



Редакция электронного научного журнала
«Арктика и Север»

Модернизация управления Российской Арктикой

**© Лукин Юрий Федорович, доктор исторических наук,
профессор, главный редактор журнала «Арктика и Север»
E-mail: lukin.yury@mail.ru**

Арктическое управление- вызов времени

- I. Системный подход к организации управления АЗРФ сегодня отсутствует. После ликвидации Минрегиона РФ Российская Арктика оказалась в ситуации: «у семи нянек дитя без глазу». Наиболее активно в Арктике проявляют себя Минобороны РФ (Шойгу Сергей Кожугетович , Минприроды РФ (Донской Сергей Ефимович) .
- II. Арктическая зона России как единый объект и субъект управления на уровне государства сегодня скорее является виртуальным понятием. Центр управления на федеральном уровне только создаётся в виде Правительственной комиссии во главе с Рогозиным Д.О., заработает с марта 2015 года. В регионах делается попытка создания Полярных комиссий с их не совсем понятными функциями.
- III. Межрегиональная горизонтальная интеграция в АЗРФ находится на низком уровне. Все субъекты АЗРФ живут сами по себе, проявляя на деле минимальный интерес друг к другу. Конкуренция фактически, а не партнерство.
- IV. Стратегия АЗРФ – 2020 – это декларативный документ, а не дорожная карта со сроками и соответствующим бюджетом.
- V. Главная проблема – в отсутствии инвестиций для социально-экономического развития АЗРФ. ГП – 2020 существует пока только на бумаге.

Проект Государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие АЗРФ на период до 2020 года» (ноябрь 2013)

федеральный бюджет 2014-2020 гг. = 598,5 млрд рубл., в том числе:

- ① 364 млрд – на глобальные системы транспортной, энергетической, ИКТ опорной арктической инфраструктуры;
- ② 106 млрд – на развитие приоритетных секторов экономики АЗРФ (нефть, попутный газ, трудноизвлекаемые запасы, Севморпуть, туризм);
- ③ 82 млрд рубл. – на развитие локальной арктической инфраструктуры жизнеобеспечения (образование, культура, здравоохранение, ЖКХ, качество жизни населения, локальные транспортные системы, КМНС);
- ④ 45 млрд рубл.– на обеспечение реализации ГП (арктическое управление, международное сотрудничество).
- ⑤ Закрытая подпрограмма №5 «Обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации».

ГП «АЗРФ-2020» утверждена правительством 21 апреля 2014 №366

В.В. Путин на Совете Безопасности РФ 22 апреля 2014: «Прошу Правительство предусмотреть полноценное финансирование названной программы начиная с 2017 года».

На Восток ...

Направлением главного удара в государственной политике России сегодня практически определён Дальний Восток, Азия, Китай, но не Арктика.

А для бизнеса прибыльнее разработка углеводородных месторождений на суше (Ямал, Сибирь), что также вполне логично и обоснованно, а не на арктическом шельфе с его экологическими и инвестиционными проблемами.



Мы не смогли за весь постсоветский период ответить на вопрос: «А что такое Российская Арктика?»

1. Принять базовый федеральный закон «Арктическая зона Российской Федерации».

О п р е д е л и т ь с о д е р ж а н и е арктического менеджмента, статус, состав и границы АЗРФ как на суше, так и в акватории Северного Ледовитого океана (СЛО), порядок финансирования различных проектов, ведения реестра и мониторинга арктических островов и охраняемых заповедных территорий, административно-правовой и экологической ответственности за ведомственное использование их земель и прилегающей акватории.

04.09.1916 – нота МИД России о принадлежности всех открытых земель и островов СЛО

15.04.1926 – постановление Президиума ЦИК СССР «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в СЛО»

22.04.1989 – решением Госкомиссии при Совмине СССР по делам Арктики установлено понятие АЗРФ

18.09.2008 – «Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года»

20.02.2013 – Стратегия развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года

02.05.2014 – указ Президента РФ «О сухопутных территориях АЗРФ»



1 - Мурманская область

2 - Республика Карелия (в составе Лоухского, Кемского и Беломорского муниципальных районов)

3 - Архангельская область (в составе Онежского, Приморского и Мезенского муниципальных районов, городских округов Архангельск, Северодвинск и Новодвинск, а также административно принадлежащих ей арктических островов)

4 - Ненецкий автономный округ

5 - Ямало-Ненецкий автономный округ

6 - Красноярский край (в составе Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района, городского округа Норильск, муниципального образования гор. Игарка Туруханского муниципального района)

7 - Республика Саха (Якутия) (в составе - Абыйского, Аллаиховского, Анабарского, Булунского, Верхоянского, Жиганского, Оленекского, Нижнеколымского, Среднеколымского, Усть-Янского и Эвено-Бытантайского улусов)

8 - Чукотский автономный округ

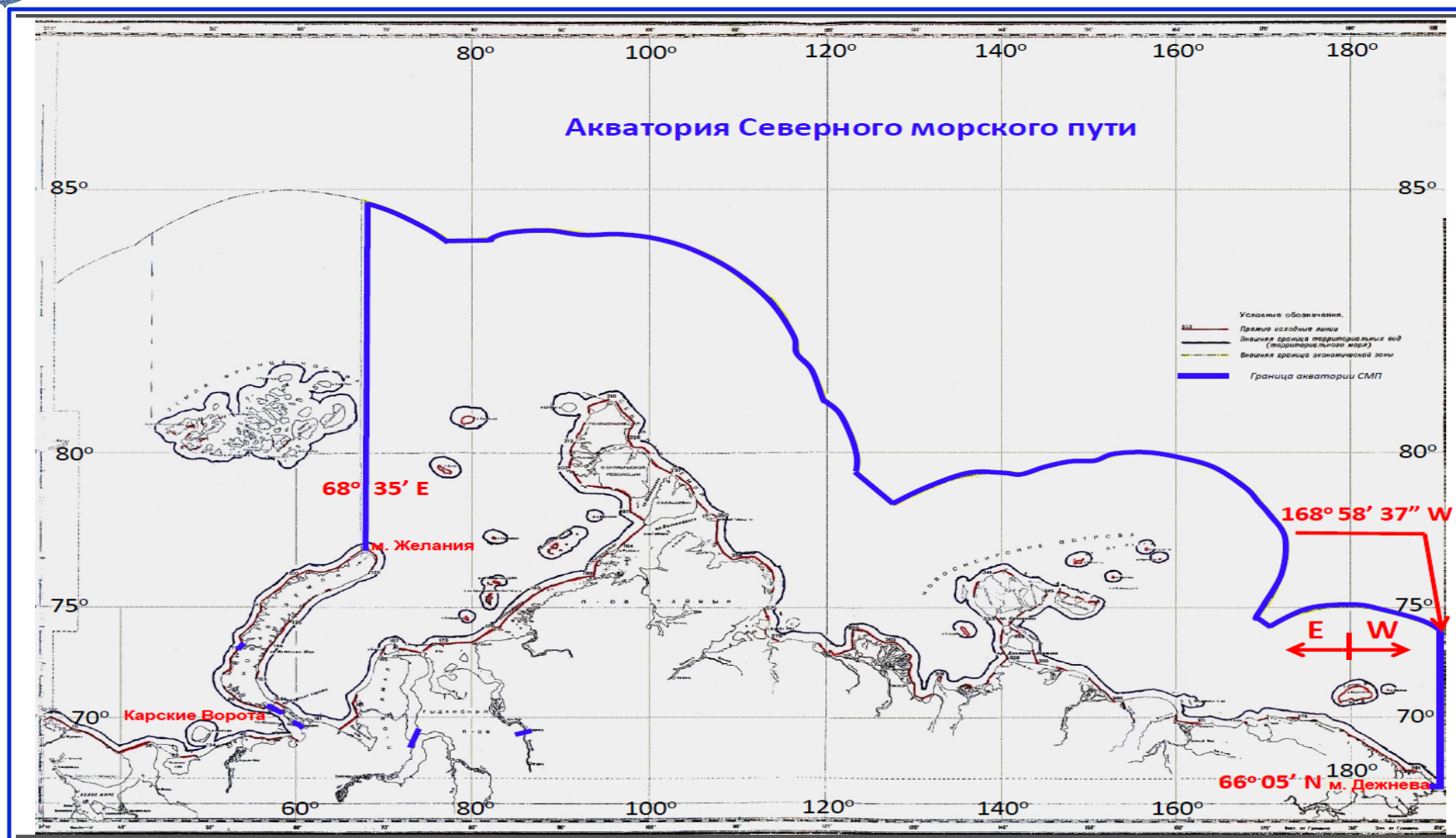
9 - Республика Коми (в составе городского округа Воркута)

© Лукин Ю.Ф.; Еремин А.Э., 2011г.

Состав Арктической зоны Российской Федерации



© Цибульский А.В. Состав АЗРФ в 2014 г.



© Ольшевский А.Н. Акватория Севморпути

Капитан Борис Андреевич
Вилькицкий (1885-1961)
Экспедиция 1913-1915 гг. на
ледоколах «Таймыр» и «Вайгач».
Открыты острова Северная земля,
Малый Таймыр, Жохова и др.



Капитан
Александр Пышкин,
Экспедиция 2014 г.
«Адмирал Владимирский»



27 февраля 2015 года

Лукин Ю.Ф. Архангельск



Капитан
Ростислав Гайдовский
192-й остров ЗФИ. 1985 г.
Ледокол «Александр
Драницын».

Межрегиональная интеграция: приоритеты 1-3

В ходе анализа и реализации проекта «Арктический союз регионов России» (АСРР) с 2010-2011 гг. убедились, что в **качестве приоритетов межрегиональной интеграции** могут быть выделены:

1. Создание единого информационного пространства АЗРФ. Обмен опытом жизнедеятельности, арктические новости. Создание единой информационной сети «Русская Арктика», арктического TV, радиовещания. Арктическая энциклопедия.
2. Управление Российской Арктикой на научной и практической основе современного «арктического» менеджмента и права. Базовый ФЗ «Арктическая зона Российской Федерации», другие правовые акты, включая законодательство субъектов Российской Арктики, практика правоприменения. Трансграничное межрегиональное сотрудничество в разных проявлениях как инструмент партнерства, обмена лучшими практиками.
3. Экология, сбережение не только окружающей природной и культурной среды Российской Арктики, но и людей, коренных малочисленных народов Севера, инвестиции в человеческий капитал (здоровье, отдых, образование, физкультура и спорт).

Межрегиональная интеграция: приоритеты 4-6

4. Культура. Международный день Арктики (День Холода, День Снега), Всероссийский фестиваль детского и молодежного творчества «Сияние Севера». Дни культуры регионов, коренных народов в других субъектах АЗРФ, обмен выставками и другие культурные мероприятия.
5. Арктический туризм. Межрегиональное сотрудничество в создании единых туристских брендов и проектов в АЗРФ. Отечественный оператор, туры в национальный парк «Русская Арктика», Кенозерье, Малые Корелы, Якутию, Чукотку, природные заповедники «Большой Арктический», «Остров Врангеля», на Соловки, Вайгач, Диксон, морские круизы на Северный полюс, по трассе Севморпути и др.
6. Арктическая инфраструктура — энергетика, дороги, транспорт, связь, сервис. Экономика, ГЧП (государственно-частные партнёрства). Реализация федеральных и региональных программ. Портфель арктических проектов: бизнес-идей, бизнес-планов, инвестиционных проектов. Банк реконструкции и развития Арктики, Арктический государственно-коммерческий банк.



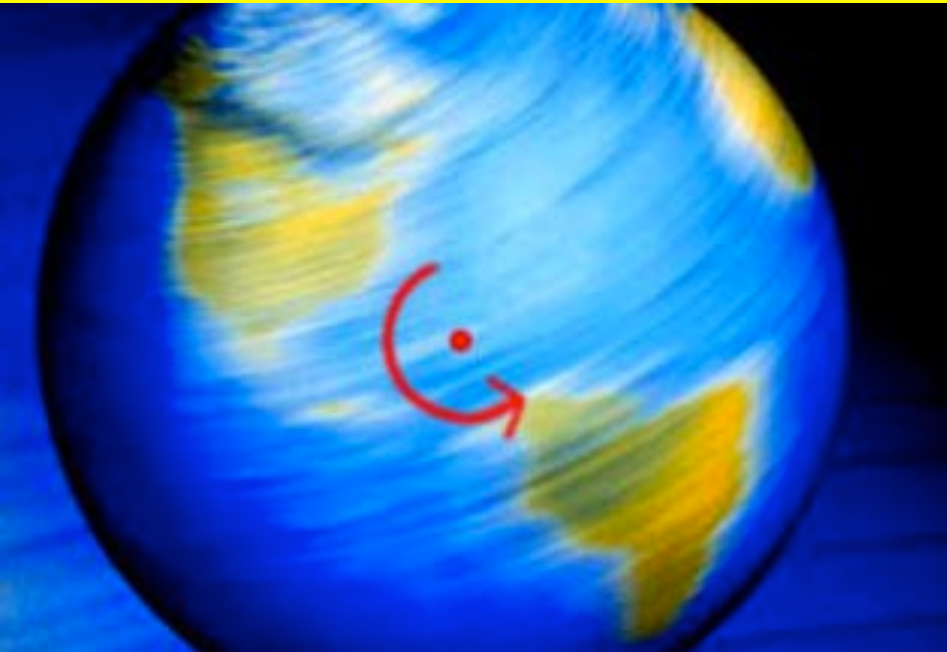
Принимаемые стратегии, долгосрочные программы, сегодня по большому счёту не работают в Арктике даже в бизнесе. Мир становится настолько изменчивым и непредсказуемым, что просто не имеет смысла тратить силы на декларативные стратегические прогнозы в Арктике, которые реально не сбываются.

URL: <http://playcast.ru/uploads/2011/05/20/2536606.jpeg>

27 февраля 2015 года

Лукин Ю.Ф. Архангельск

Арктике нужен проектный подход



Земля может поменять направление вращения

URL: <http://n.itnews.com.ua/news/pic/f/e/fe99cf6a.jpg>

- I. Создание офиса Арктических проектов в АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».
- II. Функционирование межрегиональных проектных офисов в Архангельске и Якутске.
- III. Мониторинг арктических проектов, провести их анализ, ранжирование.
- IV. Понять, что и как модернизировать в системе арктического менеджмента, обсудить вопросы включения имеющихся проектов в разные программы, их финансирования на государственно-частном уровнях (власти и бизнеса), принять соответствующие решения и правовые акты.

Портфель арктических проектов

Актуально обсуждение правовой основы, организации общероссийского *портфеля арктических проектов*, включающего бизнес-идеи, готовые инвестиционные проекты, бизнес-планы, мастер-планы.

Речь идёт о формировании арктического портфеля проектов не только на федеральном, но и на региональном, муниципальном уровнях в АЗРФ.

Зачем это нужно? Для создания задела конкретных проектов в Арктике, для поиска частных инвесторов, обоснования и целесообразности выделения бюджетного финансирования. Нужны ли сегодня затратные программы с длительными сроками реализации, например до 2030 года, и огромными бюджетами?



Потепление или похолодание?
Российская Арктика – не пустое пространство!

**Население
Арктики
составляет 4,6 млн
человек.
Из них: 2,5 млн
чел. в Российской
Арктике или более
54%;
а 2,1 млн чел. - в
остальных 7-ми
приарктических
странах. В одной
Российской
Арктике постоянно
проживает больше
людей, чем в
арктической зоне
семи других
приарктических
стран мира вместе
взятых.**

Решение социальных проблем в АЗРФ — серьёзный вызов для России

Человеческий капитал. Обостряются проблемы демографии, прироста населения, миграции, обустройства новых вахтовых поселений. Дисбаланс трудовых ресурсов, дефицит нужных кадров.

Инфраструктура, ЖКХ. Современных решений, существенных инвестиций требуют вопросы поддержания всей социальной, транспортной инфраструктуры, ЖКХ уже существующих базовых городских поселений в высоких широтах (Мурманск, Архангельск, Северодвинск, Нарьян-Мар, Воркута, Норильск, Тикси, Анадырь и др.).

Качество жизни, социальная сплоченность. Необходимо добиваться улучшения условий жизни для населения «на северах» здесь и сейчас, понимая, что ближе к пенсии многие люди всё равно будут стремиться переезжать в более тёплые края. Стимулировать закрепление и возвращение молодежи, укреплять образование на местах. Низкое качество жизни КМНС, рабочие места, сохранение языка коренных народов.

Выводы

Решение социальных проблем населения АЗРФ – это серьёзнейший вызов для России. Возникает угроза, что население в Российской Арктики, не только не сможет стать фактором модернизации, социально-экономического развития, но будет просто неспособно поддерживать инфраструктуру экономики АЗРФ даже на нынешнем, очень низком уровне. Появляются города, поселения – призраки



Goroda - Prizraki. Narod. Ru

27 февраля 2015 года

Лукин Ю.Ф. Архангельск

**Рекомендовать создаваемой Правительственной Комиссии по Арктике
принять системные решения по модернизации арктического менеджмента,
включая:**

- 1) Принятие базового федерального закона «Арктическая зона Российской Федерации».** Включить в состав АЗРФ все акватории в СЛО, дополнительно территории 13 муниципальных районов (улусов) Республики Саха (Якутия) и возможно другие. Льготы населению и преференции для бизнеса включить в другие законодательные акты по Крайнему Северу с учетом того, что вся АЗРФ полностью входит в районы Крайнего Севера.
- 2) Мониторинг и составление открытого Государственного реестра всех российских островов в Северном Ледовитом океане,** уточнение административно-правовой и экологической ответственности за ведомственное использование их земель и прилегающей акватории.
- 3) Эффективное функционирование создаваемых межведомственных структур Правительственной комиссии по Арктике** (указ Президента РФ от 03.02.2015) с учетом мнения научной общественности, действующих ассоциаций полярников и др.
- 4) Развитие институтов межрегиональной интеграции** 4 субъектов РФ и 16 муниципальных образований, входящих в АЗРФ.

Рекомендовать создаваемой Правительственной Комиссии по Арктике принять системные решения по модернизации арктического менеджмента, включая:

- 5) Аудит и финансирование госпрограммы** «Социально-экономическое развитие АЗРФ на период до 2020 года».
- 6) Формирование портфеля арктических проектов.** Создание офиса Арктических проектов в автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и функционирование подобных межрегиональных офисов в Архангельске (западная, европейская часть АЗРФ) и Якутске (восточная, азиатская часть АЗРФ). Возможно создание межрегионального проектного офиса в Арктическом центре стратегических исследований САФУ при условии получения необходимого финансирования.
- 7) Изучить возможности создания Банка** реконструкции и развития Арктики (Митько В.Б), Арктического государственно-коммерческого банка (Сметанин А.В.).

**Рекомендовать создаваемой Правительственной Комиссии по Арктике
принять системные решения по модернизации арктического менеджмента,
включая:**

- 8) **Изучить последствия и риски возможной денонсации Россией Конвенция ООН по морскому праву (UNCLOS)**, подписанной в городе Монтего-Бей 10 декабря 1982 года, и Соглашения от 29 июля 1994 года об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (Конвенция вступила в силу 16 ноября 1994 года). Федеральный закон № 30-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву» был подписан Президентом РФ 26 февраля 1997 года.

«Сегодня рассматривается проблема применения секторального подхода (1926), но без понимания того, что это фактически ведёт к отказу России от ратификации Конвенции ООН по морскому праву (1997). Зачем же тогда наша страна второй раз подаёт заявку в Комиссию ООН по континентальному шельфу, за что боремся в таком случае. За денонсацию ратифицированных в 1997 году Российской Федерацией международных договорных обязательств по UNCLOS. Вариант денонсации не исключается, но тогда необходимо просчитать возможные риски и последствия»

[Лукин Ю.Ф. URL: http://narfu.ru/upload/iblock/71f/04-_lukin.pdf].

**Благодарю за
внимание!**

**Мониторинг
ситуации в Арктике,
экономики и
управления
постоянно
освещаются в
журнале «Арктика и
Север»!**

<http://narfu.ru/aan/>

E-mail: luhin.yury@mail.ru

