Арктика и Север. 2015. № 19

Партнёрство в Арктике: в поисках новой модели межгосударственного сотрудничества в эпоху глобальной нестабильности

Панельная дискуссия 15 января 2015 года, Гайдаровский форум, Москва

© Лукин Юрий Федорович, д.и.н., профессор, главный редактор журнала «Арктика и Север

Аннотация. Обзор материалов Гайдаровского форума, касающихся поисков новой модели межгосударственного партнерства в Арктике.

Ключевые слова: *Арктика, политика, партнёрство, рабочие места*

Partnership in the Arctic: searching for a new model of international cooperation in the era of global instability

Panel Discussion January 15, 2015, Gaidar Forum, Moscow

© Yury F. Lukin. Doctor of Historical Sciences, Professor, Editor-in-chief of journal "Arctic and North", Arkhangelsk

Abstract. The Gaidar Forum materials' review aiming to clarify the situation with the searching for a new model of international partnership in the Arctic.

Keywords: *Arctic, policy, partnership, employment*

В Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ в середине января 2015 года прошёл Гайдаровской форум — международная научно-практическая конференция в области экономики, на которой собрались ведущие эксперты — политики, учёные и бизнесмены. В ходе второго дня работы этого форума прошло более 30 мероприятий с участием ведущих российских и зарубежных экспертов в области экономики, политики и социальной сферы. Впервые на Гайдаровском форуме прозвучала арктическая тема. 15 января 2015 года состоялась панельная дискуссия *«Партнёрство в Арктике: в поисках новой модели межгосударственного сотрудничества в эпоху глобальной нестабильности»* [1]. На этой площадке форума обсуждались вопросы о новых приоритетах государственной политики в освоении Арктики, об обеспечении экологической безопасности и перспективах освоения минерально-сырьевой базы региона, о гармонии в индустриальном освоении полярных широт и сохранении арктической цивилизации. А.Н. Чилингаров в своём выступлении кратко заострил внимание именно на актуальных проблемах освоения Арктики.

[1] Гайдаровский форум-2015 проходит 14—16 января в Москве. URL: http://www.akm.ru/rus/press-release/bd.htm?id=604 (Дата обращения: 28.01.2015)

Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин отметил, что базовая задача всех государств, представленных в Арктике, — создание единых правил игры и внедрение сберегающих технологий. Новым импульсом для дальнейшего развития территории с крайне сложными условиями жизни населения, по заявлению спикера, станет совершенствование транспортной инфраструктуры. Благодаря строительству северного пути, который включает не только Северо-Тихоокеанский участок, но и северный коридор Европы, и транспортному блоку в целом, в округе появится 20 тысяч новых рабочих мест, — отметил глава ЯНАО. В своем выступлении он подчеркнул, что в сегодняшних условиях принципиален переход от ресурсной модели освоения Арктики к человекоориентированной.

Марина Ковтун, губернатор Мурманской области, считает, что арктические регионы из-за тяжелых условий жизни населения нуждаются в новом вызове государственного масштаба, иначе «люди будут покидать север». Мотивацией оставаться в регионе стала добыча углеводородов в Арктике. Она обратила внимание на проблемы жителей субъектов России и отметила, что федеральный центр должен компенсировать населению регионов северное удорожание.

Губернатор Архангельской области И.А. Орлов рассказал о региональном сотрудничестве по решению арктических задач. Он подчеркнул, что для освоения Арктики необходим сплав образования и практики. В Архангельской области этот опыт уже наработан: его представляют Северный (Арктический) федеральный университет, а также предприятия и организации, работающие в полярных широтах, занимающиеся обслуживанием арктических месторождений. Игорь Орлов также отметил роль ассоциации арктических муниципалитетов, недавно созданной в Архангельске: она призвана решать проблемы простых людей, живущих на приполярных территориях.

Чтобы в Артике было комфортно жить, нужен доступный дешёвый тариф на тепло, решение проблем логистики и транспортной доступности, — вполне прагматично заметил губернатор Чукотского автономного округа Роман Копин. Для создания благоприятных условий необходим пересмотр и существующего законодательства. «500 актов нормативного характера регулируют отношения в арктических регионах. Из всего массива только шесть законов специально регулируют отдельные вопросы, касающиеся прав коренных малочисленных народов», — заявил исполняющий обязанности директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ Анатолий Капустин [2].

[2] Гайдаровский форум-2015 проходит 14-16 января в Москве. Там же.

Вот, пожалуй, в основном и все ключевые моменты выступлений, нашедшие отражение в СМИ, которые вряд ли можно назвать дискуссией в поисках новой модели межгосударственного сотрудничества в эпоху глобальной нестабильности. Фактически каждый говорил о своём, наболевшем, качестве жизни в Заполярье, внутренних проблемах социально-экономического развития сухопутных территорий, входящих в АЗРФ. Можно видимо сказать, что губернаторы в какой-то степени уже «выговорились» на тех конференциях, посвящённых Арктике, которые прошли во второй половине 2014 года. Не исключено, что какие-то нюансы выступлений не нашли отражения в сообщениях СМИ об этом форуме.

Ключевым событием второго дня Гайдаровского форума стала пленарная дискуссия «*Реальный сектор экономики: путь к эффективности*», имеющая непосредственное отношение и к экономике арктического макрорегиона. Модератор диалога, председатель Государственной Думы РФ Сергей Нарышкин отметил, что кризис — одно из естественных состояний экономики, различия лишь в методах антикризисной политики, главным из которых сейчас является поддержка реального сектора. С точки зрения Владимира Якунина, президента ОАО «РЖД», рост экономики при помощи аутсорсинга затруднён по причине ряда методологических ошибок. «Россия не умеет быть самокритичной, зато умеет быть политкорректной. Под понятием политкорректности зачастую скрываются такие явления, как недееспособность, непрофессионализм. Министерство финансов говорит о сокращении расходов, но не указывает, каких конкретно. Ведь если урезать бюджетирование инновационного и технологического продвижения, то кризис может стать ещё глубже», — отметил эксперт и добавил, что для поддержания стабильности и дальнейшего прогресса в экономику должны поступать рисковые инвестиции, способные реализовать себя в короткие сроки[3]. Министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров отметил тенденцию трансферта технологий из гражданского сектора в ОПК, а раньше было наоборот.

Хотелось бы ещё обратить внимание на те мысли, которые высказывал на форуме и в своём интервью известный экономист и социолог *Иммануил Валлерстайн* в отношении рабочих мест. Его появление на Гайдаровском форуме было для экономистов не меньшим шоком, чем двукратный обвал нефтяных котировок — для многих российских чиновников. Социолог-марксист крайне необычно смотрелся в идеологической Мекке российских либералов. Выступая на форуме, И. Валлерстайн сказал: «Мне кажется, сейчас очень много дискус-

[3] Адаптация госкомпаний к сложным экономическим условиям возможна через аутсорсинг. URL: http://www.gaidarforum.ru/news/view/novosti/Adaptatciya-goskompanij-k-slozhnym-ekonomicheskim-usloviyam/ (дата обращения: 15.04.2015).

сий по поводу роста. Я радикальный диссидент в том, что касается вопросов роста. Я считаю, что *рост — это не самый важный показатель. Единственный важный показатель развития мировой экономики для подавляющего большинства людей, которые живут в мире, — это уровень безработицы, а уровень безработицы сейчас очень страшный, потому что он растёт везде.* Эта тенденция растёт последние 30 лет, а мы очень сильно недооцениваем уровень безработицы, то есть мы не полностью учитываем недозанятость, недостаточную занятость, которая также имеет угрожающие размеры. И мы не учитываем тех людей, которые не работают не потому, что они не хотят работать, а потому, что для них нет работы. …Я считаю, что сейчас у нас период очень быстро растущих флуктуаций, изменений непредсказуемых. Мы видим, что огромные изменения и рост безработицы сейчас повсеместно наблюдаются. Если страны этого не признают открыто, если они не примут защитные меры, чтобы удержать уровень безработицы в разумных пределах, то последствия могут быть очень тяжёлыми, потому что сейчас, что бы ни происходило, безработица, если взять среднемировую цифру, не уменьшается. …Сейчас ускорился закат США, и я не ожидаю, что эта тенденция скоро повернётся вспять [4].

В своём интервью 19.01.2015 «Лента.ру» Валлерстайн отметил, что рост безработицы означает падение платёжеспособного спроса, потерю прибыли предпринимателями, угрозу для инвестиций. Предприниматели оказываются в ситуации, когда нельзя понять, принесут ли инвестиции доход. Инвестиции замораживаются, что лишь усугубляет положение, так как это ведёт к еще большему росту безработицы. Отвечая на вопрос о безработице в России известный ученый сказал, что не доверяет статистическим данным. «Это касается не только России — любой другой страны. Их нужно всегда воспринимать скептически» [5].

Проблемы занятости, создания новых рабочих мест, профессиональной подготовки и переподготовки кадров, мобильности трудовых ресурсов, вложения инвестиций в наращивание человеческого капитала безусловно являются актуальными практически для всех четырёх субъектов и 16 муниципальных образований, входящих в состав сухопутных территорий АЗРФ, для тех, кто живёт и трудится в высоких северных широтах, в том числе и коренного, старожильческого населения Российской Арктики. И всё это чрезвычайно важно для развития отношений партнёрства в арктическом регионе.

---

[4] Иммануил Валлерстайн на Гайдаровском форуме-2015. Видеозапись «Бизнес-Онлайн ТВ». URL: https://www.youtube.com/watch?v=IVy2VM6Jg7M (дата обращения: 28.01.2015)

[5] «Не могу принять ваши цифры на веру». Экономист и социолог Иммануил Валлерстайн рассказал «Ленте.ру» о кризисе мирового рынка труда. URL: http://lenta.ru/articles/2015/01/19/wallerstain/ (дата обращения: 28.01.2015)