

**СТРАТЕГИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США
Февраль 2015**

(Аннотированный перевод)

Любая стратегия, нацеленная на защиту американской нации и на продвижение наших интересов в области национальной безопасности должна базироваться на непреложной истине – Америка обязана быть лидером.

Вопрос заключается не в том, следует ли Соединенным Штатам занимать лидирующие позиции, а в том – как именно их обеспечить.

При этом на всех направлениях деятельности США должны лидировать с позиции силы.

*Б.Обама
6 февраля 2015 г.*

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

В начале нового века перед Америкой открыто большое количество возможностей, однако сохраняются и угрозы нашей безопасности. Данная редакция Стратегии определяет, как Соединенные Штаты будут защищать свои национальные интересы и поддерживать прочное и устойчивое лидерство в мире. Она устанавливает принципы и приоритеты, которыми нам необходимо руководствоваться, чтобы задействовать нашу мощь и влияние в глобальном масштабе. Документ предлагает модель американского лидерства, основанного на совокупности нашего экономического и технологического превосходства, подкрепленного национальными ценностями.

Стратегия вновь подтверждает приверженность нашим обязательствам перед иностранными союзниками и партнерами США и приветствует подключение новых формирующихся "центров силы" к конструктивному взаимодействию с нами. Она подчеркивает нашу решимость и готовность к сдерживанию, а если потребуется и к разгрому потенциальных противников. Документ демонстрирует лидирующую роль Америки в рамках миропорядка, функционирующего на основе общепризнанных правил и опирающегося на добропорядочных граждан, ответственные государства и эффективно действующие международные организации.

Наконец, Стратегия служит своеобразным "компасом" для нынешней американской администрации, направляя предпринимаемые совместно с конгрессом усилия на упрочение нашей главенствующей роли в условиях неопределенности развития обстановки для перехода к более стабильному миру и процветанию.

Ее положения разработаны исходя из позитивных результатов, достигнутых за последние шесть лет, в течение которых наступательное американское лидерство помогло человечеству восстановиться после глобального экономического кризиса и ответить на рост вновь возникающих вызовов. Эти результаты вклю-

чают в себя укрепление не имеющей себе равных системы союзнических отношений, фундаментом которой является нерушимое партнерство с Европой, а также усиливающееся взаимодействие в формате крупных международных форумов, таких как "Группа двадцати" и АСЕАН.

Мы обеспечили возвращение домой большинства наших войск после их героического участия в длившихся более десятилетия военных конфликтах, одновременно адаптировав стратегию по борьбе с терроризмом к характеру современной террористической угрозы. США возглавляют усилия по оказанию международного содействия правительству Афганистана, принимающему на себя ответственность за безопасность своей страны, одновременно поддерживая первый в ее истории процесс передачи власти мирным и демократическим путем.

Соединенные Штаты руководят деятельностью мирового сообщества в сфере ликвидации последствий масштабных стихийных бедствий, таких как землетрясение на Гаити, землетрясение и наводнение в Японии, тайфун на Филиппинах, спасая при этом жизни, предотвращая дальнейшие разрушения, внося вклад в проведение восстановительных мероприятий.

Мы возглавляем международные усилия по предотвращению распространения оружия массового поражения, включая установление беспрецедентного режима многосторонних экономических санкций против Ирана, вынудивших Тегеран соблюдать взятые на себя обязательства. Одновременно мы настойчиво предпринимаем шаги дипломатического характера, которые уже обеспечили остановку реализации иранской ядерной программы и ее возвращение к "исходной точке".

США осуществляют "стратегический разворот" в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона, одновременно изыскивая пути укрепления партнерства со странами Африки и Латинской Америки, вкладывая наибольшие по объему инвестиции в их энергетический и сельскохозяйственный сектор.

И у себя дома и за рубежом мы принимаем меры упреждающего характера для противодействия неблагоприятным последствиям изменения климата и для усиления энергетической безопасности США.

Список вызовов, реагирование на которые требует поддержания американского лидерства, постоянно изменяется. Распространение ОМП, в первую очередь ядерного оружия, представляет серьезный риск. Несмотря на то, что нам удалось уничтожить значительное количество ключевых фигур в руководстве "Аль-Каиды", другие составные части данной организации – ИГИЛ и связанные с ней террористические группировки – угрожают безопасности Соединенных Штатов и американских граждан, интересам США, их союзникам и партнерам.

Наблюдается всплеск насильственного экстремизма на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Страны с неустойчивыми режимами и конфликтным потенциалом являются источниками возникновения и распространения опасных инфекционных заболеваний, неконтролируемой миграции, каналами нелегальной торговли оружием и наркотиками. Зачастую отсутствие твердой власти и коррупция препятствуют развитию стран и регионов, обладающих потенциалом роста.

Растет угроза проведения разрушительных и даже катастрофических по своим последствиям кибератак. Сохраняется риск возникновения нового глобального экономического кризиса.

Содействие либо, напротив, препятствия со стороны ведущих мировых держав в значительной степени оказывают влияние на способность мирового сообщества эффективно противодействовать упомянутым выше и другим угрозам.

Эта сложная обстановка четко определяет потребность в сохранении безусловного американского лидерства в мировых делах. Мы объединили и возглавили международные усилия по срыву агрессии России, по подрыву потенциала и последующему уничтожению ИГИЛ, по борьбе с распространением эпидемии лихорадки Эбола, по прекращению распространения материалов для ядерного оружия, по снижению выбросов вредных веществ в атмосферу.

Внутри американской политической элиты существует четкий консенсус по поводу того, что вопрос должен ставиться не о том, будет ли Америка мировым лидером, а о том, как именно мы должны обеспечивать наше лидерство в будущем.

Во-первых, лидерство должно иметь конечные цели. Они базируются на основополагающих интересах страны, обозначенных в "Стратегии национальной безопасности США" 2010 года:

- безопасность Соединенных Штатов, их граждан, а также американских союзников и партнеров;

- функционирующая в рамках открытой международной экономической системы прочная, инновационная и растущая национальная экономика, способствующая формированию благоприятных условий и процветанию государства;

- уважение универсальных ценностей внутри страны и за рубежом;

- основанный на верховенстве закона миропорядок, обеспечиваемый лидирующей ролью США, направленный на поддержание мира, безопасности и наращивание возможностей по реагированию на глобальные вызовы посредством более тесного международного сотрудничества.

В условиях динамично меняющейся глобальной обстановки данные национальные интересы будут служить ориентирами, определяющими характер всех наших действий. Для эффективного продвижения этих интересов мы должны уяснить ключевые задачи в сфере обеспечения национальной безопасности, распределить соответствующим образом ресурсы и во взаимодействии с конгрессом обеспечить прекращение секвестирования бюджета страны.

Однако необходимо учитывать, что наши финансовые средства и возможности небезграничны. Нам придется идти на политические компромиссы и принимать трудные решения. Для этого требуется определить приоритетные направления приложения усилий по противодействию следующим стратегическим рискам:

- катастрофическая по масштабам и последствиям атака против США или национальной критической инфраструктуры;

- угроза безопасности американских граждан за рубежом и наших союзников;

- глобальный экономический кризис или серьезное и длительное замедление темпов развития мировой экономики;

- распространение и/или применение оружия массового поражения;

- масштабное неконтролируемое распространение опасных инфекционных заболеваний;

- негативные последствия изменений климата;

- нарушение функционирования мирового энергетического рынка;

- крупный ущерб международной безопасности в результате событий в "несостоятельных государствах"¹ (массовые злодеяния в отношении населения, дестабилизация обстановки на региональном уровне, разгул организованной преступности и т.д.).

США будут добиваться наращивания стратегических возможностей по поддержанию экономического порядка и устанавливать новые отношения с формирующимися державами и другими государствами, приверженными мирному и демократическому развитию. Мы также будем накапливать потенциал в интересах борьбы с крайней нищетой, опираясь на наше превосходство в области инноваций, науки и технологий, успехи в сфере предпринимательства и растущую энергетическую безопасность страны.

Мы будем обеспечивать американское лидерство, используя нашу силу. После сложного десятилетия Соединенные Штаты становятся сильнее с каждым днем. Экономика США остается самой динамичной и гибкой на планете. Мы восстановились после глобального спада, создав в нашей стране больше новых рабочих мест, чем в других передовых в экономическом отношении странах вместе взятых. Наши вооруженные силы не имеют себе равных. Однако *американская исключительность* базируется не только на военной мощи и уровне экономического развития. Прежде всего, она является производной от наших краеугольных ценностей, таких как верховенство закона и универсальность прав личности, от таланта, особого характера, разнообразия населения Соединенных Штатов.

За последние шесть лет мы пережили тяжелейший финансовый кризис со времен "Великой депрессии"² и вступили в новый этап экономического роста. Мы укрепили свою конкурентоспособность и лидерство в сфере образования, энергетики, науки

¹ "Несостоятельное государство" – термин, официально применяемый в США для обозначения страны, которая не может поддерживать свое существование как жизнеспособная политическая и экономическая единица. Ее правительство так слабо или неэффективно, что фактически не контролирует часть национальной территории. В связи с распадом государственной власти такая страна является недостаточно легитимной в глазах международного сообщества. Впервые это понятие было использовано в работах американских политологов Дж.Хелмана и С.Ратнера в начале 1990-х годов. В "Стратегии национальной безопасности США" 2006 года данный термин был официально упомянут в качестве одной из новых угроз интересам США (Прим. ГУ ГШ).

² Период затяжного экономического кризиса в Соединенных Штатах с 1929 по 1939 гг. (Прим. ГУ ГШ).

и технологий, здравоохранения. Мы осуществили перестройку энергетического сектора Северной Америки. Мы усиливаем защиту критической инфраструктуры от всех видов возможного ущерба, в первую очередь от кибершпионажа и кибератак. Мы напряженно работаем для защиты свобод личности и дальнейшего укрепления национальной безопасности.

Основы нашего могущества прочны, но они не "даются в дар" и не существуют сами по себе. Для их поддержания мы должны задействовать имеющиеся ресурсы, руководствуясь рациональным мышлением и инновационными подходами. Мы должны развивать экономику, модернизировать вооруженные силы, хранить национальные ценности и наследие, содействовать совершенствованию и разнообразию талантливых кадров в американских силовых структурах.

Соединенные Штаты будут обеспечивать свое лидерство, являясь примером для остальных государств. Прочность американских институтов власти, наша приверженность верховенству закона являются наглядными примерами для всех демократических правительств. Если мы твердо отстаиваем наши ценности у себя дома, мы можем эффективнее продвигать их за рубежом. Это означает, что защита гражданских прав и свобод жителей США будет способствовать росту ответственности и открытости за пределами нашей страны. Соблюдение международных норм и стандартов позволяет нам ожидать аналогичных действий со стороны других государств.

Мы также должны демонстрировать нашу способность к поддержанию гибкого взаимодействия на основе межпартийного компромисса. Многие положительные результаты последних лет стали возможными благодаря совместным усилиям демократов и республиканцев, представителей федеральных властей, руководства отдельных штатов и муниципальных образований, а также общественных организаций.

Однако в Вашингтоне мы продолжаем сталкиваться со сбоями в функционировании нашей политической системы, подрывающими единство нации и наносящими ущерб глобальному американскому лидерству. Это лидерство всегда является более прочным, когда мы сами можем выработать общие подходы к решению приоритетных задач.

Мы будем обеспечивать наше лидерство, полагаясь на надежных партнеров. В современном взаимозависимом мире нет ни одной глобальной проблемы, которая могла бы быть решена Соединенными Штатами самостоятельно. Однако наше лидерство остается важнейшим условием для организации и координации совместных усилий по противодействию глобальным рискам и использованию стратегических возможностей.

Опора на ближайших союзников и партнеров лежит в основе американской вовлеченности в мировые дела. Мы будем последовательно расширять рамки взаимодействия с другими странами, негосударственными субъектами и международными институтами — в первую очередь с ООН, транснациональными финансовыми структурами, региональными организациями. Это взаимодействие может придать значительный импульс увеличению совместного вклада участников в поддержание глобальной безопасности и процветания, в соблюдение норм ответственного поведения на международной арене.

В то же время мы и наши партнеры должны проводить реформы и вкладывать соответствующие инвестиции, содействуя тем самым повышению эффективности совместных шагов и расширению числа ответственных, дееспособных государств. Безопасность США возрастает по мере уменьшения за рубежом количества людей, живущих в бедности, по мере повышения благосостояния наших торговых партнеров и становления свободных демократических обществ.

Мы будем обеспечивать наше лидерство, задействуя все инструменты национальной мощи. Наше влияние становится максимальным, когда мы комплексно используем весь набор стратегических преимуществ. Американские ВС сохраняют способность защитить национальные интересы, предоставляя при этом широкое поле деятельности для дипломатии. Применение силы не единственный эффективный способ противодействия вызовам, с которыми мы сталкиваемся, и также не основное средство обеспечения вовлеченности США в мировые дела. Напротив, очевидно и принципиально то, что дипломатия для нас это главный и приоритетный инструмент. Мы продолжим реализацию мер по повышению безопасности сотрудников дипломатической службы, персонала агентства по международному развитию и других структур,

чтобы они могли выполнять свои должностные обязанности и в зонах повышенного риска.

Соединенные Штаты продолжают оказывать содействие повышению устойчивости глобальной экономики, развивая торговлю и наращивая объемы инвестиций, защищая международную финансовую систему от потенциального ущерба.

Избирательное применение экономических санкций останется эффективным средством воздействия на безответственных субъектов, а также ликвидации криминальных и террористических сетей.

Эффективность использования всех вышеперечисленных инструментов зависит от профессиональной подготовки персонала американских спецслужб, ценности добываемой ими разведывательной информации и результатов ее анализа и обработки.

Мы также будем полагаться на наши неоспоримые преимущества в правоохранительной сфере, науке и технологиях, отношениях между людьми, усиливающими нашу национальную мощь.

США будут обеспечивать свое лидерство с расчетом на долгосрочную перспективу. В настоящее время в мире происходят исторические преобразования, которые продлятся не одно десятилетие. Данная Стратегия определяет, каким образом Соединенные Штаты могут влиять на характер этих процессов, использовать предоставляемые ими возможности и нейтрализовывать возникающие риски.

Можно выделить пять главных тенденций, оказавших существенное влияние на развитие глобальной ситуации в сфере безопасности в период после подготовки в 2010 году предыдущей "Стратегии национальной безопасности США".

Во-первых, ускорение динамики перераспределения ролей между государствами в зависимости от роста их мощи. Так, растущее влияние "Группы двадцати" при решении глобальных экономических проблем отражает повышение важности экономической мощи, обеспечивающей быстрое становление ряда государств Азии, Латинской Америки и Африки. Повышение экономических возможностей в свою очередь стимулирует у них надежды на рост внешнеполитического влияния.

Данная динамика в изменении баланса сил одновременно предоставляет как новые возможности, так и провоцирует риски с точки зрения межгосударственного взаимодействия, поскольку

отдельные страны больше других выражают готовность взять на себя ответственность в мировых делах. Потенциал Индии, подъем Китая и агрессивные действия России будут оказывать серьезное воздействие на международную обстановку.

Во-вторых, изменение баланса сил внутри национальных границ и за их пределами. Правительства, располагающие дееспособными системами "сдержек и противовесов"¹ могут эффективнее влиять на поведение "подгосударственных" и негосударственных субъектов — от мэров огромных мегаполисов и лидеров бизнеса до авторитетных представителей гражданского общества.

Властям часто приходится вступать с гражданами в противоречия, обусловленные, например, развитием технологий, молодостью участников протестов или их принадлежностью к какому-либо большинству, а также с представителями развивающегося среднего класса, ожидающими больших результатов в сфере получения доступа к экономическим возможностям или механизмам управления. Несмотря на общий позитивный характер данных процессов при определенных условиях они могут провоцировать насилие со стороны негосударственных субъектов и рост нестабильности, в первую очередь в государствах с неустойчивыми режимами, а также мощную ответную реакцию подавления со стороны авторитарного руководства страны, стремящегося защитить существующий строй.

В-третьих, растущая взаимозависимость глобальной экономики и стремительное развитие современных технологий способствуют установлению беспрецедентных связей между отдельными гражданами, группами лиц и правительствами. С одной стороны это способствует возникновению новых форм сотрудничества в сфере безопасности, торговли и инвестиций. В то же время это приводит и к повышению уязвимости взаимосвязанных сложных систем, так как они наиболее подвержены рискам, представляемым враждебной деятельностью в кибернетическом пространстве,

¹ Существующая в США особая модель механизма разделения властей. В соответствии с этой моделью законодательная, исполнительная и судебная власти не только разделены организационно, но также полностью независимы друг от друга. При этом каждая из них обладает соответствующими полномочиями, позволяющими ей контролировать и ограничивать другие власти (Прим. ГУ ГШ).

неблагоприятными климатическими изменениями, опасными эпидемиями, транснациональной преступностью и терроризмом.

В-четвертых, обострение борьбы за влияние между значительным числом государств Ближнего Востока и Северной Африки. Это является прямым следствием войны в Ираке 2003 года и событий "арабской весны" в 2011 году, которые серьезно изменили ситуацию в регионе и характер взаимоотношений между населением и властями, а также между отдельными общинами. Данный процесс и в дальнейшем будет обладать значительным конфликтным потенциалом, прежде всего в государствах с сильным влиянием идей религиозного экстремизма, либо там, где руководство отрицает необходимость проведения демократических преобразований и уничтожает гражданское общество.

В-пятых, кардинально изменился глобальный рынок энергоресурсов. Соединенные Штаты в настоящее время занимают в мире ведущие позиции по добыче нефти и природного газа. Уровень нашей зависимости от импортных поставок нефтепродуктов самый низкий за последние 20 лет и продолжает уменьшаться. Мы создаем экономику чистой энергии. В то время как добыча углеводородов на Ближнем Востоке продолжает оказывать стабилизирующее влияние на общее состояние глобального рынка, действия США способствуют его наполнению и благоприятному ценообразованию с точки зрения нашего экономического роста.

С другой стороны проблемы обеспечения энергетической безопасности обострились вследствие зависимости Европы от поставок российского газа и стремления России использовать экспорт топлива в качестве инструмента политического влияния. При этом развивающиеся страны потребляют больше энергоресурсов, чем развитые, что приводит к перераспределению каналов поставок и изменению взаимоотношений между продавцами и потребителями.

Современная стратегическая обстановка характеризуется крайней неустойчивостью. Точно также как Соединенные Штаты способствовали в прошлом столетии правильному развитию мировых процессов, и в настоящее время мы должны влиять на их ход и характер, совершенствуя соответствующие способы и формы воздействия для удержания нашего лидерства.

Данная Стратегия устанавливает приоритетные направления нашей деятельности на основе объективного анализа рисков

американским национальным интересам, а также возможностей по их продвижению. В документе отсутствует привязка задач внешнеполитического курса к конкретным угрозам или регионам. Вместо этого он содержит сбалансированный и разноплановый перечень целей, которых должна добиваться наша ведущая мировая держава, обладающая интересами в каждом районе мира.

БЕЗОПАСНОСТЬ

У руководства Америки нет задачи важнее, чем обеспечение безопасности граждан страны, в том числе за пределами континентальной части США. Для ее выполнения мы взяли на себя обязательства поддерживать международную стабильность, что соответствует нашим интересам, подтверждает нашу ответственность перед союзниками и партнерами и позволяет адекватно реагировать на угрозы, действительно имеющие глобальный характер.

Не существует альтернативы американскому лидерству с точки зрения необходимости сдерживания агрессии, защиты всеобщих ценностей или повышения уровня безопасности государства. Эффективность выполнения наших обязательств зависит от наличия мощного оборонного потенциала и надежности механизмов поддержания внутренней безопасности. Это также требует формирования соответствующих условий международной обстановки при которых наши уникальные возможности дополняются взаимодействием в рамках различных многонациональных коалиций и опорой на двустороннее сотрудничество с зарубежными партнерами.

Соединенные Штаты пришли к пониманию этого после длительного периода участия в боевых действиях. Шесть лет назад на территории Ирака и Афганистана находилось порядка 180 тысяч американских военнослужащих. Сегодня их там менее 15 тысяч. Это сокращение привело к резкому снижению числа наших потерь и позволило перенацелить наши вооруженные силы на противодействие комплексу новых угроз, обеспечивая одновременно выполнение стоящих стратегических задач.

Мы придаем приоритетное значение коллективным усилиям в борьбе с терроризмом, в первую очередь с "Аль-Каидой", ИГИЛ и связанными с ними группировками. Помимо решительных действий по ликвидации прямых угроз мы будем уделять неослабное внимание наращиванию возможностей других стран в сфере

заблаговременного снижения вероятности возникновения конфликтов, включая предотвращение распространения враждебной и экстремистской идеологии.

Высшими приоритетами останутся также воспреещение доступа террористов к ядерным материалам и борьба с распространением оружия массового поражения, мобилизация усилий мирового сообщества для снижения негативных последствий климатических изменений и возникновения опасных заболеваний.

Коллективные действия также необходимы для обеспечения беспрепятственного использования космического, кибернетического, воздушного и морского пространства, где безответственное поведение отдельных субъектов угрожает интересам всех государств.

Взаимодействие с союзниками является ключевым условием реализации данного подхода. НАТО – не имеющий себе равных в мире военно-политический блок, прочность которого усиливается нашими исторически сложившимися тесными связями с Великобританией, Францией, Германией, Италией и Канадой. В настоящее время Североатлантический союз силен как никогда вследствие вклада в его деятельность со стороны стран Северной Европы и новых членов, таких как Польша и государства Балтии.

Наши союзники в Азии уделяют повышенное внимание проблемам безопасности, обеспечивая рост благосостояния во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе. Мы продолжим наращивать двустороннее взаимодействие с ключевыми региональными союзниками, одновременно способствуя развитию оборонного сотрудничества между ними. Взаимоотношения с Японией, Республикой Корея и Австралией, а также ближайшим партнером США в АТР – Новой Зеландией являются наглядным примером. Мы придаем новый импульс нашим контактам с Филиппинами и намерены сохранить достигнутый уровень сотрудничества с Таиландом.

Отношения с союзниками и партнерами в других регионах мира, прежде всего с Израилем, также являются критически важными для продвижения наших интересов.

Укрепление национальной безопасности США.

Мощные вооруженные силы являются основой национальной безопасности страны. В течение более чем десятилетнего участия в боевых действиях наши ВС выполнили поставленные задачи.

Для поддержания требуемого уровня боеготовности мы продолжим реализацию мероприятий по реформированию и обеспечим необходимое финансирование их деятельности.

Наши вооруженные силы сохраняют способность к противодействию любым угрозам и к их ликвидации, включая возможности в области противоракетной обороны, кибербезопасности, борьбы с терроризмом, сдерживания агрессии и ликвидации последствий стихийных бедствий. Мы сохраним военное присутствие за рубежом для защиты американских граждан и интересов, поддержания региональной стабильности, оказания гуманитарной помощи и для наращивания потенциала иностранных партнеров, необходимого с точки зрения последующих совместных действий.

ВС США продолжают выполнение задач в сферах обеспечения внутренней безопасности и предотвращения возможной агрессии, проведения глобальных контртеррористических операций, оказания поддержки союзникам и проецирования силы.

В ходе реализации мероприятий по реформированию вооруженных сил мы будем учитывать уроки прошлых сокращений их численности. Несмотря на то, что в будущем ВС США станут меньше по размеру, они сохраняют способность доминировать во всех областях и средах. Совместно с конгрессом мы должны добиться прекращения дальнейшего секвестра расходов на оборону и обеспечить финансирование реформ, необходимых для создания универсальных войск, способных решать любые задачи.

Мы направим необходимые средства на развитие ключевых возможностей ВС прежде всего в таких областях, как космос, киберпространство, разведка. Мы будем поддерживать научную и технологическую базу на уровне, обеспечивающем безусловное превосходство над любым потенциальным противником.

Кроме того, мы будем уделять первостепенное внимание заботе о людях. Обеспечим комплектование вооруженных сил наиболее подготовленными и талантливыми кадрами, профессиональным руководством. Выполнению их священного долга поможет участие наших ветеранов, членов семей и местных общин. Мы будем оказывать поддержку персоналу ВС путем предоставления различных льгот, а также преимуществ в сфере получения образования и других возможностей.

При необходимости задействования вооруженных сил Соединенные Штаты будут проявлять принципиальность и избирательность. Применение силы не является для нас основным инструментом и способом решения проблем, однако в конкретных случаях это единственно возможный выбор. США, если потребует ситуация, будут использовать военную силу и в одностороннем порядке, например для защиты жизненно важных интересов, ликвидации угрозы нашим гражданам или союзникам. При этом мы всегда являемся сторонниками коллективных действий.

Когда наши интересы не будут затрагиваться напрямую, применение военной силы будет находиться под вопросом. В таких случаях мы будем добиваться подключения возможностей союзников и партнеров в интересах совместного поиска и реализации взаимоприемлемых решений.

В любом случае решение на использование американских ВС должно быть взвешенным, обоснованным с точки зрения потенциальных рисков, конечных целей и эффективности ожидаемых результатов, соответствовать правовым нормам и нашим международным обязательствам. Когда бы и где бы мы ни применяли силу, это должно способствовать защите наших национальных ценностей и подтверждению правомерности наших шагов.

Укрепление внутренней безопасности.

Уровень нашей внутренней безопасности возрос. Однако мы должны изучать обстановку для адаптации к изменяющимся угрозам и рискам.

Мы сейчас лучше подготовлены к защите от терроризма — основной задаче в сфере внутренней безопасности — за счет налаживания механизмов межведомственного обмена оперативной информацией, усиления режима пограничного и транспортного контроля, расширения международного взаимодействия.

Мы сделали упор на использование возможностей местных общин и правоохранительных органов для предотвращения случаев "домашнего" насильственного экстремизма, защиты граждан от воздействия экстремистской идеологии, которое может подтолкнуть их к участию в вооруженных конфликтах за рубежом либо к подготовке терактов на территории США.

Мы наращиваем борьбу с формами терроризма и организованной преступности, наносящими ущерб международной торговле, туризму и соблюдению прав и свобод личности. Мы стали более ответственно и гибко готовиться к чрезвычайным условиям и реагировать на них, что подтвердили события после взрывов на Бостонском марафоне и в ходе ликвидации катастрофических последствий урагана Сэнди.

Наши структуры экстренного реагирования должны находиться в постоянной готовности перед лицом новых угроз и вызовов. Наряду с этим мы используем всеобъемлющий подход, предусматривающий консолидацию усилий всех элементов общества — отдельных лиц, местных общин, частных структур, общественных объединений и органов государственного управления для защиты и повышения безопасности Америки.

Мы взаимодействуем с владельцами и операторами критических объектов и сетей кибернетической и национальной инфраструктуры во всех ключевых секторах — финансовом, энергетическом, транспортном, в сфере здравоохранения и информационных технологий — для снижения угрозы, повышения гибкости и устойчивости механизмов противодействия им.

Мы сотрудничаем с властями штатов и муниципальных образований в интересах заблаговременной подготовки к воздействию негативных последствий изменений климата. Мы проводим мероприятия для эффективного реагирования на распространение новых видов опасных заболеваний.

Противодействие сохраняющейся угрозе терроризма.

Несмотря на то, что уровень угрозы проведения на территории США террористического акта с катастрофическими последствиями снижен, она по-прежнему существует. Повышению влияния террористической идеологии способствует наличие в различных районах мира зон нестабильности, безысходность жизни населения и слабость властей. Деятельность наших противников не ограничена каким-либо конкретным регионом или страной. Напротив, они пытаются распространить активность по всему пространству от Южной Азии через Ближний Восток в Северную Африку.

Это касается как глобальных террористических сетей, таких как "Аль-Каида" и связанных с ней группировок, так и растущего

числа новых организаций регионального масштаба, например ИГИЛ, также способных представить угрозу внутренней безопасности Соединенных Штатов.

На основании опыта, полученного за последнее десятилетие, мы внесли существенные изменения в наши подходы к противодействию терроризму, сохраняя и наращивая набор соответствующих инструментов, приобретенных после событий 9 сентября 2001 года. В частности мы приняли решение отказаться от практики проведения затратных, продолжительных и масштабных наземных военных операций, как это имело место в Ираке и Афганистане. Напротив, мы рассматриваем более гибкую стратегию, предусматривающую сочетание "адресных" контртеррористических акций, взаимодействие с ответственными партнерами и осуществление превентивных мер по борьбе с экстремистской идеологией и предотвращению радикализации населения.

Американское лидерство необходимо для решения задачи по сокращению потоков иностранных террористов в зоны вооруженных конфликтов и обратно. Ликвидация "питательной среды", способствующей популяризации экстремистских взглядов, предусматривает формирование за рубежом благоприятных условий для обеспечения занятости женщин и молодежи. Мы продолжим оказывать помощь наиболее уязвимым государствам в наращивании собственного антитеррористического потенциала.

Во взаимодействии с конгрессом мы продолжим финансирование и выполнение мероприятий для дополнения усилий федеральных властей за счет подключения соответствующих возможностей местных общин и органов управления. Это требует также предоставления доступа к современным технологиям, повышения качества обмена оперативной информацией и функционирования механизмов принятия решений.

Все наши шаги направлены также на демонстрацию разительного контраста между тем, чего добиваемся мы и чего пытаются достичь террористы. Мы твердо опровергаем лживые заявления о том, что Америка и ее союзники якобы ведут войну с исламом. Мы продолжим действовать в рамках закона.

За пределами зон активных боевых действий захват, допросы и привлечение террористов к суду осуществляется силами правоохранительных органов. Однако в случаях наличия прямой угрозы

или невозможности ее ликвидации путем задержания террористов или иными способами, мы без колебаний будем предпринимать самые решительные шаги, при этом соответствующие требованиям законодательства, пропорциональные степени опасности и подлежащие четкому надзору и контролю. Именно Соединенные Штаты, а не их противники будут определять конкретные масштабы и формы борьбы с терроризмом.

В настоящее время адаптированные подходы к противодействию данной угрозе отрабатываются на территории нескольких государств, таких как Сомали, Афганистан и Ирак. В Афганистане мы полностью завершили проведение военной операции и осуществляем переход к поддержанию крайне ограниченного по численности присутствия американских войск на территории этой страны для содействия к ее трансформации в стабильного и независимого партнера США, не являющегося больше убежищем для международных террористов.

Это стало возможным благодаря самоотверженной работе американских военнослужащих и гражданских лиц в рамках межведомственного взаимодействия, помощи наших иностранных партнеров. В результате Усама бен Ладен получил по заслугам. Уничтожено много других представителей руководства "Аль-Каиды". Повысился уровень жизни афганского населения, женщины и девушки получили возможность работать и учиться.

В будущем во взаимодействии с партнерами мы продолжим проведение ограниченных контртеррористических операций, а также оказание поддержки силам безопасности Афганистана. Совместно с союзниками по НАТО мы будем оказывать помощь в подготовке и оснащении афганских силовых структур, в то время как новое правительство страны постепенно возьмет на себя полную ответственность за обеспечение безопасности и благосостояния граждан. Мы продолжим сотрудничество с соседними странами, включая Пакистан, для ликвидации террористической угрозы, содействия миру и прекращению насилия в Афганистане в интересах укрепления региональной стабильности.

США предпринимают комплексные усилия для нанесения ущерба и последующего уничтожения группировки ИГИЛ. Мы продолжим поддерживать правительство Ирака, добивающегося освобождения страны от экстремистов, которые хотят превратить

ее в новое безопасное убежище для международного терроризма. Для решения этой задачи необходимо наличие профессиональных и ответственных иракских силовых структур, способных подняться выше религиозных различий и обеспечить свободу своему народу. Необходима также постоянная поддержка со стороны международного сообщества. Для этого Соединенные Штаты возглавили беспрецедентную многонациональную коалицию.

Во взаимодействии с союзниками и партнерами, в том числе из Ближневосточного региона, мы используем военные возможности и инструменты для перехвата инициативы у ИГИЛ и нанесения данной группировке невосполнимого ущерба в Ираке и в Сирии. Одновременно мы осуществляем подготовку и оснащение формирований умеренной сирийской оппозиции, рассматривая ее в качестве противовеса как террористам, так и жестокому режиму Б.Асада. При этом мы исходим из того, что единственный способ прекращения гражданской войны в Сирии – политический – путем мирных преобразований с участием представителей различных сил и движений, а также учета мнения всех жителей этой страны.

Наращивание возможностей по предотвращению вооруженных конфликтов.

Мы продолжим наращивать собственные возможности и потенциал партнеров США в интересах предотвращения внутренних или международных вооруженных конфликтов. Вмешательство России в ситуацию на Украине, нарушение ею территориальной целостности и независимости украинского государства и ее опасные устремления в отношении других соседних стран привело к попранию международных норм, действовавших со времен окончания "холодной войны". Одновременно провокационная политика Северной Кореи, обострение противоречий в Восточно- и Южно-Китайском морях создают угрозу эскалации напряженности.

Американское лидерство и дипломатические усилия США, подкрепляемые наличием мощных вооруженных сил, определяют характер наших усилий в рамках реализации региональных стратегий, остаются важнейшим инструментом предотвращения агрессий и военных провокаций против суверенных государств, гарантией соблюдения нами взятых международных обязательств перед союзниками и партнерами США, сдерживающим фактором для

тех, кто пытается угрожать соседям по региону и игнорировать базовые принципы и нормы мирного сосуществования.

Внутри отдельных государств взаимосвязанные последствия отсутствия сильной власти и роста недовольства населения способствуют проявлению экстремизма, повышению активности деструктивных сил, делающих ставку на насилие, развалу органов управления. Мы продолжим работу с партнерами и международными институтами для заблаговременного реагирования на проявление неблагоприятных факторов или разрешения возникших конфликтов.

Мы предпочитаем взаимодействовать с теми неустойчивыми государствами, руководство которых действительно стремится обеспечить справедливое управление и заботу о своих гражданах. Мы будем концентрировать усилия на оказании им помощи в ключевых сферах, таких как проведение преобразований с участием представителей всех политических сил, повышение качества функционирования сферы услуг, борьба с коррупцией и организованной преступностью, реформирование органов правопорядка и спецслужб, содействие экономическому росту, обеспечения занятости и образования женщин и молодежи.

Мы продолжим работу по более широкому привлечению женщин к выполнению посреднических функций в ходе предотвращения конфликтов и миротворчества, по ликвидации условий для проявления гендерного насилия.

США намерены наращивать возможности ООН и региональных организаций по разрешению споров и противоречий, кризисному урегулированию, укреплению институтов власти, борьбе с нищетой, по ликвидации в государствах с неустойчивыми режимами условий и "питательной среды" для распространения терроризма и экстремизма. Мы продолжим вносить необходимый финансовый вклад в деятельность Организации Объединенных Наций, добиваться ее реформирования и укрепления миротворческого потенциала.

Мы будем способствовать усилению позиций и влияния региональных структур, таких как Африканский союз, расширять число стран – поставщиков военных контингентов в рамках инициативы "Миротворческое партнерство в сфере кризисного реагирования в Африке".

Предотвращение распространения и использования оружия массового поражения.

Ни одна из угроз не представляет большей опасности для нас, чем потенциальная возможность применения враждебным государством или террористами ядерного оружия или радиоактивных материалов. По этой причине мы последовательно выступаем за мир, полностью свободный от ядерного оружия. Однако пока оно существует, Соединенный Штаты обязаны задействовать необходимые средства на содержание (без проведения испытаний) безопасного и защищенного ядерного боезапаса, необходимого для эффективного сдерживания и поддержания стратегической стабильности. Тем не менее, для снижения уровня угрозы мы должны добиваться неуклонного соблюдения режима международного Договора о нераспространении ядерного оружия, обязывающего ядерные государства-участники сокращать свои арсеналы, а неядерные – использовать атомную энергию исключительно в мирных целях.

В свою очередь мы последовательно снижаем роль ядерного оружия в рамках национальной военной стратегии. Мы продолжим предпринимать усилия, способствующие вступлению в силу важных международных договоренностей (таких как Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний), созданию региональных зон, свободных от ядерного оружия, заключению Договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств.

Для того чтобы заставить отдельные государства и ряд негосударственных субъектов отказаться от планов создания или приобретения ОМП и компонентов для его производства требуется постоянная бдительность. Проведение саммита по ядерной безопасности является попыткой обеспечить защиту ядерных материалов от несанкционированного доступа. Усилия США по денуклеаризации Корейского полуострова обусловлены значительным риском, представляемым деятельностью КНДР по созданию и распространению ядерного оружия. Наши действия по ликвидации химических арсеналов Ливии и Сирии являются результатом американского лидерства в вопросах соблюдения положений международной Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

Мы однозначно настаиваем на том, что Иран обязан выполнять взятые на себя международные обязательства и продемонстрировать, что его ядерная программа имеет исключительно невоенную направленность. Практика использования санкций показала, что мировое сообщество может и должно оказывать давление на государства, игнорирующие его требования, оставляя при этом возможность для поиска решений проблемных ситуаций дипломатическим путем.

После достижения предварительного соглашения с Тегераном, обеспечивающего приостановку развития его ядерной программы в обмен на определенное ослабление санкции, нашей конечной целью является выход на заключение полномасштабной сделки и создание эффективного режима контроля за выполнением ее положений. Это наилучший способ продвижения наших интересов и укрепления международного режима нераспространения. При этом мы по-прежнему рассматриваем любые варианты для принуждения Ирана к отказу от производства ядерного оружия.

Ослабление влияния негативных последствий изменения климата.

Климатические изменения представляют серьезную и возрастающую угрозу национальной безопасности Соединенных Штатов, инициируя стихийные бедствия, возникновение потоков беженцев из пострадавших районов, ужесточение конкуренции за доступ к источникам сырьевых и продовольственных ресурсов, запасам пресной воды. Мы наблюдаем последствия изменений климата на всем пространстве от Арктики до Среднего Запада¹.

Повышение уровня мирового океана и увеличение частоты возникновения штормов угрожает прибрежным районам, расположенным на их территории собственности, объектам и элементам инфраструктуры. В свою очередь наращивание объемов затрат на проведение подготовительных и восстановительных мероприятий наносит ущерб глобальной экономике.

¹ Средний Запад – один из четырех географических регионов США. Занимает порядка 22% общей площади страны, состоит из двенадцати штатов в центральной и северо-восточной ее частях: Иллинойс, Индиана, Айова, Канзас, Мичиган, Миннесота, Миссури, Небраска, Северная Дакота, Огайо, Южная Дакота и Висконсин (Прим. ГУ ГШ).

Америка возглавляет международные усилия по ослаблению влияния негативных последствий климатических изменений. За последние шесть лет мы снизили показатели вредных выбросов в атмосферу больше, чем любые другие страны. В соответствии с имеющимися планами мы намерены добиться дальнейшего снижения к 2025 году выбросов парниковых газов (на 26-28% по сравнению с уровнем 2005 г.). Во взаимодействии с властями штатов и владельцами частных предприятий мы готовимся выработать беспрецедентные стандарты, ограничивающие выбросы в атмосферу загрязняющих веществ тепловыми электростанциями.

Данные шаги, предпринимаемые у себя дома, дополняют наши усилия на международном уровне. Руководствуясь результатами, достигнутыми в Копенгагене¹ и в ходе сопутствующего переговорного процесса мы добиваемся заключения глобального соглашения, обеспечивающего выработку единых стандартов в сфере подготовки к климатическим изменениям и реагирования на их последствия в течение следующего десятилетия.

Являясь крупнейшими в мире источниками попадания в атмосферу парниковых газов, США и Китай достигли договоренности о снижении уровня их выброса. Соединенные Штаты взяли обязательства по финансовой поддержке в рамках специального фонда международной деятельности по развитию источников чистой энергии и оказанию соответствующей помощи развивающимся странам. Более 100 государств поддерживают наши усилия по снижению объемов выбросов парниковых газов, присоединившись к Монреальскому протоколу – международному документу, направленному на воспреещение разрушения озонового слоя атмосферы.

Мы взаимодействуем с представителями деловых кругов африканских государств в интересах реализации проектов развития источников чистой энергии и оказания помощи производителям сельскохозяйственной продукции. Мы также участвуем в коллективных действиях, направленных на снижение объемов выброса метана в нефтяной и газовой промышленности.

¹ В декабре 2009 года в г. Копенгаген (Дания) проходила 15-я Рамочная конвенция ООН по изменению климата (Прим. ГУ ГШ).

Поддержание свободного доступа к кибернетическому, космическому, воздушному и морскому пространству.

Деятельность в кибернетическом, космическом, воздушном и морском пространствах позволяет осуществлять свободное перемещение людей, товаров, услуг, обмен информацией. Они являются артериями глобальной экономики и гражданского общества, однако существует риск ограничения свободного доступа вследствие ужесточения конкуренции и провокационных действий отдельных субъектов. Мы продолжим усилия, направленные на всесторонне обеспечение наших интересов, выработку международных норм ответственного поведения, получение возможностей, гарантирующих нам беспрепятственный доступ ко всем доменам.

Обеспечение кибербезопасности.

В качестве страны, создавшей глобальную информационную сеть, Соединенные Штаты несут особую ответственность за поддержание лидерства в рамках "кибернетического мира". Процветание и безопасность все более зависят от наличия открытого, защищенного и устойчиво функционирующего Интернета. Наша экономика, здравоохранение, правопорядок завязаны на работу электронных систем связи и коммуникации, которые в свою очередь являются целями для иностранных спецслужб, преступных сообществ и отдельных враждебно настроенных лиц, пытающихся сохранить анонимность.

Мы обеспечиваем защиту федеральных сетей электросвязи, взаимодействуем с частными компаниями и гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами для повышения защищенности национальной критической инфраструктуры.

Администрация США продолжит взаимодействие с конгрессом для формирования законодательной базы, обеспечивающей внедрение высоких стандартов безопасности. Мы будем защищать себя, руководствуясь национальными и международными правовыми нормами, обеспечивая срыв кибератак, выявляя и привлекая к ответственности виновных в ходе расследования киберпреступлений. Мы также будем оказывать содействие другим странам в разработке соответствующего законодательства.

В глобальном масштабе обеспечение кибербезопасности требует выработки международных правил ответственного пове-

дения, учитывающих такие аспекты, как защита интеллектуальной собственности, обеспечение свободы доступа к информации, соблюдение прав и свобод граждан. Ответственность за безопасное использование сети Интернет должна разделяться между всеми ее основными пользователями – государственными органами, частными структурами и отдельными лицами.

Обеспечение безопасности космического пространства.

Космические системы обеспечивают поддержание устойчивой связи, навигацию для спасения жизней, ведения торговли, осуществления научных экспериментов, наблюдения за Вселенной. По мере того, как различные страны все шире используют преимущества освоения космоса, мы должны совместно противостоять угрозам, представляемым теми, кто стремится не допустить мирного использования космического пространства.

Мы наращиваем многостороннее сотрудничество в космической сфере, содействуем укреплению мер открытости и доверия, например путем выработки Международного кодекса поведения в космосе, развиваем контакты с частным сектором, привлекаемым для выполнения функций и задач, ранее возлагаемых только на государственные структуры.

Мы также будем разрабатывать технологии и способы действий, направленные на выявление, предотвращение и срыв попыток нападения на наши космические системы, обеспечивать устойчивость и жизнеспособность нашей орбитальной группировки.

Обеспечение безопасности воздушного и морского пространства.

Соединенные Штаты проявляют особый интерес к вопросам обеспечения свободы мореплавания и воздушных перелетов, поддержанию безопасности воздушного и морского пространства. Мы будем располагать возможностями, позволяющими защитить торговые пути, быстро оказывать помощь и сдерживать возможные агрессивные действия противника.

США добиваются от всех стран ответственного и безопасного поведения в воздухе и на море.

Мы отвергаем незаконные притязания в воздушном и морском домене и осуждаем факты нападений на коммерческие пассажир-

ские суда. Мы полагаем неприемлемым использования силовых методов и провокаций в рамках разрешения территориальных споров, в первую очередь в Азии, что может привести к эскалации напряженности. Мы выступаем за открытое урегулирование противоречий мирным путем на основании норм международного права. Мы приветствуем планы по разработке эффективного кодекса поведения в Южно-Китайском море между Китаем и АСЕАН.

Усилия Америки по побуждению зарубежных стран к безусловному соблюдению норм международного законодательства будут эффективнее в случае получения согласия сената конгресса на ратификацию Соединенными Штатами Конвенции ООН по морскому праву. Отказ сенаторов пойти на этот шаг подрывает наши национальные интересы и наносит ущерб международной стабильности.

В последние несколько лет мы достигли беспрецедентного уровня взаимодействия в Арктике, в рамках многонациональных мероприятий по борьбе с пиратством в районе Африканского Рога, по противодействию наркопреступности в Карибском море и в Юго-Восточной Азии.

Повышение уровня медицинской безопасности.

Распространение инфекционных заболеваний представляет растущую угрозу. Эпидемия лихорадки Эбола в Западной Африке продемонстрировала опасность появления не поддающихся контролю новых вирусов. Характер данной угрозы усугубляется последствиями глобализации – особенностями развития туризма и деловых поездок, производства и поставок продовольственных товаров и фармацевтической продукции.

Несмотря на значительные успехи в научной, технологической и управленческой областях, большинство государств пока не обладает достаточным уровнем компетентности для обеспечения медицинской безопасности, а также возможностями по предотвращению, распознаванию вспышек опасных заболеваний и реагированию на их появление.

Соединенные Штаты являются мировым лидером в борьбе с пандемиями, такими как ВИЧ/СПИД, и возглавляют международные усилия по повышению уровня медицинской безопасности.

На родине мы укрепляем наши возможности по заблаговременному предотвращению вспышек заболеваний и по экстренному реагированию на инциденты с биологическими агентами.

Наша современная и гибкая система здравоохранения является примером для всех. Мы будем наращивать усилия по развитию взаимодействия с зарубежными партнерами в рамках Глобальной повестки дня в области медицинской безопасности¹, чтобы сделать мир более стабильным и защищенным от угрозы распространения инфекционных заболеваний.

Мы будем спасать человеческие жизни, создавая механизмы регулирования вопросов обеспечения продовольственной безопасности, формируя глобальную систему предотвращения распространения эпидемий, позволяющую выявлять наличие вспышек заболеваний в масштабе времени, близком к реальному и, соответственно, реагировать быстрее и эффективнее. Кроме того, мы продолжим возглавлять работу по предотвращению появления устойчивых к антибиотикам бактерий.

¹ Международная инициатива по борьбе с инфекционными заболеваниями, выдвинутая Белым домом в феврале 2014 года (Прим. ГУ ГШ).

ПРОЦВЕТАНИЕ

Наша экономика самая большая, самая открытая и самая инновационная в мире. Американское лидерство помогает обеспечить наше вхождение в новую эру беспрецедентного глобального процветания.

Дальнейшее удержание нашего лидерства зависит от формирования развивающегося в настоящее время глобального экономического порядка, отражающего наши интересы и ценности. Несмотря на достигнутый успех, наша система конкурирует в настоящее время с другими, менее открытыми моделями. Кроме того, только американский потребитель не может поддерживать глобальный спрос, развитие должно быть более сбалансированным. Учитывая это обстоятельство, мы должны действовать стратегически, используя нашу экономическую мощь для установления новых правил, укрепления партнерских отношений и содействуя будущему росту.

Путем реализации нашей торговой и инвестиционной политики мы будем влиять на процессы глобализации таким образом, чтобы они развивались в интересах трудящихся американцев. Используя наши укрепившиеся экономические и энергетические позиции, мы будем улучшать функционирование глобальной финансовой системы и способствовать заключению выгодных сделок.

Мы также будем содействовать совершенствованию механизмов глобальной торговли, приводя их в соответствие нашими интересами и ценностями, устанавливая правила и добиваясь их выполнения через участие в деятельности международных институтов и реализацию региональных инициатив, должным образом реагируя на возникающие вызовы, такие как деятельность государственных предприятий и "цифровой протекционизм"¹.

¹ Неофициальный термин, обозначающий практику введения ограничений и запретов на экспортные поставки конкурентоспособной высокотехнологичной продукции (Прим. ГУ ГШ).

Американские рыночные и образовательные возможности помогут следующему поколению поддержать становление глобального среднего класса. Для предотвращения вооруженных конфликтов и поддержания человеческого достоинства мы будем принимать меры по борьбе с нищетой и сокращению социального неравенства.

Обеспечение эффективного функционирования нашей экономики.

Американская экономика служит локомотивом для глобального роста и источником поддержания международной стабильности. Кроме того, она является инструментом обеспечения мощи и влияния, поддерживая наши вооруженные силы и дипломатические усилия.

Сильная экономика и масштабная вовлеченность США в функционирование мировой финансовой системы предоставляют возможности для укрепления нашей безопасности.

Для поддержания конкурентоспособности Соединенных Штатов мы вкладываем средства для стимулирования дальнейшего экономического роста, создания новых рабочих мест и повышения уровня доходов.

Поскольку знания – это твердая валюта в современной глобальной экономике, мы должны обеспечивать получение возможности качественного начального обучения и высшего образования.

Очередной этап производственной революции приведет к появлению передовых технологий нового поколения, созданию дополнительных рабочих мест.

Приоритетной задачей является проведение иммиграционной реформы, обеспечивающей сочетание жесткого контроля с возможностью получения гражданства теми, кто действительно этого заслуживает. Мы обеспечим доступ к качественному здравоохранению все большему числу американцев. Мы будем содействовать созданию новых рабочих мест, расширению среднего класса, стимулировать экономический рост путем повышения открытости рынков и создания благоприятных условий для наших производителей и представителей бизнеса за рубежом.

Появление новых рабочих мест также станет результатом взаимодействия с нашими иностранными партнерами в интересах

ликвидации барьеров, препятствующих полномасштабному применению американских инновационных подходов. Эти усилия будут подкрепляться созданием современной надежной инфраструктуры, укрепляющей безопасность и способствующей экономическому росту.

В дополнение к преимуществам, получаемым от торговли и бизнеса, сильная экономика Соединенных Штатов позволяет нам возглавить международные усилия по повышению открытости финансовой деятельности и защите мировой финансовой системы от попыток деструктивного воздействия со стороны организованных преступных сообществ и террористических организаций. Мы продолжим взаимодействие в рамках "Группы двадцати", Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег¹, другими структурами для обеспечения безопасности данной системы.

Обеспечение нашей энергетической безопасности.

Соединенные Штаты в настоящее время являются мировым лидером по добыче нефти и газа. Подъем американской энергетики способствует не только экономическому росту, но и позволяет избежать вынужденного перерасхода энергии, предоставляя новые возможности и помогая другим странам перейти к экономической модели менее зависимой от поставок углеводородов.

Объемы нефтедобычи в США существенно возросли, оказывая влияние на ситуацию на мировом рынке. Импорт энергоресурсов значительно снизился, позволив нам существенно уменьшить затраты на их приобретение за рубежом. Потребление экспортируемого сырья заметно сократилось, что привело к понижению степени нашей уязвимости от возможного нарушения функционирования глобальной системы снабжения и колебаний цен.

Однако мы по-прежнему несем ответственность за обеспечение энергетической безопасности наших союзников в Европе и других регионах мира. Происходят резкие колебания спроса и предложения на международном рынке. Расширение свободного доступа к надежным и рентабельным источникам энергии являет-

¹ Международная организация, которая занимается выработкой мировых стандартов в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, а также осуществляет оценки соответствия национальных систем этим стандартам (Прим. ГУ ГШ).

ся наиболее эффективным путем оказания поддержки социальному и экономическому развитию. Это также способствует открытию новых рынков для американских инвестиций и поставок наших технологий.

Вызовы, обусловленные украинской и европейской зависимостью от поставок российских энергоресурсов, наглядно демонстрируют необходимость выработки новых подходов к проблеме обеспечения энергетической безопасности, учитывающих коллективные потребности Соединенных Штатов, наших союзников и торговых партнеров, а также важность развития других конкурентоспособных рынков. Таким образом, мы обязаны диверсифицировать виды потребляемого топлива, варианты его получения и транспортировки, а также привлекать надежных поставщиков.

Дальнейшее укрепление энергетической безопасности и независимости в Западном полушарии является краеугольным камнем подобных усилий. Мы продолжим взаимодействие с ключевыми экспортерами углеводородов и нашими партнерами для снижения риска возникновения "энергетических" конфликтов в таких регионах как Арктика или Азия.

Наша энергетическая безопасность будет подкрепляться выполнением взятых обязательств, закрепленных в Римской декларации¹, а также положений нашей всеобъемлющей стратегии по переходу к менее энергозависимому миру. Мы продолжим добычу традиционных видов топлива, одновременно выступая лидером в создании альтернативных видов горючего и транспорта. Мы уже демонстрируем, что Америка может быть и будет локомотивом глобальной экономики, последовательно сокращая при этом объемы выбросов вредных веществ в атмосферу.

Лидерство в науке, технологиях и инновациях.

Научный и технологический прогресс укрепляет ведущие позиции США, обеспечивая наше военное превосходство, развитие экономики и повышение уровня жизни населения. Сохранение такого положения требует существенного увеличения объемов финансирования прикладных и базовых исследований. Мы также

¹ Итоговый документ встречи министров энергетики стран "Группы семи", 6 мая 2014 года в г. Рим, Италия (Прим. ГУ ГШ).

должны повышать качество образования в области математики, физики, технических и других наук для воспитания нового поколения высококвалифицированных исследователей, изобретателей, бизнесменов, представителей других специальностей.

Мы продолжим готовить соответствующие педагогические кадры, обеспечивать им достойный уровень жизни, снабжать учебные заведения современными пособиями и программами, предоставлять равные условия в сфере образования независимо от гендерных различий и принадлежности к меньшинствам, поддерживать инновационный подход к преподаванию дисциплин и организации высшего образования.

Кроме того, мы намерены предоставить возможность нашим национальным лабораториям осуществлять свою деятельность на коммерческой основе, одновременно отслеживая ход и характер исследований и разработок, проводимых частным сектором.

Формирование глобального экономического порядка.

Мы восстановились после глобального экономического кризиса, но многое еще необходимо сделать для формирования такого порядка, который позволил бы избежать проявления кризисных явлений в дальнейшем.

Мы выполняем взятые обязательства по совершенствованию нашей банковской системы и нормативной базы ее регулирования, одновременно побуждая остальные страны к переходу на наши высокие стандарты. Для продвижения наших интересов мы должны стимулировать глобальный экономический рост, повышающий спрос на экспорт американских товаров. Мы будем способствовать свободному информационному обмену и препятствовать рискованным действиям — подобных тем, которые привели к возникновению недавней кризисной ситуации, способствуя к переходу других стран от государственного капитализма к свободному рынку.

Американское лидерство является ключевым фактором, обеспечивающим совершенствование правил функционирования глобальной финансовой системы на условиях устойчивости и открытости. Мы будем взаимодействовать с государствами — участниками "Группы двадцати" для укрепления архитектуры мировой финансовой и экономической системы, включая Всемирную торговую организацию, в интересах обеспечения ее стабильности и стимулирова-

ния роста. Мы продолжим содействовать реформированию как указанных организаций, так и Всемирного банка и Международного валютного фонда, чтобы повысить эффективность их деятельности для укрепления глобального финансового порядка.

Мы уверены в том, что заключение торговых соглашений предоставляет экономические и стратегические преимущества Соединенным Штатам. Администрация продолжит взаимодействие с конгрессом для получения двухпартийной поддержки процессу адаптации президентских полномочий в сфере внешней торговли, создания условий для открытия новых рабочих мест на американской территории, повышения уровня жизни населения, укрепления потенциала наших союзников и партнеров, обеспечения стабильности в ключевых регионах.

Соединенные Штаты обладают одной из наиболее открытых экономик в мире. Наши тарифы низки и мы не используем искусственные торговые барьеры на пути поставок иностранной продукции. Однако в других государствах ситуация отличается. Вследствие этого наш внешнеторговый курс направлен на снижение тарифов для американских товаров и услуг, ликвидацию препятствий для их экспорта, а также на установление более высоких стандартов, выгодных для американских работников и компаний.

Создавая Транстихоокеанское партнерство и Трансатлантическое торгово-инвестиционное партнерство, мы внедряем самые высокие в мире стандарты в сфере организации труда и защиты окружающей среды, одновременно устраняем препятствия для экспортных поставок продукции из США и обеспечиваем Соединенным Штатам центральные позиции в зонах свободной торговли, охватывающих две третьих мировой экономики.

Наша цель – использовать данную возможность, подкрепляемую наличием в Америке высококвалифицированных производственных кадров и обширных запасов доступных энергоресурсов, приверженностью соблюдению правовых норм. Это делает США привлекательной производственной площадкой и выгодным местом вложения инвестиций.

Упомянутые выше региональные торговые соглашения также будут способствовать либерализации экспорта инновационных услуг, информационных технологий и продукции, предназначенной для обеспечения экологической безопасности. Мы будем способ-

ствовать повышению доходов американского бизнеса за счет совершенствования каналов поставок и нормативной базы, регламентирующей их осуществление.

Все страны будут получать преимущества от повышения нашей открытости рынков, использования в этих целях таких инструментов как закон "О содействии экономическому росту и возможностям Африки", наращивание эффективности глобальной торговой системы за счет ее модернизации. Реализуя наши инициативы – например, "Энергетика Африки", "Торговля с Африкой", "Продовольственная поддержка будущего", "Партнерство открытого правительства" – мы продолжим тесное сотрудничество с руководством государств, частным сектором и гражданским обществом для стимулирования инклюзивного экономического развития, снижения уровня коррупции, создания благоприятных возможностей на местах. Инвестиции в критическую инфраструктуру и безопасность упростят торговлю между странами, особенно с развивающейся и новой экономикой.

Ликвидация крайней нищеты.

Мы обладаем исторической возможностью положить конец крайней нищете в течение жизни одного поколения и направить народы мира на путь всеобщего и устойчивого процветания. Этим самым мы будем стимулировать экспортный потенциал американского бизнеса и сократим необходимость проведения затратных военных операций за рубежом. Рост мировой экономики позволил вывести из-за черты крайней бедности миллионы людей. Мы уже добились значительного прогресса в данном вопросе путем достижения всеобщего согласия, а также привлечения ресурсов американской корпорации "Вызов тысячелетия" в рамках разрабатываемых ею планов развития.

Количество людей, живущих в состоянии крайней нищеты, с 1990 по 2010 гг. сократилось в мире наполовину. В указанный период около 800 млн. человек покинули данную категорию. К 2012 году детская смертность сократилась почти на 50% по сравнению с 1990 годом. Кроме того, 29 стран, имевших по состоянию на 2000 год статус "государства с низким уровнем доходов населения" в настоящий момент повысили данный статус до "среднего уровня". При этом внутренний частный капитал и национальные ресурсы

превысили объемы внешней помощи и превратились в основной источник финансового развития.

Тенденции экономического роста позволяют делать прогнозы. Например, государства Африки южнее Сахары, несмотря на мировой финансовый кризис, демонстрировали устойчивый ежегодный рост темпов экономического развития более чем на 5% в течение последнего десятилетия.

В настоящее время мы тесно сотрудничаем со многими иностранными партнерами по проблеме ликвидации крайней нищеты, которая является центральным вопросом повестки дня устойчивого развития, требующей согласованных действий в течение ближайших 15 лет. Мы будем добиваться приоритетного нацеливания инвестиций на решение задач обеспечения равных возможностей для женщин и повышения их социального статуса, выполнения программ в сфере образования, бесперебойного энергоснабжения, повышения эффективности функционирования органов власти и управления.

США будут использовать возможности торговли для стимулирования дальнейшего экономического роста и создания дополнительных рабочих мест. Мы возглавим усилия по оптимизации имеющихся ресурсов и координации действий коалиций стран в интересах продвижения принципов ответственного демократического управления.

Соединенные Штаты воспользуются своим лидирующим положением для формирования такой модели финансирования, которая позволит привлекать миллиарды долларов на борьбу с бедностью за счет поступлений из частного сектора. При этом мы будем опираться на американскую научную, технологическую и производственную базу для реализации решений, вырабатываемых в рамках взаимодействия государственных органов, деловых кругов и представителей гражданского общества.

Наше лидерство обеспечит повышение за рубежом уровня продовольственной безопасности, модернизацию сельскохозяйственного сектора, снижение показателей детской и материнской смертности, появление поколения свободного от СПИД.

ЦЕННОСТИ

Для того чтобы эффективно управлять в мире, претерпевшем существенные политические изменения, Соединенные Штаты обязаны оберегать свои идеалы внутри страны, одновременно продвигая общечеловеческие ценности за рубежом. От Ближнего Востока до Украины, от Юго-Восточной Азии до Северной и Южной Америки, люди стремятся к независимости и демократии. Однако зачастую такие потребности вызывают обратную реакцию сторонников авторитарных режимов, что приводит к насилию и конфликтам.

В последние годы из-за противостояния между государствами с диктаторскими порядками и демократическими силами возникло много угроз для нашей безопасности – от кризиса на Украине, вызванного российской агрессией, до появления ИГИЛ в ходе гражданской войны в Сирии. В то же время результатами наших масштабных усилий являются продвижение свободы и верховенства закона – от Африки южнее Сахары до Восточной Европы и Бирмы.

Защита демократии и прав человека связана с долгосрочными национальными интересами. Это объединяет нас с простыми людьми во всем мире. Из истории Соединенных Штатов мы знаем, что граждане должны сами вести борьбу за свою независимость. Вместе с тем США обладает уникальной возможностью оказывать поддержку мирным демократическим преобразованиям, чего все от нас обычно и ожидают.

Мы продолжим мобилизацию международных усилий для укрепления и расширения общепринятых норм и прав человека. Мы будем оказывать помощь женщинам, молодежи, гражданскому обществу, журналистам и предпринимателям, которые занимаются продвижением этих ценностей. Мы продолжим настаивать, чтобы иностранные власти выполняли свои обязательства в области защиты прав человека, открыто выступали против репрессий, а также

предпринимали меры для предотвращения их появления и если необходимо адекватно отвечали на массовые зверства.

Нашими ближайшими союзниками на данном направлении, как и прежде, будут другие демократические государства. Мы продолжим отстаивать права и достоинство человека в рамках общественной и "личной" дипломатии даже тогда, когда стратегические интересы требуют от нас взаимодействовать с правительствами, не разделяющими наших ценностей. Зарубежная помощь США на эти цели будет соразмерна нашим собственным интересам в области обеспечения безопасности и демократии.

Мы будем создавать коалиции с гражданским обществом, религиозными лидерами, бизнесменами, руководством иностранных государств и международных организаций. Защита прав человека будет более эффективной, когда мы будем действовать сообща с широким кругом партнеров. Мы также будем работать с заинтересованными лицами как гласно, так и негласно, чтобы обеспечить им в случае необходимости требуемый уровень безопасности и избежать наказания за свои убеждения.

Следовать нашим ценностями.

Американские ценности являются источником нашей мощи и безопасности. Способность Соединенных Штатов продвигать их за рубежом напрямую связана с нашей готовностью придерживаться этих идеалов внутри страны. В последние годы противники США часто использовали американскую политику безопасности, выработанную после событий 9 сентября 2001 года, для того, чтобы испытать нашу приверженность соблюдать гражданские свободы и верховенство закона непосредственно на американской территории.

В интересах обеспечения нашей безопасности и лидерства в мире мы должны соблюдать самые высокие стандарты поведения, одновременно делая все необходимое для защиты наших граждан. С этой целью мы твердо выступаем против применения пыток. Мы отказались от так называемых методов жесткого физического и морального воздействия, которые противоречат американским ценностям, а также ввели более строгие меры контроля за обеспечением безопасности и гуманного обращения с заключенными. Мы уже перевели многих заключенных из тюрьмы в Гуантанамо

и сейчас работаем с конгрессом для снятия запрета на перевод оставшихся лиц, что позволит нам закрыть указанный объект. Данная работа почти завершена.

Там, где существует возможность судебного преследования террористов, мы намерены привлекать их к ответственности как с помощью гражданских, так и военных судебных инстанций, что позволяет сводить фундаментальные элементы судопроизводства в эффективную систему правосудия.

Такая жизненно важная сфера деятельности как ведение разведки также подвергается реформированию с целью сохранить потенциал для обеспечения национальных интересов с одновременным соблюдением неприкосновенности личной жизни и предупреждением случаев нарушения прав граждан. Администрация становится более открытой для общества, чтобы население могло контролировать нашу разведывательную деятельность на предмет соблюдения законности. Мы не намерены и не будем использовать перехваченные с помощью технических средств сведения для того, чтобы пресечь критику или инакомыслие, а также для предоставления американским компаниям преимуществ в сфере бизнеса. Действующие меры безопасности, определяющие порядок хранения и предоставления разведывательных данных, в настоящее время пересматриваются с целью обеспечить защиту персональной информации независимо от национальности человека.

Обеспечение равенства.

Американские ценности являются отражением ценностей всеобщих, включая свободу слова и вероисповедания, право на мирное собрание, выбор лидеров демократическим путем и на справедливое и равное для всех правосудие, в соблюдении которых мы выступаем лидерами. Мы выступим локомотивом для защиты прав тех, кто слишком подвержен насилию, жестокости и унижению. Это представители этнические и религиозные меньшинства, люди с различными отклонениями, лесбиянки, геи, бисексуалы и транссексуалы (ЛГБТ), беженцы и трудовые мигранты.

Осознавая, что общество не сможет добиться успеха, если оно не будет использовать потенциал всех слоев населения, мы настаиваем на участии в политических и экономических процессах женщин и девушек, которые слишком часто сталкиваются с

непреодолимыми гендерными барьерами и не могут воспользоваться своими неотъемлемыми правами. Наши усилия включают оказание женщинам помощи в получении образования, необходимого для реализации их потенциала. Мы сфокусировали усилия на сокращении насилия над женщинами во всем мире, совершенствуя, там, где это возможно, судебную систему, чтобы привлечь к ответственности насильников.

Поддержка развивающихся демократий.

Соединенные Штаты намерены концентрировать внимание и ресурсы на оказании помощи странам, продвигающимся к демократии и выборной системе государственного управления. Мы сосредоточены на поддержке государств, которые придерживаются правильного направления развития, будь то обеспечение мирного перехода власти, который мы наблюдаем в ряде стран Африки южнее Сахары, продвижение по пути конституционной демократии в Тунисе или начало преобразований в Бирме.

В каждом случае мы поощряем позитивные реформы и отсутствие стимулов к возврату к прошлому. Путь от выдвижения требований на митингах до создания демократических институтов является длительным и сложным. За последние 25 лет многие государства Восточной Европы, Латинской Америки и Восточной Азии в едином порыве совершили переход к демократии, но не обошлось и без отката на прежние позиции.

Массовые волнения, которые начались в арабском мире, имели место в регионе со слабыми демократическими традициями, могущественными авторитарными элитами, напряженностью между представителями различных слоев населения и высокой активностью экстремистов. Поэтому не удивительно, что успеха на пути демократии удалось достичь не всем странам. Тем не менее, изменения неизбежны как на Ближнем Востоке и в Северной Африке, так как и в других регионах, где иллюзия стабильности создается посредством замалчивания проблем и разногласий.

Но направление этого изменения не определено заранее. Мы продолжим искать пути преодоления трудностей и достижения успеха в ходе демократических преобразований, благодаря адресной помощи, инвестициям и развитию торговли, а также поддержке реформ в политической, экономической областях и в сфере

безопасности. Мы будем содействовать проведению преобразований в странах с авторитарными режимами, в политической системе которых в настоящее время не происходит масштабных изменений. Эффективное управление подразумевает также укрепление взаимоотношений между государством и обществом. Деятельность властей намного позитивнее воспринимается населением, если мнение граждан учитывается в ходе подготовки и принятии политических решений.

Коррупцию необходимо искоренить. В условиях эпохи глобализации и информационного обмена выявить коррумпированных чиновников с одной стороны стало значительно проще, с другой – технологические возможности позволяют им скрывать за рубежом доходы от своей незаконной деятельности. Такое положение дел требует совершенствования международных стандартов в борьбе с незаконным оборотом финансовых средств. Соединенные Штаты постоянно призывают к прозрачному управлению, выдвигая различные инициативы такие как "Партнерство открытого правительства". Мы продолжим принимать меры для обнаружения похищенных финансовых средств и препятствовать легализации незаконных доходов. Наше лидерство в этой сфере показывает, что демократическая форма управления более совершенна и востребована населением.

Поддержка гражданского общества и молодых лидеров.

Демократия во многом зависит от характера деятельности государственных институтов. Гражданское общество дает возможность людям собираться вместе, выдвигать своих лидеров и реагировать на различные вызовы. Общественные организации нередко предлагают новые идеи и варианты решения социальных, экономических и политических проблем, которые правительство может затем использовать на федеральном уровне. Предоставляя населению возможность отстаивать свои законные интересы и открыто выражать свои взгляды, мы тем самым препятствуем распространению идей экстремизма.

Гражданское общество и отдельные активисты сталкиваются с трудностями во многих странах мира. В то время как передовые информационные технологии помогают людям и неправительственным организациям обсуждать широкий спектр вопросов –

борьбу с коррупцией, законодательство в области защиты окружающей среды и т.д. – политические элиты в странах с авторитарными режимами и даже в некоторых демократических государствах стремятся ограничить пространство для деятельности гражданского общества.

Подобные ограничения часто вводятся новыми законами и подзаконными актами, положения которых запрещают финансирование неправительственных организаций из-за рубежа, рассматривают характер деятельности отдельных сообществ типа ЛГБТ как криминальный, препятствуют проведению мирных протестов, организуемых оппозиционными партиями. Соединенные Штаты противостоят этому, предоставляя прямую поддержку гражданскому обществу и защищая права людей. Мы также способствуем внедрению телекоммуникационных технологий, обеспечивающих населению доступ к информационным ресурсам и расширяющих возможности по обмену мнениями, самовыражению, защите человеческих прав и достоинства.

В современном обществе более 50% численности населения составляют лица моложе 30 лет. Молодые люди стремятся улучшить свою жизнь, особенно в странах с нестабильной внутриполитической ситуацией. Мы продолжим выдвигать инициативы, позволяющие выявлять среди молодежи в различных регионах мира (от Африки до Юго-Восточной Азии) новых лидеров, предоставлять им возможность обмениваться знаниями и опытом. США будут содействовать выполнению международных образовательных программ, поддерживать предпринимательство, обеспечивая тем самым экономический рост, внедрение инноваций в современном обществе.

Предотвращение массовых злодеяний.

Массовые убийства гражданских лиц являются угрозой международной безопасности. Последствия таких преступлений дестабилизируют обстановку в государствах и регионах, приводят к увеличению потоков беженцев, используются экстремистами для пропаганды своей деятельности. Мы заинтересованы в сохранении лидерства в борьбе против геноцида и массовых злодеяний и отдаем предпочтение превентивным мерам, чтобы не допустить ухудшения ситуации.

Соединенные Штаты считают, что опасность массовых злодеяний возрастает в условиях нарушений прав и свобод личности и неспособности властей предотвращать конфликты и бороться с нищетой. Мы полагаем, что государство должно нести ответственность за защиту населения от массовых зверств. При этом мировое сообщество должно оказывать содействие властям, в случае если они обратились за помощью и не способны решить эту задачу самостоятельно.

Мы продолжим сотрудничать с международными организациями в вопросах предотвращения такого рода преступлений, действовать в соответствии с национальным законодательством и защищать интересы американских граждан. Мы также расширим наше взаимодействие с союзниками и партнерами для недопущения совершения массовых злодеяний, используя для этого все имеющиеся возможности.

МИРОВОЙ ПОРЯДОК

Мы обладаем возможностью – обязательством – возглавлять процесс адаптации, формирования и, когда это позволяет обстановка, установления правил и норм, создания институтов, которые являются базовой основой для мира, безопасности, процветания и защиты прав человека в XXI веке. Современная система мироустройства во многом определяется требованиями международного законодательства, характером деятельности политических и экономических структур, состоянием союзов и партнерских связей, которые Соединенные Штаты и разделяющие их подходы государства установили после окончания Второй мировой войны.

Усиленная решительным американским лидерством, эта система надежно служила нам на протяжении 70 лет, способствуя многостороннему сотрудничеству и разделению груза ответственности в ходе совместного решения проблем. Она позволила пройти сквозь годы "холодной войны" и вступить в эпоху демократических преобразований. Она также обеспечила сокращение количества барьеров во внешней торговле, расширение зоны свободных рынков и повышение внимания к проблеме защиты человеческого достоинства.

Но эта система никогда не была безупречной, все аспекты ее функционирования неоднократно проверялись на прочность. Мы много раз сталкивались с ситуациями, при которых невозможность обеспечить консолидацию ресурсов и воли для согласованных коллективных действий, проводила к провалу.

На деятельность ООН и других международных институтов оказывают негативное влияние, помимо всего прочего, постоянная потребность в средствах, соперничество между странами-участницами, необходимость реформирования имеющихся политических и административных механизмов. Однако, несмотря на наличие очевидных недостатков, подавляющее число государств

не хочет менять сложившуюся систему. Они предпочитают полагаться на американское лидерство, рассчитывая, что именно оно позволит ее укрепить и обеспечить готовность к эффективному реагированию на существующие вызовы безопасности, упомянутые в данной Стратегии.

Соединенные Штаты продолжают поиск рациональных решений по всем приоритетным направлениям реализации внешнеполитического курса, задействуя необходимые дипломатические и иные инструменты. Мы продолжим руководствоваться положениями разработанного после Второй мировой войны международного права – от Хартии Организации Объединенных Наций до многосторонних договоров и соглашений, детально регламентирующих различные аспекты ведения боевых действий, соблюдения прав человека, борьбы с распространением ОМП и других вопросы глобальной повестки дня для формирования безопасного мира, где народы спокойно смогут жить в рамках государственных границ, мужчины и женщины в полной мере использовать имеющиеся возможности и потенциал роста.

Мы будем подавать пример другим, выполняя взятые на себя обязательства лидера в рамках международного права и демонстрируя миру, что возможно обеспечивать безопасность, твердо руководствуясь собственными ценностями и принципами.

Мы будем решительно действовать на площадках ООН и других международных организаций, сотрудничать со странами-участницами для наращивания и совершенствования имеющихся возможностей – от миротворческих до гуманитарного содействия – чтобы обеспечить новым поколениям мир, стабильность и поддержку. Наряду с этим мы будем усиливать давление на нарушителей. Адресные экономические санкции остаются эффективным инструментом воздействия на безответственных субъектов, развязывающих агрессии, участвующих в нелегальном распространении ОМП, провоцирующих насилие, что попирает международные нормы и несет угрозу миру. Мы будем добиваться установления многосторонних санкционных режимов, когда это возможно, в рамках ООН, но также при необходимости действовать самостоятельно. Вводимые нами дискриминационные меры будут тщательно продуманы и направлены на достижение конкретных конечных целей, с учетом необходимости минимизации возможного

непреднамеренного ущерба интересам других "игроков", глобальной экономике и населению иностранных государств.

Во многих случаях введение нами санкций и использование других инструментов давления направлены не только на принуждение нарушителя соблюдать международные нормы, но также на предотвращение опасных угроз стабильности и порядку в региональном масштабе. Мы не можем позволить противнику навязывать нам условия реализации наших стратегий, основанных на необходимости немедленного реагирования на его текущие противоправные действия. Напротив, мы вырабатываем долгосрочный курс, применительно к особенностям каждого региона. Он предусматривает укрепление союзов с надежными друзьями, расширение сотрудничества с новыми партнерами, выбравшими путь демократического развития и имеющими с нами совпадающие интересы, оказание содействия становлению дееспособных институтов для совместной работы по отстаиванию норм международного права.

Осуществление "стратегического разворота" в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона.

Соединенные Штаты всегда были и останутся Тихоокеанской державой. В течение ближайших пяти лет почти половина продукции, выпускаемой за пределами США, будет приходиться на страны АТР. Неблагоприятные факторы в развитии ситуации в области безопасности – включая наличие острых территориальных споров и провокационную деятельность Северной Кореи – создают угрозу эскалации напряженности и начала конфликтов. Американское лидерство необходимо для поддержания в регионе в долгосрочной перспективе стабильности и безопасности, стимулирования торговли и деловой активности в рамках открытой и прозрачной системы рыночных отношений, содействия соблюдению всеобщих прав и свобод граждан.

Следуя этому подходу, мы расширяем контакты в области безопасности с азиатскими государствами, адаптируем планы военного строительства и осуществляем реконфигурацию присутствия наших войск. Мы укрепляем союзы с Японией, Республикой Корея, Австралией, и Филиппинами, способствуем развитию сотрудничества между ними для того, чтобы обеспечить их полную

готовность противодействовать всему спектру угроз регионально-го и глобального масштаба.

Мы вносим вклад в усиление позиций таких структур, как АСЕАН, АТЭС, Восточноазиатский саммит для выработки общих норм и направлений деятельности, подходов к решению важных проблем, содействия мирному разрешению споров и противоречий.

Мы также сотрудничаем с нашими азиатскими партнерами для формирования более открытых экономических моделей, продвижения в регионе международных норм финансово-экономической активности, являющихся движущей силой глобального развития. Создание Транстихоокеанского партнерства является краеугольным камнем данных усилий.

Соединенные Штаты продолжают начатую после окончания Второй мировой войны практику оказания масштабного содействия государствам АТР в сфере безопасности, экономического развития и продвижения демократических преобразований. Серьезное внимание будет придаваться укреплению сотрудничества со странами Юго-Восточной Азии – Вьетнамом, Индонезией и Малайзией. Мы будем неуклонно придерживаться взятых на себя договорных обязательств в ходе взаимоотношений с Австралией, Республикой Корея, Японией и Филиппинами, а также с Таиландом после того, как власти этого государства вернутся на путь демократии. Мы будем поддерживать народ Бирмы в углублении реформ, направленных на достижения национального согласия.

США выступают за становление стабильного, мирного и процветающего Китая. Мы добиваемся установления конструктивных и взаимовыгодных взаимоотношений с КНР, содействующих укреплению мира и безопасности в Азии и на международной арене. Мы намерены укреплять взаимодействие в сферах, представляющих взаимный интерес – экология, здравоохранение, экономическое развитие, денуклиаризация Корейского полуострова. Несмотря на наличие между нами конкуренции, мы отвергаем конфронтационный путь. Однако мы готовы к соперничеству с позиции силы, добиваясь соблюдения китайской стороной норм международного права по широкому кругу вопросов – от обеспечения безопасности морского пространства до ведения торговли и соблюдения прав человека.

Мы будем тщательно отслеживать действия КНР в области модернизации вооруженных сил и наращивания военного присутствия в Азии, одновременно принимая меры для снижения риска недопонимания и непреднамеренных ошибок в оценках данной деятельности.

В области кибербезопасности мы будем предпринимать все требуемые усилия для защиты интересов нашего бизнеса, а также информационных сетей от попыток несанкционированного доступа к закрытой коммерческой информации, предпринимаемых государственными и частными структурами КНР.

В Южной Азии мы продолжим укреплять стратегическое партнерство и взаимодействие в экономической сфере с Индией. Как крупнейшие демократии мира, мы разделяем общечеловеческие ценности и имеем много совпадающих интересов, что в свою очередь, служит основой для нашего двустороннего сотрудничества, в первую очередь в таких областях, как безопасность, энергетика и охрана окружающей среды.

Мы ценим ту роль, которую индийская сторона играет в деле поддержания региональной безопасности и ее влияние в рамках ведущих региональных институтов, придаем большое значение месту Нью-Дели в выполнении наших планов осуществления "стратегического разворота" в сторону АТР. В то же время мы продолжим работу с Индией и Пакистаном для поддержания стратегической стабильности, борьбы с терроризмом наращивания региональной экономической интеграции в Южной и Центральной Азии.

Укрепление нерушимого союза с Европой.

Соединенные Штаты имеют широкие обязательства перед Европой, которая в настоящее время едина, свободна и живет в мире. Сильная Европа является нашим незаменимым партнером, в том числе в вопросах противодействия вызовам глобальной безопасности, способствуя повышению благосостояния и укреплению международных правовых норм. Наше сотрудничество с Европой базируется на устойчивых исторических отношениях между нашими континентами. Мы намерены неизменно поддерживать стремление балканских государств и стран Восточной Европы к европейской и евроатлантической интеграции, продолжать трансформировать наше взаимодействие с Турцией, а также укреп-

пять связи с государствами Закавказья, призывая их к разрешению регионального конфликта.

Блок НАТО представляет собой самый мощный альянс, когда-либо существовавший в мире, выступая в качестве гаранта глобальной безопасности. Наши обязательства по коллективной обороне в рамках Статьи 5 Североатлантического договора являются незыблемыми, также как и обязательства поддерживать готовность блока к совместному реагированию на кризисы и угрозы.

США продолжают наращивать взаимодействие с Европейским союзом, который вносит значительный вклад в поддержание мира и стабильности в регионе, а также углублять сотрудничество по линии НАТО–ЕС. Поддержание трансатлантических торговых связей позволяет сохранять миллионы рабочих мест и тем самым обеспечивать европейское процветание и посткризисное восстановление. Кроме того, мы добиваемся заключения соглашения о Трансатлантическом партнерстве с целью увеличения объемов экспорта, создания новых рабочих мест, повышения стандартов мировой торговли.

Агрессия России в отношении Украины ясно демонстрирует, что безопасность Европы, а также международные нормы и правила, запрещающие захват территорий, не могут восприниматься как аксиома. В качестве ответной меры мы возглавили международные усилия в поддержку украинского народа, выбравшего свою собственную судьбу и ставшего на путь развития демократия и экономики.

Мы поддерживаем наших европейских союзников, демонстрируя приверженность взятым обязательствам в сфере безопасности, реагируя путем проведения соответствующих мероприятий оперативной и боевой подготовки войск и наращивая военное присутствие в Центральной и Восточной Европе для сдерживания российской агрессии.

Другие меры включают в себя оказание помощи европейским партнерам в повышении уровня их энергетической безопасности как на ближайшую, так и долгосрочную перспективу. США намерены расширять содействие таким нашим партнерам как Грузия, Молдавия и Украина, чтобы они могли эффективнее взаимодействовать с США и НАТО, а также самостоятельно совершенствовать свои оборонные возможности.

Соединенные Штаты продолжают оказывать мощное давление на Россию путем использования санкций и других инструментов, одновременно противопоставляя лживой пропаганде Москвы чистейшую правду. Мы будем сдерживать агрессию России, осуществлять оценку ее стратегических возможностей и помогать нашим союзникам и партнерам противостоять РФ в течение длительного времени, если потребуется. Наряду с этим мы оставим открытой дверь для расширения взаимодействия с Россией в сферах, представляющих взаимный интерес, если Москва выберет другую модель поведения – модель мирного сосуществования, основанную на уважении суверенитета и демократических процессов в соседних государствах.

Содействие установлению стабильности и мира на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

На Ближнем Востоке США намерены ликвидировать террористические сети, которые угрожают нашим гражданам, противостоять внешней агрессии в отношении наших союзников и партнеров, обеспечивать беспрепятственные поставки энергоресурсов в другие регионы мира, а также противодействовать созданию и распространению оружия массового поражения. В то же время мы продолжим реализацию курса, направленного на трансформацию Ближнего Востока в зону мира, процветания, соблюдения прав человека и норм демократии. К сожалению, пока это только планы. В настоящее время мы наблюдаем события более трагичные и дестабилизирующие, по сравнению с ранее имевшими место вооруженными конфликтами в регионе, события, положившие начало возникновению таких террористических групп как ИГИЛ.

Урегулирование данных конфликтов и обеспечение долгосрочной стабильности на Ближнем Востоке требуют большего, чем только присутствия и задействования американских войск. Прежде всего необходимо наличие партнеров, способных защитить самих себя. С этой целью мы способствуем поддержанию Израилем, Иорданией и странами Персидского залива потенциала, позволяющего сдерживать агрессию. Одновременно США сохраняют безусловную приверженность своим обязательствам по обеспечению безопасности Израиля. Мы проводим работу с руко-

водством Ирака по налаживанию диалога с суннитами с целью формирования инклюзивных органов власти.

Совместно с партнерами в регионе и во всем мире Соединенные Штаты возглавляют усилия по реализации комплексной контртеррористической стратегии, направленной на нанесение невосполнимого ущерба ИГИЛ и последующего уничтожения этой группировки. При этом мы продолжим поиск путей политического урегулирования внутреннего вооруженного конфликта в Сирии.

Мир и стабильность на Ближнем Востоке и в Северной Африке также требуют уменьшения количества причин, вызывающих конфликтные ситуации. В связи с этим Америка продолжить сотрудничество со своими союзниками и партнерами в целях достижения всеобъемлющего соглашения с Ираном по урегулированию иранской ядерной программы.

США по-прежнему привержены обязательствам прекратить палестино-израильский конфликт путем признания наличия и мирного сосуществования двух государств, что укрепит как безопасность Израиля, так и жизнеспособность Палестины.

Мы будем содействовать попыткам деэскалации напряженности и прекращения насилия между общинами суннитов и шиитов по всему региону. Соединенные Штаты окажут содействие государствам, находящимся в переходном периоде, осуществить политические и экономические реформы и нарастить возможности в сфере обеспечения безопасности, законности и правопорядка, а также соблюдения всеобщих прав личности.

В частности, мы добиваемся того, чтобы Йемен, который осуществляет тяжелые структурные преобразования и противостоит угрозам со стороны "Аль-Каиды" и других экстремистов, стал стабильным государством.

Мы продолжим взаимодействовать с Тунисом в интересах закрепления прогресса в строительстве демократических институтов и укреплении экономики.

Продолжится также сотрудничество с ООН, нашими арабскими и европейскими партнерами с целью улучшения обстановки в Ливии путем снижения уровня угрозы со стороны незаконных вооруженных формирований и экстремистских групп.

США будут поддерживать отношения стратегического партнерства с Египтом для наращивания его возможностей противо-

стоять растущим угрозам безопасности, активизируя при этом усилия по восстановлению функционирования демократических институтов в этой стране.

Вклад в будущее Африки.

Африка находится на подъеме. Многие государства региона достигают существенного прогресса в увеличении темпов экономического роста, совершенствовании работы органов демократического управления, соблюдении законности, прав и свобод личности. Процессы урбанизации и увеличения численности молодого поколения изменяют демографическую ситуацию на региональном уровне. Молодежь все успешнее добивается того, чтобы ее услышали.

Однако по-прежнему существует немало стран, где переход к демократии происходит неравномерно и медленно из-за нежелания некоторых лидеров расставаться с властью. Коррупция является традиционным явлением. Системы здравоохранения во многих странах разрушены. Руководство значительного числа государств в ответ на развитие гражданского общества и свободных средств массовой информации принимает законы и осуществляет действия, которые подрывают этот процесс.

Продолжающиеся конфликты в Судане, Южном Судане, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике, а также кровавое противостояние властей Сомали, Нигерии и стран Сахаро-Сахельской зоны с экстремистскими группировками представляют угрозу мирному населению, региональной стабильности и национальным интересам США.

Десятилетиями вовлеченность Соединенных Штатов в дела Африки ограничивалась помощью, направленной на укрепление безопасности, борьбу с голодом и распространением заболеваний. Напротив, текущее сотрудничество и то, которое будет развиваться в будущем имеет целью поднять уровень самосознания африканцев.

Посредством реализации нашей инициативы "Энергетика Африки" мы добиваемся расширения в два раза доступа к источникам энергии в регионе южнее Сахары. США будут укреплять торговые и деловые связи, обеспечивая развитие на базе экспорта в рамках таких инициатив как "Торговля с Африкой" и закона "О содействии экономическому росту и возможностям Африки".

Мы продолжим оказывать поддержку американским бизнесу, вкладывающему инвестиции в регион, который способен превратиться в очередной мировой центр глобального развития. В дополнение к этому мы уделяем внимание воспитанию молодого поколения руководителей – предпринимателей, новаторов, лидеров гражданского общества, общественных деятелей, которые поведут континент в будущее.

Соединенные Штаты оказывают содействие становлению военных и гражданских структур, соблюдению прав человека и борьбе с коррупцией. Мы наращиваем сотрудничество в сфере безопасности, положительными примерами которого являются взаимодействие с ООН, Африканским союзом на территории Мали и Сомали. Такие шаги помогут урегулировать конфликты, нарастить возможности африканских государств в области миротворчества и противодействия угрозам транснационального характера при обеспечении верховенства закона.

Наш вклад в снабжение региона продовольствием и развитие его сельского хозяйства продолжится, снижая численность голодающих посредством реализации таких программ, как "Продовольственная поддержка будущего".

Мы по-прежнему намерены взаимодействовать с международными партнерами для снижения уровня смертности от таких заболеваний, как лихорадка Эбола, туберкулез, СПИД, малярия в рамках таких проектов, как президентский план чрезвычайных действий по борьбе с ВИЧ/СПИД и Международная инициатива по борьбе с инфекционными заболеваниями.

Эпидемия лихорадки Эбола в 2014 году служит наглядным свидетельством наличия реальной угрозы со стороны инфекционных заболеваний и необходимости всеобщих коллективных усилий по борьбе с ними. Востребованность лидирующей роли США вновь нашла подтверждение в условиях, когда возникла потребность сплотить международное сообщество для кризисного реагирования, улучшения ситуации в области здравоохранения и предупреждения новых вспышек эпидемий.

Развитие сотрудничества в области экономики и безопасности в Западном полушарии.

Мы будем последовательно добиваться того, чтобы страны Западного полушария жили в безопасности, достатке, руководствовались демократическими нормами, а их влияние на международную арене возрастало.

Впервые в истории региона общее число представителей среднего класса превысило количество тех, кто живет в нищете, повышается его роль как глобального источника энергоресурсов. Однако эти достижения находятся под угрозой из-за слабости органов власти и управления, сложной криминогенной обстановки, деятельности мощных оргпреступных группировок, нелегального оборота наркотиков, недостаточного уровня развития систем образования и здравоохранения.

Для реагирования на эти вызовы США взаимодействуют с Канадой и Мексикой, чтобы повысить совокупную конкурентоспособность и стимулировать экономический рост. Совместно с Чили, Перу, Мексикой и Канадой мы внедряем новые глобальные стандарты внешней торговли и формируем группу государств-единомышленников, стремящихся создать максимально открытую торговую систему, в том числе в рамках инициативы "Транстихоокеанское партнерство". Соединенные Штаты стремятся укрепить экономическое сотрудничество с Бразилией, которая борется с нищетой и работает над повышением качества услуг в интересах растущего среднего класса.

Мы возглавляем процесс продвижения в Западном полушарии эффективных мер защиты прав человека и соблюдения верховенства закона. США наращивают взаимодействие со странами региона для консолидации с ними на принципах демократии, а также для повышения уровня государственно-частного партнерства в сферах образования, устойчивого экономического развития, обеспечения электроэнергией, охраны окружающей среды, борьбы с транснациональной организованной преступностью.

Подобное сотрудничество особенно важно для уязвимых стран, таких как Гватемала, Сальвадор и Гондурас, где функционированию государственных институтов серьезно угрожает деятельность преступных синдикатов. Волны мигрантов, включающие детей без присмотра, пытающихся просочиться через нашу

южную границу, являются еще одним прямым следствием слабости властей и высокого уровня насилия.

Руководящая роль Америки во взаимодействии с этими государствами и их соседями по региону является ключевым условием для сдерживания негативных тенденций и последовательного достижения прогресса в экономическом развитии и продвижении демократических преобразований. Мы также сохраняем приверженность обязательству оказать содействие восстановлению Гаити и направить эту страну и других наших соседей в Карибском бассейне на путь устойчивого развития.

Соединенные Штаты продолжают поддержку процессов урегулирования затяжных региональных конфликтов, в частности заключению мирного соглашения между колумбийским правительством и повстанцами из "Революционных вооруженных сил Колумбии". При этом мы углубляем стратегическое партнерство с Колумбией, чей вклад в поддержание мира и безопасности в регионе является ключевым. США также поддерживают народы стран Западного полушария, в которых демократия находится под угрозой, например в Венесуэле.

Хотя некоторые государства по-прежнему руководствуются устаревшей идеологией, мы продолжим взаимодействие с теми из них, кто заинтересован в продвижении принципов, сформулированных в Межамериканской демократической хартии. Как составную часть наших усилий по переходу к полностью демократическому Западнему полушарию мы намерены проводить новый курс в отношении Кубы, способствующий тому, чтобы население этой страны получило возможность самостоятельно и свободно определять свое будущее.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегия национальной безопасности США определяет подходы к сохранению и укреплению американского лидерства в современном мире. Этот документ конкретизирует назначение и направления задействования американской мощи. Целью выполнения положений документа является активное продвижение наших интересов и ценностей в инициативном порядке и с позиции силы. Мы сдержим и разгромим любого противника, который угрожает национальной безопасности Соединенных Штатов и нашим союзникам. Мы приветствуем мирное становление других стран в качестве партнеров, способных нести бремя ответственности за сохранение мира.

США продолжают сотрудничество с существующими и новыми "центрами силы" в вопросах обеспечения нашей общей безопасности и защиты наших народов, несмотря на сохраняющуюся конкуренцию с ними в экономической и других областях. Мы намерены сохранить и обновить международные нормы и правила, устанавливающие параметры для поддержания дальнейшего взаимодействия и конкуренции. Все это мы осуществим исходя из того, что международная система, сформированная после Второй мировой войны при нашей лидирующей роли, продолжит служить Америке и миру в целом.

Перед нами стоят амбициозные, но выполнимые задачи, при условии, что мы восстановим конструктивный диалог между республиканцами и демократами, который на протяжении последних лет являлся краеугольным камнем в вопросах формирования американской внешней политики. Америка, по сравнению с другими государствами, обладает более значительным потенциалом для адаптации к современным условиям обстановки и для восстановления после возможных спадов в развитии. Ключевым элементом американской мощи является наше единство и уверенность в том, что американское лидерство в этом веке, как и в прошлом, останется незыблемым.

СОДЕРЖАНИЕ

Вводная часть.....	2
Безопасность.....	13
Процветание.....	29
Ценности.....	37
Мировой порядок.....	44
Заключение.....	56