

ОБЗОРЫ. REVIEWS

УДК [327:005.745] (98)

DOI статьи: 10.17238/issn2221-2698.2017.27.190

Международный диалог о человеке в Арктике: тема развития человеческого капитала на Международном арктическом форуме «Арктика — территория диалога»



© **Каторин Игорь Вячеславович**, ведущий эксперт, Арктический центр стратегических исследований. E-mail: mediana.29@mail.ru
Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, Архангельск, Россия.

Аннотация. Прошедший в конце марта 2017 г. в Архангельске Международный арктический форум «Арктика — территория диалога» стал одним из самых представительных мероприятий, посвящённых арктической проблематике, проведённых на территории России за последние годы. Деловая программа мероприятия включала в себя пленарное заседание с участием Президентов России, Финляндии, Исландии, а также 13 тематических сессий.

Тема форума «Человек в Арктике» наиболее активно обсуждалась на четырёх тематических сессиях, а также на специальном мероприятии — Форуме арктических муниципалитетов. В статье представлены основные результаты дискуссии участников мероприятия на сессиях «Арктика — территория профессионалов», «Арктика — территория истории, культуры и туризма», «Арктика — территория здоровья», «Арктика — территория благоприятной среды обитания», а также на форуме арктических муниципалитетов.

Ключевые слова: международный арктический форум, человек в Арктике, человеческий капитал, международное сотрудничество, Арктическая зона России, арктические муниципалитеты, Архангельск, Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, САФУ

International dialogue about people in the Arctic: the topic of development of the human capital at the International Arctic forum “Arctic: Territory of Dialogue”

© **Igor V. Katorin**, leading expert, Arctic Centre for Strategic Research. E-mail: mediana.29@mail.ru
Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov, Arkhangelsk, Russia.

Abstract. The International Arctic Forum “Arctic — Territory of Dialogue”, held at the end of March 2017 in Arkhangelsk, has become one of the most representative events devoted to the Arctic issues in Russia in recent years. The business program of the event included a plenary session with the participation of the Presidents of Russia, Finland, Iceland, as well as 13 thematic sessions. The theme of the forum “People in the Arctic” was most actively discussed at four thematic sessions, as well as at the special event — the Forum of the Arctic Municipalities. The article presents the main results of the discussion of the participants of the event at the sessions “The Arctic is the territory of professionals”, “The Arctic is the Territory of History, Culture and Tourism”, “The Arctic is the Territory of Health”, “The Arctic is a Territory of a Favorable Life Environment”, and also at the Forum of the Arctic Municipalities.

Keywords: The International Arctic forum, People in the Arctic, human capital, international cooperation, the Russian Arctic zone, the Arctic municipalities, Arkhangelsk, the Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov, NArFU

29–30 марта 2017 г. в Архангельске прошёл Международный арктический форум «Арктика — территория диалога». Данное мероприятие проводится с 2010 г. Этот форум — четвёртый по счёту, и в этом году он состоялся под эгидой Государственной комиссии по развитию Арктики.

Форум вызвал большой интерес у представителей разных стран и сфер деятельности. В мероприятиях форума приняли участие почти 2500 участников из 31 страны. В их числе: 3 президента арктических государств, вице-премьеры Правительства РФ и Госсовета КНР, 5 министров иностранных дел, 11 руководителей министерств и ведомств РФ, губернаторы всех регионов Арктической зоны РФ, депутаты Государственной Думы РФ и члены Совета Федерации, более 50 представителей арктических муниципалитетов, более 450 представителей средств массовой информации.¹

Стоит отметить, что по количеству и статусу участников, форум стал одним из самых представительных мероприятий, посвящённых арктической проблематике, проведённых на территории России за последние годы.

Цель форума: объединить международные организации, органы государственной власти, научные и бизнес-сообщества из России и зарубежных стран для координации подходов в развитии международного сотрудничества, консолидации усилий по обеспечению стабильного развития Арктики и повышения уровня жизни населения на арктических территориях.

Основной площадкой форума стал Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова. Деловая программа² включала в себя пленарное заседание, а также 13 тематических сессий, которые были объединены по четырём направлениям:

- человеческий капитал;
- устойчивое развитие Арктики;
- наука и технологии;
- экономическое развитие.

Кроме того, на полях форума были проведены различные специальные мероприятия: в том числе заседание Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, встреча губернаторов Северного форума, форум арктических муниципалитетов, арктический бизнес-форум, международный молодёжный образовательный форум «Арктика. Сделано в России».

Все тематические сессии форума прошли в деловой и заинтересованной атмосфере с участием представителей власти, бизнеса, СМИ, научно-образовательного сообщества, некоммерческого сектора России и зарубежных стран. В обсуждениях и дискуссиях на площадке Форума приняли участие более 150 спикеров и модераторов, в том числе 45 иностранных.

¹ Арктический форум в Архангельске собрал на своей площадке более 2400 участников из разных стран. URL: <http://forumarctica.ru/news/arkticheskij-forum-v-arhangelske-sobral-na-svoej-ploshhadke-bolee-2400-uchastnikov-iz-raznyh-stran/> (дата обращения: 06.04.2017).

² Программа Международного форума «Арктика — территория диалога». URL: <http://forumarctica.ru/programme/> (дата обращения: 06.04.2017).

Ключевым событием Форума стало пленарное заседание с участием Президента Российской Федерации Владимира Путина, Президента Финляндской Республики Саули Ниинистё и Президента Республики Исландия Гудни Торлациуса Йоханнессона.

В рамках дискуссии президентов арктических стран поднимались вопросы социально-экономического развития арктических территорий, изменения климата и экологии в Арктике и многие другие. Лейтмотивом пленарного заседания стала мысль о том, что арктический регион является на сегодняшний день образцом конструктивного мирного взаимодействия стран, компаний, международных структур. Диалог в Арктике, по мнению глав государств, необходимо развивать и дальше.

Основная тема форума «Человек в Арктике» наиболее активно обсуждалась на четырёх сессиях: «Арктика — территория профессионалов», «Арктика — территория истории, культуры и туризма», «Арктика — территория здоровья», «Арктика — территория благоприятной среды обитания».

Главной темой сессии **«Арктика — территория профессионалов»** стала подготовка высококвалифицированных кадров для развития арктических территорий. Модератором дискуссии выступила ректор САФУ имени М.В. Ломоносова Е.В. Кудряшова.

Министр образования и науки РФ О. Васильева отметила приоритетность задачи по подготовке специалистов для работы в Арктике для федерального правительства. Она подчеркнула, что серьёзной проблемой арктических территорий остаётся отток молодёжи. Министр заявила, что университеты, в частности Северный (Арктический) федеральный университет как форпост, сильный научно-образовательный и культурный центр, играют важную роль в удержании талантливой молодёжи в северных регионах. Для закрепления молодых специалистов нужны современные рабочие места и яркая социокультурная среда. По мнению О. Васильевой, необходимо развивать инструмент целевого набора на образовательные программы арктической направленности.

Тема международного сотрудничества в сфере подготовки кадров и научных исследований была краеугольным камнем в выступлении ряда иностранных гостей форума. Так, президент Университета Арктики Л. Куллеруд в качестве примера эффективного взаимодействия рассказал о совместной работе своего вуза с Национальным арктическим научно-образовательным консорциумом России. Директор центра арктических исследований Университета Умео П. Шельд обратил особое внимание на сотрудничество в подготовке кадров, которые могли бы заниматься сохранением культуры коренных народов Крайнего Севера, а также вести борьбу с заболеваниями, характерными для арктического региона. Директор

программы «Полярная инициатива» международного научного центра Вудро Вильсона М. Сфрага отметил, что необходимо чёткое распределение тематики исследований между странами, заимствование лучших практик и выстраивание эффективного диалога между учёными.

Целый ряд участников панельной дискуссии поделились опытом научно-образовательной деятельности в интересах арктических территорий. Ректор Университета Тромсе А.Хусебекк рассказала об опыте работы своего вуза по удержанию кадров, а ректор Лапландского университета М. Юля-Котола о вкладе вуза в решение прикладных задач, актуальных для северных территорий Финляндии.

Интересные модели и идеи подготовки кадров для арктических предприятий и отраслей были высказаны в выступлениях представителей арктических и неарктических регионов. Р. Абдулина поделилась опытом организации в Санкт-Петербурге Арктического молодёжного центра компетенций. Заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Т. Бучкова представила опыт подготовки специалистов, в том числе с учётом интересов коренных народов, проживающих в округе. Она предложила провести расчёт потребности Арктической зоны РФ в рабочих кадрах до 2025–2030 гг. и сформировать «Атлас рабочих профессий Арктика–2030».

Губернатор Мурманской области М. Ковтун рассказала об изменении системы подготовки кадров, ориентированной на потребности предприятий заполярной области. Эти изменения проявляются на всех ступенях системы, начиная с дошкольного образования, заканчивая высшим образованием. Примеры инноваций в образовании: организация «Роснефть-классов» в школах, развитие образовательного проекта «Юные инженеры Арктики», создание детского технопарка «Кванториум». Заместитель губернатора Томской области М. Сонькин сделал акцент на успешном межотраслевом и межрегиональном опыте взаимодействия научно-образовательных структур региона.

Успешные кейсы по подготовке и повышению квалификации кадров, привлечению и стимулированию молодых специалистов в бизнес-структурах представили Л. Зелькова (ПАО «ГМК „Норильский никель“») и Н. Нестерова (ООО «Газпромнефть–Сахалин»).

Заместитель Председателя Государственной Думы РФ О. Епифанова в своём выступлении отметила важность закрепления молодых специалистов в арктических регионах. Решение данной задачи требует объединения усилия всех заинтересованных структур. Для усиления взаимодействия законодательной власти и общественности в Государственной Думе создается Экспертный совет по вопросам законодательного развития районов Крайне-

го Севера, приравненных к ним местностей, районов Дальнего Востока, а также территорий, входящих в Арктическую зону РФ.

Стоит отметить, что неоднократно в выступлениях участников данной сессии звучала мысль о важности недавно созданного Национального арктического научно-образовательного консорциума, который может стать инициатором, координатором в сфере «арктического» образования и научной деятельности.

Участники сессии **«Арктика — территория благоприятной среды обитания»** обсудили способы обеспечения здоровых и безопасных условий труда, профилактику профессиональных заболеваний, методы предупреждения эпидемий в арктических условиях, вопросы питания и качества питьевой воды.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человек А. Попова отметила, что укрепление и сохранение здоровья населения макрорегиона невозможно без развития международного сотрудничества в сфере мониторинга и научных исследований факторов среды обитания характерных для Арктики. Она предложила разработать специальные рационы питания для детского и взрослого населения севера, усилить научное взаимодействие по прогнозированию эпидемиологических рисков, в том числе вызванных изменениями климата и смещения на север ареалов распространения переносчиков инфекционных болезней.

Насыщенными информацией были выступления зарубежных гостей форума. Так, И. Томассен, директор по науке социального института гигиены труда Норвегии, представил результаты исследований ситуации в Арктике, связанные с загрязнениями стойкими органическими и неорганическими химическими соединениями почвы, воды, льда, организмов и растений Арктического региона. Профессор Шведской королевской академии наук Б. Эвенгард рассказала о влиянии климатических изменений на здоровье человека и нарастании эпидемиологических рисков, связанных с ними.

Директор Санкт-Петербургского НИИ эпидемиологии и микробиологии А. Тотолян остановился в выступлении на распространении клещевого вирусного энцефалита на северные регионы, а также на проблеме «северного» иммунодефицита, возникающего из-за природно-климатических условий жизни в северных широтах. Председатель комитета по здравоохранению и социальной политике Архангельского областного собрания депутатов С. Эммануилов обратил внимание на роль доступной медицины в создании привлекательных условий для жизнедеятельности человека в арктическом регионе. Он отметил, что процессы

оптимизации в здравоохранении страны далеко не в полной мере учитывают особенности организации оказания медицинской помощи в условиях отдаленных северных территорий.

В ходе дискуссии, в которой также участвовали представители Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, Северного государственного медицинского университета, представители частного бизнеса, обсуждались различные аспекты сохранения здоровья местного населения с учётом климатических особенностей Арктики.

Было отмечено, что человек на Севере, в приарктических территориях, изначально находится в неблагоприятных условиях. Тем более что в последнее время в связи с изменением климата, появляются новые риски и угрозы для здоровья человека в Арктике. Решение задачи по формированию благоприятной среды обитания в Арктической зоне возможно лишь при условии системного изучения и управления гигиеническими и эпидемиологическими рисками, активного международного сотрудничества.

Тематическая сессия **«Арктика — территория здоровья»** была посвящена влиянию факторов окружающей среды Арктической зоны на здоровье населения, приоритетам развития здравоохранения в арктических регионах России на ближайшие годы, привлечению медицинских кадров для работы в приполярных территориях. Министр здравоохранения РФ В. Скворцова, отметила, что заболеваемость в арктических регионах сегодня намного выше, а продолжительность жизни на 6–7 лет меньше, чем в целом по стране. Основные проблемы сконцентрированы в первичном звене здравоохранения. Говоря о планах министерства, спикер сообщила, что в ближайшие годы будет обновлено медицинское оборудование в 28 самых нуждающихся населённых пунктах макрорегиона, создана и уже начинает работать специальная программа по санитарной авиации, разработаны программы экстренного реагирования по спутнику в случае возникновения ЧС в удаленных и малонаселенных районах.

Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Д. Кобылкин рассказал о том, как на Ямале удаётся удерживать среднюю продолжительность жизни на уровне 72 лет. По его словам, в округе создана одна из лучших моделей профилактики заболеваний. Отделения профилактики работают в каждом муниципалитете. Особое внимание уделяется популяризации здорового образа жизни с учётом региональных особенностей. Так, функционирует передвижной мобильный консультационно-диагностический комплекс здоровья.

Ректор Северного государственного медицинского университета Л. Горбатова рассказала о подготовке медицинских специалистов для работы в арктическом регионе. Сегодня в университете обучается 4,5 тыс. студентов и 5,0 тыс. врачей повышают свою квалификацию. Университет ведёт научно-методическое сопровождение медицинских учреждений в регио-

нах и осуществляет международное сотрудничество, что позволяет внедрять передовые практики и обмениваться опытом. По словам ректора, для сокращения дефицита специалистов в Арктике нужно создать единую базу данных по укомплектованности медицинских учреждений, активизировать довузовскую подготовку абитуриентов, увеличить количество бюджетных мест в вузе. Кроме того, для закрепления кадров в Арктике необходимы дополнительные меры социального обеспечения молодых врачей.

Председатель правления Ассоциации медицинских обществ по качеству, руководитель Высшей школы организации и управления здравоохранением Г. Улумбекова сообщила о показателях здоровья населения в приарктических странах. По словам спикера, ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) в России на 8–10 лет ниже, чем в Скандинавии, а у мужчин ниже на 10–13 лет. На ОПЖ влияют доходы населения, образ жизни, экология и система здравоохранения, в том числе, объёмов финансирования. По мнению выступающего, для улучшения ситуации необходимо увеличить государственное финансирование системы здравоохранения, обеспеченность лекарствами амбулаторий, повысить доступность медицинской помощи на местах, в том числе через систему фельдшерско-акушерских пунктов.

Руководитель Федерального медико-биологического агентства В. Уйба осветил работу агентства по медицинскому сопровождению работников Северного морского пути. Основная задача специализированного здравоохранения — это продление долголетия профессиональных работников, которые связаны с особо опасными и вредными условиями труда, численность которых составляет порядка 10,0 млн. человек. Одна из задач агентства связана с медицинским обеспечением атомного подводного и надводного флота при его эксплуатации и утилизации. По словам докладчика, с 2010 г. в Архангельске ведётся работа по созданию Центра ядерной медицины.

Участники дискуссии отметили важность учёта национальных, региональных и демографических факторов при организации системы оказания медицинской помощи населению. Высказано предложение разработать согласованную концепцию охраны здоровья жителей Заполярья. Спикеры считают необходимым внедрять системы профилактики, мониторинга и специальные программы по сохранению здоровья, в том числе, создать центры морской медицины.

Вопросы сохранения культурно-исторического наследия Севера, современная культурная и духовная жизнь в арктических территориях, направления и механизмы развития туристической отрасли в Арктике обсуждались на сессии **«Арктика — территория истории, культуры и туризма»**. Руководитель Федерального агентства по делам национальностей И.

Баринов рассказал о том, что делается на федеральном и региональном уровне по поддержке коренных народов Севера. Он особо подчеркнул, что необходимо укреплять духовно-нравственное единство коренных народов, содействовать сохранению традиционного образа жизни. Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России Г. Ледков подчеркнул, что одна из важнейших задач — органично вписать современные технологии в традиционный уклад коренных народов. Необходимо, чтобы молодёжь осознанно делала выбор в пользу традиционного образа жизни.

По словам председателя комитета Госдумы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Н. Харитонов, предметом особого внимания законодателей является регулирование развития отдалённых арктических территорий, на которых проживают коренные малочисленные народы.

Старшее должностное лицо от Канады в Арктическом совете Э. Леклэр рассказала о внимании, которое уделяется в её стране комфортной жизни коренных народов, например, вопросам их психического здоровья. Она отметила, что растёт интерес молодёжи коренных народов к своей национальной культуре.

Президент Международного арктического научного комитета С. Барр отметила противоречивую роль туризма для арктических территорий. С одной стороны, он является стимулом развития для коренных народов, помогает сохранять духовное наследие, а с другой стороны, туризм увеличивает антропогенную нагрузку на территорию и даже приводит к исчезновению культурно-исторических ценностей.

Епископ Нарьян-Марский и Мезенский Иаков в своём выступлении сделал упор на историю духовного освоения Русского Севера. Он отметил, что Россия имеет уникальнейший опыт осмысленной, духовной, созидательной жизни в сложнейших природно-климатических условиях. Духовное наследие Русской Арктики, по его мнению, необходимо оберегать и развивать.

Тему духовного освоения продолжил директор благотворительного фонда культурных и социально значимых инициатив имени святого праведного воина Феодора Ушакова И. Николаев. Он рассказал о проекте «Северный духовный путь», который нацелен на комплексное исследование духовного наследия Арктики и формирование паломнических маршрутов в Арктической зоне России.

Глава Федерального агентства по туризму О. Сафонов заявил, что туризм для Арктической зоны России имеет особое значение. Он позволяет иностранным жителям и соотечественникам открыть Арктику, является средством межнационального общения. Большой по-

тенциал есть у экологического и промышленного туризма. По словам Сафонова, только на территории Архангельской области есть космодром, судостроительные заводы, алмазные месторождения, которые интересны различным категориям туристов. Кроме того, глава агентства видит перспективу в развитии туризма по Северному морскому пути.

В целом, участники сессии были единодушны в том, что культурно-историческое наследие региона необходимо оберегать и развивать, в том числе, грамотно используя туристические возможности территории.

Самые актуальные для жителей Арктической зоны России проблемы обсуждались на **Форуме арктических муниципалитетов**. Данное мероприятие прошло на полях Международного форума по инициативе Ассоциации «Арктические муниципалитеты». Обсудить социально-экономические проблемы северных территорий собрались муниципалы из всех арктических регионов России, представители региональных и федеральных органов власти.

В приветственных словах гостей форума, в том числе, представителя президента России по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике А. Чилингарова, прозвучала мысль о том, что формирование арктической политики России невозможно без участия представителей поселений и районов. Арктические муниципальные образования являются основой Арктической зоны страны и нуждаются во всесторонней поддержке.

В ходе форума представители арктических муниципалитетов обсудили вопросы транспортной доступности поселений, ресурсообеспечения муниципальных образований, развития предпринимательства и туризма в Арктической зоне РФ, подготовки кадров и привлечение молодежи в арктические регионы и другие.

По итогам форума была принята резолюция³, которая содержит более 20 пунктов, касающихся различных вопросов развития арктических муниципалитетов. В ней предложено ускорить внесение в Государственную Думу проекта ФЗ **«О развитии Арктической зоны Российской Федерации»**, включить в состав Государственной комиссии по вопросам развития Арктики представителей арктических муниципалитетов, разработать и внедрить меры по удержанию и привлечению молодых специалистов, стимулированию предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ. Участники Форума высказались за включение в законодательство об АЗ РФ положений, устанавливающих порядок гарантий и компенсаций для лиц, проживающих на территории АЗ РФ. Также признано необходимым при формировании нормативной базы о создании опорных зон АЗ РФ предусмотреть ставки налогообложения,

³ Главы арктических муниципалитетов просят ускорить разработку закона об АЗРФ. URL: <https://region29.ru/2017/03/29/58db70862817ca063b00834d.html> (дата обращения: 06.04.2017).

сопоставимые со ставками налогообложения для резидентов территорий опережающего развития, а также механизмы гарантирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Участники поддержали проекты по развитию транспортной инфраструктуры макрорегиона, включая строительство железнодорожной магистрали «Белкомур» и железной дороги Воркута — Усть-Кара, а также меры по развитию образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования макрорегиона.

В целом, форум стал важным этапом обсуждения вопросов, связанных с жизнедеятельностью на арктических территориях с участием представителей федеральной и региональной власти, бизнеса, научно-образовательного сообщества, как России, так и зарубежных стран. Следующий форум по решению Правительства РФ пройдёт в 2019 г. также в Архангельске.