



Аналитический доклад

Разработка концепции проекта «Человек в Арктике», включая механизм сбора и мониторинга показателей качества жизни населения Арктики (1 этап)

г. Якутск, декабрь 2014 года

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Краткий экскурс в историю изучения Российской Арктики	9
2. Арктические социальные индикаторы: население и здоровье, благосостояние, образование	11
2.1. Сравнительный анализ Арктических социальных индикаторов регионов Российской Федерации	11
2.2. Определение основных тенденций социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия)	28
3. Оценка применимости Арктических социальных индикаторов: жизнеспособность культуры, близость к природе и «власть над судьбой»	43
4. Результаты пилотного социологического обследования домашних хозяйств в с. Казачье Усть-Янского района	51
5. Разработка механизма сбора и мониторинга показателей качества жизни населения Арктики	63
Заключение	66
Приложения	69

Введение

Актуальность работы. Последние десятилетия кардинальным образом изменили территориальную, экономическую и геополитическую ситуацию в Арктике, в результате чего ее место в мировой экономике и политике стало ещё более значимым. Осознание на межгосударственном уровне необходимости переориентации развития в сторону высоких широт стало одной из ключевых позиций руководства арктических стран. Важность процессов, происходящих в Арктике, требует их глубокого всестороннего анализа и современных интерпретаций. Преодоление устойчивой тенденции отставания арктических регионов по важным показателям уровня и качества жизни становится возможным при объединении усилий самих регионов. Существует макроэкономический дисбаланс, когда экономика арктических регионов в значительной степени основана на эксплуатации природных ресурсов. Между тем глобальные тренды развития мирового хозяйства, общие инновационные процессы, развитие высокотехнологичных отраслей и информационно-коммуникационных технологий открывают для арктических регионов новые возможности.

Необходимость системного мониторинга в Арктике осознана на уровнях государства, общественности и профессиональных сообществ. Максимального внимания требуют социально-экономические изменения, непосредственно влияющие на жизнедеятельность населения арктических районов.

В настоящее время в целях исследования качества жизни человека в Арктике реализуется международный проект, координируемый Арктическим институтом Стефансона (г. Акюрейри, Исландия) под названием «Арктические социальные индикаторы» (далее – АСИ). Проект АСИ был инициирован Арктическим институтом Стефансона в 2006 году в качестве продолжения к «Докладу о развитии Человека в Арктике» и направлен на выработку социальных показателей для возможности обеспечения мониторинга развития человека в Арктике в течение длительного времени.

Проект имеет практический и методологический характер и решает задачу отслеживания тенденций развития человеческого потенциала в Арктике.

Разработка индикаторов проводится по шести основным направлениям:

1. Управление собственной судьбой (Fate control);
2. Культурная целостность или принадлежность к жизнеспособной местной культуре (Cultural integrity or belonging to a viable local culture);
3. Контакт с природой или тесное взаимодействие с природой (Contact with nature or interacting closely with the natural world);
4. Материальное благосостояние (Material Well-being);
5. Образование (Education);
6. Здоровье / демография (Health/demography).

Индикаторы разрабатываются для каждой из этих областей-направлений.

На современном этапе подразумевается комплексный мониторинг, включающий не только отслеживание изменений, но и возможность оценки изменений и их регулирования, вплоть до оказания помощи. Именно такая потребность в обеспечении стабильного благополучия в Арктике на основе целостного подхода в контексте текущих изменений, с учетом изменения различных компонентов развития выступила отправной точкой для проекта «Арктические социальные индикаторы».

Однако применительно к условиям Российской Федерации часть международных индикаторов по разным причинам не в полной мере отражает действительность и проблемы Российской Арктики.

Во-первых, в связи с тем, что в странах применяются различные методики расчета индикаторов.

Во-вторых, не во всех странах и регионах ведутся отобранные индикаторы, например, процент ожирения населения.

В-третьих, различается выборка данных представленных странами и регионами, например, в сравнительном анализе ВВП на душу населения коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС) по Ханты-

Мансийскому и Ямало-ненецкому округам данные представлены в целом по региону, в результате чего показатели регионов превысили индикатор Швеции почти в три раза. По Республике Саха (Якутия) данные, представленные в АСИ, также включают все население республики, без выделения КМНС.

Между тем, последовательный и систематический сбор данных является ключевой предпосылкой для успешного функционирования системы мониторинга арктических социальных индикаторов. Достижение поставленной цели может в будущем позволить оперировать информативными полными данными за длительный период.

В марте 2014 года в г. Йеллоунайф (Канада) на заседании рабочей группы Арктического совета¹ Минрегионом Российской Федерации представлен проект «Человек в Арктике», инициированный Республикой Саха (Якутия). Главной целью проекта является определение основных тенденций социально-экономического и этнокультурного развития, выработка надежного механизма оценки и мониторинга качества жизни, а также разработка рекомендаций по улучшению качества жизни в Арктике.

В ходе обсуждения проект получил поддержку Международной организации по делам саамов, а также рабочей группы по Программе мониторинга и исследования Арктики в части сотрудничества. Представители Швеции и США отметили необходимость включения в объект исследования всех арктических территорий мира. По итогам обсуждения было рекомендовано привлечь к проекту еще одну страну-члена рабочей группы и рассмотреть проект на следующей встрече.

Данный проект был также представлен 3 ноября в г. Акурейри Исландии на совещании Комитета региональных координаторов Северного Форума. Региональные координаторы одобрили представленный проект,

¹ Арктический совет - международная организация, созданная в 1996 году по инициативе Финляндии для защиты уникальной природы северной полярной зоны. В состав членов Арктического совета входят 8 стран, в том числе Россия.

Исландия приняла решение поддержать данный проект и включиться в работу по реализации проекта «Человек в Арктике».

Республика Саха (Якутия) является пилотной территорией для реализации проекта «Человек в Арктике». Определение приоритетных направлений в развитии Арктической науки с точки зрения населения, проживающего в Арктической зоне РФ, даст толчок к формированию новых подходов к комплексному изучению проблем Российской Арктики, оценке и мониторингу индикаторов, дающих объективную картину о Человеке в Арктике.

После апробации проекта на территории Арктической зоны Российской Федерации результаты проекта будут использованы в международном проекте «Арктические социальные индикаторы» и очередном выпуске «Доклада о развитии человека в Арктике» с целью создания целостной картины условий жизни населения Арктики и анализа тенденций социально-экономического и этнокультурного развития циркумполярного мира.

Для получения полной информации о качестве жизни населения Арктики в соответствии с направлениями Арктических социальных индикаторов в Усть-Янском районе Республики Саха (Якутия) (с. Казачье) проведено пилотное социологическое обследование, методология, инструментарий и результаты которого могут быть применены для дальнейших социологических обследований в других населенных пунктах арктической зоны Республики Саха (Якутия) и регионах Российской Арктики.

Проект «Человек в Арктике» 17 декабря 2014 года был одобрен на Экономическом Совете при Правительстве Республики Саха (Якутия). Рекомендовано продолжить проведение социологических обследований по оценке качества жизни населения арктических и северных районов Республики Саха (Якутия), а также предусмотреть в Плане мероприятий по проведению комплексной научно-исследовательской экспедиции Российской академии наук по изучению экономического и человеческого потенциала

Республики Саха (Якутия). Распространить опыт проведения учебно-методических семинаров, направленных на повышение мотивации к предпринимательской деятельности, для населения, проживающего в условиях Арктической зоны Республики Саха (Якутия).

Основанием работы послужил пункт 2 Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 25.12.2013 N 2415 «Об объявлении 2014 года в Республике Саха (Якутия) Годом Арктики». Основными целями Года Арктики являются создание условий для поступательного развития экономики арктических и северных районов и усиление роли коренных малочисленных народов Севера в социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия). Одной из главных задач повышения качества жизни населения в условиях Арктики является комплексное изучение опыта и современного состояния человеческой жизнедеятельности в специфических региональных условиях Арктики.

Главной целью работы является разработка концепции проекта «Человек в Арктике», вносимого Республикой Саха (Якутия) в качестве инициативы Северного форума для внесения как проекта Рабочей группы Арктического Совета по устойчивому развитию, включая механизм сбора и мониторинга показателей качества жизни населения Арктики.

Для достижения цели были выдвинуты следующие **задачи**:

- анализ результатов научных исследований и методологических подходов к изучению вопросов социально-экономического развития и условий жизни населения Российской Арктики;
- определение основных тенденций социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия);
- оценка применимости показателей и арктических социальных индикаторов, разработанных Рабочей группой Арктического Совета по устойчивому развитию к арктическим районам Республики Саха (Якутия);

- определение социальных индикаторов на основе методологических подходов и анализа социально-экономического развития арктических районов Республики Саха (Якутия);

- выработка механизма сбора информации с разных источников (исследования, данные общественных организаций, компаний, информационно-аналитических порталов) в целях качественного мониторинга социальных индикаторов;

- участие в реализации концепции проекта «Человек в Арктике», вносимого Республикой Саха (Якутия) в качестве инициативы Северного форума для внесения как проекта Рабочей группы Арктического Совета по устойчивому развитию.

Разработанная Концепция имеет решающее значение, поскольку направлена на формирование новых подходов к комплексному изучению проблем, оценку и мониторинг индикаторов качества жизни населения, прежде всего, Российской Арктики.

Представленный Аналитический доклад проясняет Концепцию проекта «Человек в Арктике», подчеркивая те аспекты жизни в Арктике, которые являются ключевыми.