozhenie-i-voprosy-vedeniya> (дата обращения: 01.04.2025).

⁴⁵ Комитет Госдумы по экологии и Российская академия наук договорились о сотрудничестве. URL: <http://komitet-ekol.duma.gov.ru/novosti/d7752663-1b76-436d-a900-be3983fb5820> (дата обращения: 21.04.2025).

⁴⁶ Комитет по климатической политике и углеродному регулированию. URL: https://rspp.ru/docs/committee/RSPP_CCPCP_RU.pdf (дата обращения: 01.04.2025).

⁴⁷ Комитет по лесу и устойчивому развитию. URL: <https://www.deloros.ru/komitety/komitet-po-lesu-i-ustoychivomu-razvitiyu/> (дата обращения: 01.04.2025).

Специализированным государственным органом, проводящим политику в российской Арктике, является Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики. Именно оно разработало и утвердило план адаптации к *изменениям климата АЗРФ*. Однако прямыми полномочиями, связанными с реализацией климатической политики в Арктике, оно не наделено, в состав Межведомственной рабочей группы по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, не входит. Также Министерство не фигурирует среди участников мероприятий, связанных с вопросом климатических изменений.

Таким образом, на основании перечисленных выше примеров совместных мероприятий органов законодательной и исполнительной власти при участии представителей бизнеса и некоммерческих организаций можно с уверенностью говорить об осуществлении активного сотрудничества между представленными акторами по вопросу адаптации к изменениям климата. Основными каналами для взаимодействия между рассмотренными институтами являются официальные мероприятия (конференции, форумы), процедуры в рамках парламентского контроля, участие в Рабочей группе и Совете. В основном между акторами происходит обмен информацией. Однако реализуются мероприятия в рамках инновационного проекта государственного значения «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ».

В России не учреждён специализированный орган, отвечающий за реализацию мероприятий в области адаптации к изменениям климата ни в целом по России, ни в АЗРФ. В этой связи автор предлагает закрепить такие полномочия за Минприроды России на федеральном уровне и за Минвостокразвития России в арктическом регионе страны. Надзорными функциями в этой сфере можно наделить Росгидромет, расширив его компетенцию.

Заключение

На 2025 г. в России сформирована определённая правовая база в сфере адаптации к климатическим изменениям. В первую очередь, она представлена планами адаптации федерального, регионального уровня и отраслевыми планами. На законодательном уровне адаптация к изменениям климата не закреплена ни в одном нормативном правовом акте. Поэтому следует на законодательном уровне дать юридическое определение адаптации, закрепить ее цели и задачи, очертить круг субъектов и объектов. В этой связи представляется целесообразным внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Рассматривая положения документов, посвящённых обеспечению национальной безопасности Арктической зоны РФ и её социально-экономическому развитию, хочется отметить наличие в них норм, затрагивающих вопрос адаптации к климатическим изменениям в данном регионе страны.

Планы адаптации к изменениям климата, разработанные арктическими регионами, имеют множество недостатков, главным образом связанных с тем, что в них присутствуют мероприятия, по своей сути не являющиеся адаптационными, поскольку не затрагивают из-

менения климата и их последствия, а направлены, как правило, на обеспечение экологической безопасности в целом. Кроме того, при описании результатов адаптационных мероприятий в большинстве случаев отсутствуют количественные показатели, мероприятия имеют лишь общий характер, без какой-либо детализации. Серьёзным упущением является отсутствие упоминаний об адаптации к изменениям климата коренных народов Севера. При этом доля коренных народов в населении АЗРФ составляет 9%⁴⁸. В этой связи предлагаем принять отдельный план адаптации к изменениям климата коренных народов Севера либо включить мероприятия, посвященные адаптации последних, в имеющиеся планы с учетом региональной и местной специфики.

В России учреждена специальная должность специального представителя Президента РФ по вопросам климата. Исполнительные и законодательные органы власти также обладают отдельными компетенциями в данной сфере. Тем не менее, лишь у Минэкономразвития России (Гулев, Соловьев, 2024), комитетов Совета Федерации и Государственной Думы полномочия в области адаптации к изменениям климата прописаны отдельным пунктом.

Комитет по климатической политике и углеродному регулированию при РСПП задействован в выработке предложений и рекомендаций в сфере адаптационной политики России, что доказывает заинтересованность представителей деловых кругов России в осуществлении климатической политики. Научные и образовательные учреждения также наделены возможностью участвовать в реализации политики России в области адаптации к изменениям климата. Между рассмотренными акторами происходит активное взаимодействие по вопросам адаптации к изменениям климата. Однако в основном на данном этапе происходит обмен информацией между институтами.

На данный момент не создан специализированный орган, отвечающий за проведение политики в области адаптации к климатическим изменениям ни в целом по стране, ни в Российской Арктике, что является упущением. Такие полномочия следовало бы отдельно закрепить за Минприроды России на федеральном уровне и за Минвостокразвития России в Арктической зоне РФ. Функцией надзора в рассматриваемой области можно наделить Росгидромет, расширив круг его полномочий.

Список источников

- Badina S.V. Estimation of the Value of Buildings and Structures in the Context of Permafrost Degradation: The Case of the Russian Arctic // *Polar Science*. 2021; 29 (4): 100730. <https://doi.org/10.1016/j.polar.2021.100730>
- Biswas R.R., Rahman A. Adaptation to climate change: A study on regional climate change adaptation policy and practice framework // *Journal of Environmental Management*. 2023; 336: 117666. <https://doi.org/10.1016/j.jenvman.2023.117666>

⁴⁸ Арктика в цифрах, 2024. URL: [https://roscongress.org/materials/arktika-v-tsifrakh/#:~:text=В%20Арктике%20проживает%200%2C07,от%20численности%20населения%20мировой%20Арктики.\(дата обращения: 01.04.2025\)](https://roscongress.org/materials/arktika-v-tsifrakh/#:~:text=В%20Арктике%20проживает%200%2C07,от%20численности%20населения%20мировой%20Арктики.(дата%20обращения:01.04.2025)).

- Clar C., Steurer R. Climate change adaptation at different levels of government: characteristics and conditions of policy change // *Natural Resources Forum*. 2019; 43 (2): 121–131. <https://doi.org/10.1111/1477-8947.12168>
- Мое А., Lamazhapov E., Anisimov O. Russia's expanding adaptation agenda and its limitations // *Climate Policy*. 2023; 23 (2): 184–198. <https://doi.org/10.1080/14693062.2022.2107981>
- Stephan G. Intergenerational fairness and climate change adaptation policy: an economic analysis // *Green and Low-Carbon Economy*. 2023; 1 (3): 105–109. <https://doi.org/10.47852/bonviewglce3202670>
- Анисимов О.А., Бадина С.В. Оптимизация региональных планов адаптации к изменению климата в Арктической зоне России на основе прогностического моделирования // *Арктика: экология и экономика*. 2024; 14 (3): 350–359. <https://doi.org/10.25283/2223-4594-2024-3-350-359>
- Бадина С.В., Панкратов А.А. Адаптационные подходы к климатическим изменениям в документах стратегического управления // *Проблемы теории и практики управления*. 2021; 9: 102–120. <https://doi.org/10.46486/0234-4505-2021-9-102-120>
- Веселова Д.Н. Климатическая политика Российской Федерации: законодательные и институциональные аспекты // *ДискурсПи*. 2021; 18 (3): 96–111. https://doi.org/10.17506/18179568_2021_18_3_96
- Веселова Д.Н. Стратегические документы России в области изменения климата // *Труды Евразийского научного форума: сборник научных статей из материалов XV Евразийского научного форума*. Санкт-Петербург, 30 ноября — 01 декабря 2023 года / *Общ. научн. ред. М.Ю. Спириной*. Часть IV. Санкт-Петербург: Университет при МПА ЕврАзЭС. 2024: 38–50.
- Гулев С.К., Соловьев Д.А. Глобальные климатические изменения и роль России: новые вызовы и решения COP28 // *Журнал «Окружающая среда и энерговедение» (ОСЭ)*. 2024; 3: 4–12. <https://doi.org/10.24412/2658-6703-2024-3-4-12>
- Кадомцева М.Е. Адаптация агропродовольственного комплекса к последствиям глобального изменения климата в системе стратегического планирования в РФ // *НИР. Экономика*. 2023; 11 (6 (66)): 31–38. <https://doi.org/10.12737/2587-9111-2023-11-6-31-38>
- Коданева С.И. Использование инструментов государственно-частного партнерства для решения задач адаптации к изменению климата // *Мониторинг правоприменения*. 2024; 1 (50): 89–99. <https://doi.org/10.21681/2226-0692-2024-1-89-99>
- Краснова И.О. Адаптация к изменениям климата — от планирования к праву // *Устойчивое развитие России: правовое измерение: сборник докладов X Московского юридического форума: в 3 ч. Часть 2*. Москва: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2023: 383–387.
- Куделькин Н.С. Арктика и глобальное потепление: адаптация к изменению климата и охрана окружающей среды // *Юридические исследования*. 2022; 1: 1–16. <https://doi.org/10.25136/2409-7136.2022.1.37049>
- Лобанов М.М., Звезданович Лобанова Е., Звезданович М. Климатический дискурс в России: от дихотомии климатического сознания к четырем формам климатической политики // *Мир России*. 2024; 33 (3): 141–169. <https://doi.org/10.17323/1811-038X-2024-33-3-141-169>
- Порфирьев Б.Н. Оценка результативности и эффективности мер по адаптации населения и экономики к изменениям климата: методологические подходы и ограничения // *Проблемы прогнозирования*. 2024; 3 (204): 97–117. <https://doi.org/10.47711/0868-6351-204-97-117>
- Яковлев И.А., Кабир Л.С., Никулина С.И. Климатическая политика Российской Федерации: международное сотрудничество и национальный подход // *Финансовый журнал*. 2020; 12 (4): 26–36. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2020-4-26-36>

References

- Anisimov O.A., Badina S.V. Optimization of Regional Adaptation Plans to Climate Change in the Russian Arctic Based on Forecasting Modeling. *Arctic: Ecology and Economy*. 2024; 14 (3): 350–359. <https://doi.org/10.25283/2223-4594-2024-3-350-359>

- Badina S.V. Estimation of the Value of Buildings and Structures in the Context of Permafrost Degradation: The Case of the Russian Arctic. *Polar Science*. 2021; 29 (4): 100730. <https://doi.org/10.1016/j.polar.2021.100730>
- Badina S.V., Pankratov A.A. The Problem of Adaptation of the Population and Economy of the Russian Arctic to the Consequences of Climate Change in Strategic Planning Documents. *Problems of Theory and Practice of Management*. 2021; 9: 102–120. <https://doi.org/10.46486/0234-4505-2021-9-102-120>
- Biswas R.R., Rahman A. Adaptation to Climate Change: A Study on Regional Climate Change Adaptation Policy and Practice Framework. *Journal of Environmental Management*. 2023; 336: 117666. <https://doi.org/10.1016/j.jenvman.2023.117666>
- Clar C., Steurer R. Climate Change Adaptation at Different Levels of Government: Characteristics and Conditions of Policy Change. *Natural Resources Forum*. 2019; 43 (2): 121–131. <https://doi.org/10.1111/1477-8947.12168>
- Gulev S.K., Solovyev D.A. Global Climate Change and Russia's Role: New Challenges and Solutions from COP28. *Journal of Environmental Earth and Energy Study*. 2024; 3: 4–12. <https://doi.org/10.24412/2658-6703-2024-3-4-12>
- Kadomtseva M.E. Adaptation of the Agro-Food Complex to the Consequences of Global Climate Change in the System of Strategic Planning in the Russian Federation. *Scientific Research and Development. Economics*. 2023; 11 (6 (66)): 31–38. <https://doi.org/10.12737/2587-9111-2023-11-6-31-38>
- Kodaneva S.I. Using Public-Private Partnership Tools for Solving Tasks of Adapting to Climate Change. *Monitoring of Law Enforcement*. 2024; 1 (50): 89–99. <https://doi.org/10.21681/2226-0692-2024-1-89-99>
- Krasnova I.O. Adaptation to Climate Change — From Planning to Law. In: *Sustainable Development of Russia: Legal Dimension: Collection of Reports of the X Moscow Legal Forum: In 3 Parts. Part 2*. Moscow, MSAL Publ.; 2023: 383–387.
- Kudelkin N.S. The Arctic and Global Warming: Adaptation to Climate Change and Environmental Protection. *Legal Studies*. 2022; 1: 1–16. <https://doi.org/10.25136/2409-7136.2022.1.37049>
- Lobanov M.M., Zvezdanović Lobanova E., Zvezdanović M. Climate Discourse in Russia: From the Dichotomy of Climate Consciousness to Four Forms of Climate Policy. *Universe of Russia*. 2024; 33 (3): 141–169. <https://doi.org/10.17323/1811-038X-2024-33-3-141-169>
- Moe A., Lamazhapov E., Anisimov O. Russia's Expanding Adaptation Agenda and Its Limitations. *Climate Policy*. 2023; 23 (2): 184–198. <https://doi.org/10.1080/14693062.2022.2107981>
- Porfiriev B.N. Assessing the Effectiveness and Efficiency of the Population and Economy's Adaptation to Climate Change: Algorithm and Calculation Procedures. *Studies on Russian Economic Development*. 2024; 3 (204): 97–117. <https://doi.org/10.47711/0868-6351-204-97-117>
- Stephan G. Intergenerational Fairness and Climate Change Adaptation Policy: An Economic Analysis. *Green and Low-Carbon Economy*. 2023; 1 (3): 105–109. <https://doi.org/10.47852/bonviewglce3202670>
- Veselova D.N. Climate Policy of the Russian Federation: Legislative and Institutional Aspects. *Discourse-P*. 2021; 18 (3): 96–111. https://doi.org/10.17506/18179568_2021_18_3_96
- Veselova D.N. Russia's Strategic Documents in the Field of Climate Change. In: *Proceedings of the Eurasian Scientific Forum: Collection of Scientific Articles from the Materials of the 15th Eurasian Scientific Forum. Part IV*. Saint Petersburg, University under the IPA EurAsEC Publ.; 2024: 38–50.
- Yakovlev I.A., Kabir L.S., Nikulina S.I. Climate Policy of the Russian Federation: International Cooperation and National Approach. *Financial Journal*. 2020; 12 (4): 26–36. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2020-4-26-36>

Статья поступила в редакцию 07.04.2025; одобрена после рецензирования 11.04.2025;
принята к публикации 24.04.2025

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов