

Первые лица Российской Арктики: «Теперь я понимаю, что мы прошли по лезвию бритвы»



© **Курилов** Олег Геннадьевич, глава муниципального образования город Норильск Красноярского края, вице-президент Ассоциации экономического взаимодействия Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, член Совета при председателе Совета Федерации по местному самоуправлению, член Совета муниципальных образований Красноярского края.

Аннотация. Публикуются ответы Олега Курилова на вопросы интервью с первыми лицами Российской Арктики. Глава Норильска делится своим опытом управленца по созданию комфортной городской среды в экстремальных условиях Севера, рассказывает о своих профессиональных достижениях

в управлении муниципальным образованием, которое в соответствии с Указом Президента РФ «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» от 2 мая 2014 года №296 входит в состав АЗРФ. Важнейшей задачей О.Г. Курилов считает обеспечение в городе достойных условий проживания, тот уровень комфорта, качества жизни, к которому когда-то привыкли норильчане.

Ключевые слова: *Олег Курилов, глава муниципального образования, Норильск, Российская Арктика, комфортная городская среда*

Top officials of the Russian Arctic: «Now I understand that we have passed the razor's edge»

© **Oleg G. Kurilov**, Head of the Norilsk Town administration, Krasnoyarsk Krai, Vice-president of the Association for economic interaction of the Arctic and Far North City Alliance, a member of the Council under the Federation Council Speaker for Local Government, a member of the Council of the Krasnoyarsk Territory Municipalities

Abstract. The article represents one of the interviews with top officials of the Russian Arctic. Oleg Kurilov, head of Norilsk City administration, shares his management experience in the field of creation of the comfortable urban environment in the extreme conditions of the North, talks about his professional achievements. In accordance with the Presidential Decree "On the land territory

of the Arctic zone of the Russian Federation" dated May 2, 2014 № 296 Norilsk is considered as a part of the Russian Arctic. O.G. Kurilov believes that the most important task for him is providing the citizens with the decent living conditions, the certain level of comfort and quality of life the people of Norilsk have already accustomed to.

Keywords: *Oleg Kurilov, head of the City administration, Norilsk, Russian Arctic, comfortable urban environment*

1. Расскажите о своем опыте, своих профессиональных достижениях в управлении регионом, МО в АЗРФ. Как давно вы работаете в качестве управленца в Арктике, что вам помогает

Я был избран на пост Главы Норильска в марте 2012 года — скоро три года как работаю в этой должности. Но моя жизнь на Севере началась гораздо раньше, и Норильск для меня фактически родной город: я живу здесь уже 35 лет, приехал подростком вместе с родителями. И местные проблемы знаю с разных сторон: и как рядовой норильчанин, и уже как управленец.

Из биографии Олега Курилова. Родился 8 августа 1967 года в Оренбурге. В 1988 году в Норильске начал трудовую деятельность обжигальщиком обжигового цеха Никелевого завода Норильского горно-металлургического комбината им. А.П. Завенягина. За 17 лет прошел ступени профессионального роста от рабочего до руководителя. В 1999 году закончил Московскую государственную юридическую академию по специальности "Юриспруденция". С 2005 года возглавлял Управление региональных проектов ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель», с 2008 года работал заместителем директора ЗФ ОАО «ГМК «Норильский никель» по персоналу и социальной политике. В марте 2012 года избран депутатом Норильского городского Совета депутатов. 20 марта 2012 года на первой сессии НГСД IV созыва большинством голосов избран Главой города Норильска.

Олег Курилов активно участвует в общественной деятельности: является вице-президентом ассоциации экономического взаимодействия Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, членом Совета при председателе Совета Федерации по местному самоуправлению, членом Совета муниципальных образований Красноярского края, членом Ассоциации глав органов местного самоуправления Красноярского края, членом Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов, входит в состав Совета Таймырского Долгано-Ненецкого местного отделения Красноярского краевого отделения Русского географического общества.

Олег Курилов награжден почетным званием «Кадровый работник Заполярного филиала ОАО «ГМК «Норильский никель»; почетной грамотой Законодательного собрания Красноярского края; почетной грамотой Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества; медалью МЧС России «За содружество во имя спасения». В 2013 году получил почетную грамоту Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за большой личный вклад в социально-экономическое развитие Красноярского края. Женат, имеет дочь.

Пожалуй, не готов говорить о личных достижениях. Хотя бы потому, что обеспечивать жизнь города, управлять им невозможно в одиночку: это всегда работа команды, очень раз-

носторонняя, разноплановая. Чем профессиональнее команда — тем выше результат. А еще это предельно сложная работа, потому что любой город — это живой организм. Но город за Полярным кругом — особенный организм, хрупкий и крайне чувствительный к изменениям. У нас особые требования к безопасности и надежности, обеспечению светом и теплом, транспортом и продуктами. Малейший сбой, любое непродуманное решение здесь может привести к глобальным последствиям. Цена ошибки в Арктике высока, как нигде. Банально, но это именно так. Градостроительные, коммунальные, да и самые обычные вопросы повседневной жизни у нас решаются с поправкой на вечную мерзлоту, ледяной хиус, полярную ночь, возможные 60-градусные морозы... При этом погода каждый год преподносит дополнительные сюрпризы.



Норильск расположен на полуострове Таймыр, в 300 км к северу от Северного Полярного Круга, в 2400 км от Северного Полюса. До столицы Красноярского края — 1500 км. Ближайшие населенные пункты — морские порты Дудинка (90 км) и Диксон (500 км). Характерной особенностью месторасположения города (восточная часть Арктической зоны), является труднодоступность, географическая изолированность. Норильск не связан с железнодорожной и автодорожной сетью страны, автомобильная трасса имеется только с Дудинкой (90 км). Северная часть территории Красноярского края связана с южными районами лишь сезонным речным транспортом. Регулярная связь «с материком» осуществляется через единственный на Таймыре аэропорт г. Норильска. Численность населения Норильска на 1 января 2014 года составляла 177 326 человек. Он входит в пятерку самых северных городов мира с населением более 100 тысяч человек. Помимо Норильска в ТОП-5 входят российский Мурманск, норвежский Хаммерферст, Анкоридж на Аляске и столица финской Лапландии город Рованиemi. Площадь муниципального образования город Норильск составляет 4,5 тысячи км² или 450 900,85 га. Две трети года среднемесячные температуры воздуха в Норильске отрицательные. Безморозны только вторая и третья декады июня, июль и август. Зимой морозы достигают -56° С. На небольшой глубине от поверхности земли располагается вечная мерзлота, уходящая вниз на 300—500 метров. За зиму на территорию Большого Норильска выпадает до двух миллионов тонн снега, то есть на каждого жителя приходится, в среднем, по 10 тонн снега в год. Зима с долгой полярной ночью, лето — короткое и часто дождливое.

Вот недавний пример. 2014-й год был аномально дождливым, а в 2013-м стояла просто тропическая жара. Вплоть до того, что происходило растепление грунта, дороги проседали, высыхали озера, а уровень воды в реке Норильской, основном источнике и технической, и питьевой воды для города, резко упал. Что делать в ситуации, когда и без того высокие риски многократно возрастают? Администрация совместно со службами МЧС и руководством ГМК «Норильский никель» приняла решение ввести режим повышенной готовности. Город жил в этом режиме более года! Для оперативного управления создали рабочую груп-

пу. Было построено специальное гидротехническое сооружение, которое в течение всей зимы удерживало уровень воды на отметке, позволяющей нормально функционировать всем структурам и объектам жизнеобеспечения. Получился такой пример государственно-частного партнерства в действии. Вы спрашивали про достижения — так вот я вижу нашим общим достижением то, что мы упредили возникновение чрезвычайной ситуации, последствия которой так трудно ликвидировать. В тот год мы тщательно и четко отслеживали все параметры. Мониторинг велся круглосуточно. На случай, если бы все-таки возникла острая нехватка воды, существовал план отключения объектов: сначала промышленных, затем социальных, в последнюю очередь — детских садов и школ. А если бы все усилия ни к чему не привели, мы были готовы полностью эвакуировать город. Теперь я понимаю, что мы практически прошли по лезвию бритвы.

В следующем, 2014-м, году город тоже жил в напряженном режиме, учитывая, что с засухой и падением уровня воды в 2013-м наши главные ГЭС, Курейская и Усть-Хантайская, работали вполсилы, и основная нагрузка пришлась на Норильскую ТЭЦ. Мы заранее спрогнозировали, что станции в этих условиях не будет хватать топлива, и оперативно построили дополнительный газопровод: ввели его в эксплуатацию зимой прошлого года всего за 3—4 месяца. Конечно, это тоже была совместная работа: двух муниципалитетов, Норильского и Таймырского, и Норильскгазпрома. Причем действовали мы не в авральном режиме, а спокойно и спланированно. В 2014 году в противоположность 2013-му выпало очень много снега, а летом дождь шел не переставая. Размыло дороги, пришлось аварийно восстанавливать несколько коллекторов. Горжусь тем, что удалось предотвратить аварийные ситуации.

2. Назовите, пожалуйста, успехи, достижения возглавляемого вами региона, муниципального образования в прошедшем 2014 году. Какие проблемы удалось решить, как вы добились успешных результатов

Все, о чем я говорил выше, — экстремальные обстоятельства. В целом, для управленцев, работающих на Севере, я считаю, важнейшей задачей в обычном режиме обеспечить в городе достойные условия проживания, тот уровень комфорта, качества жизни, к которому когда-то привыкли норильчане. Вот над созданием комфортной городской среды мы и работали в 2014-м году и продолжаем работать в текущем.

У норильчан особый менталитет. Сегодня люди копят деньги, чтобы «ни в чем не отказать себе» в отпуске, или вкладывают в жилье на материке, платят ипотеку. Психология вахты, которая была во все времена в Норильске, сохраняется и сейчас. Норильск воспринимается людьми не как город, в котором они родились и будут жить, но как временное при-

станции. Это заметно даже по сравнению с Дудинкой, где население более оседлое. Так было и в советские времена, когда каждый год из города уезжали и в город приезжали по 25 тысяч человек. При этом, в Норильске люди живут по 40—50 лет, мало того, пожив где-то за пределами, возвращаются «с материка» домой, в Норильск, даже пенсионеры. Уезжают, сравнивают и ...возвращаются.

Так вот моя задача как руководителя города — обеспечить людям достойные условия жизни, сравнимые с материковыми, а то и лучше. Одна из задач —возродить гражданскую инициативу, когда норильчане вместе с администрацией, с друзьями, соседями могли бы сделать свой двор, подъезд, улицу красивее, чище, уютнее. Поэтому мы очень ценим и поддерживаем любую активность жителей. Всегда повторяю: мы живем здесь и сейчас, здесь растут наши дети, и жизнь нельзя и неправильно откладывать на потом.

В этом плане мы стараемся строить удобный город с комфортной средой. Например, еще в 2013 году, к 60-летию Норильска, привели в порядок самую длинную центральную улицу города — Ленинский проспект. Отремонтировали все фасады от въезда в Норильск до выезда из него. Городские фасады ремонтируются каждый год, причем не обязательно на центральных улицах: в прошлом году обновили внешний вид домов в районе Талнах, юбилей которого скоро будем отмечать, и на въезде в другой район — Кайеркан. Пусть хотя бы сейчас на въезде, но теперь район радует глаз. Будем продолжать поэтапно — на все сразу денег не хватает, это очень большие вложения. Местный бюджет на две трети наполняется из краевых средств, все суммы надо согласовывать с краем, а фасадные работы в дотациях не предусмотрены.

Кроме фасадов, продолжаем ремонтировать подполья домов по 10-летней программе: ежегодно сдается от 30 до 70 объектов. В домах, которые попали в перспективный жилой фонд, укрепляются фундаменты, свайные основания. Кроме того, каждый год капитально ремонтируем не менее 160 квартир, многие из которых стояли без ремонта по 20 лет. На дороги ежегодно тратим 800 с лишним миллионов рублей.

Достижением последних лет я считаю и то, что совместными усилиями с комбинатом «Норильский никель» были введены в эксплуатацию три новых детских сада по 300 мест каждый: современные, с верандами и бассейнами. В результате мы полностью ликвидировали очередь в детсады для детей от трех до семи лет. Также сделали реконструкцию шестой общеобразовательной школы, которая не ремонтировалась с 1953 года, времени постройки. Теперь это практически новое помещение, рассчитанное в том числе и на детей с ограниченными возможностями по здоровью. Например, это единственная школа в Нориль-

ске с установленными лифтами и самым современным интерактивным обучающим оборудованием.

В Норильске дети и молодежь ограничены в возможностях проводить время на улице, и потому удобные здания для отдыха здесь строить гораздо важнее, чем «на материке». Так что когда восстанавливалось здание молодежного центра и решали, что расположится в нем после ремонта, выбор был сделан опять же в пользу современного центра молодежного общения — чтобы ребята приходили сюда заниматься какой-то совместной деятельностью, интересно проводить досуг. С теми же целями ремонтировался дворец спорта «Арктика»: в нем обновили манеж, полностью починили фасад, коллектор, привели в порядок детские раздевалки. Не так давно в Норильске открылся торгово-развлекательный комплекс «Арена». Да, это коммерческий проект ГМК «Норильский никель», но такой центр был давно необходим городу. С появлением «Арены», со стилизованными фонарями, уютными аллеями, мы стали чуть-чуть более европейским городом. В этом году в комплексе должен появиться «аквапарк» — с большим фитнес-залом, бассейновой зоной. Уверен, он тоже будет востребован у горожан.

3. Что не получилось у вас как у регионального арктического топ-менеджера и почему

Я бы не стал ставить вопрос таким образом. Я еще не подвожу итоги, мы продолжаем работать. Конечно, сложностей очень много, проблемам несть числа, но есть мысли о том, как улучшить процесс управления, как приблизить общую жизнь норильчан к общемировым стандартам, компенсировать людям в быту и повседневности те трудности, с которыми они сталкиваются в силу географических и климатических особенностей.

Проблемы, которые не можем решить на уровне муниципалитета, выносим на региональный и федеральный уровни. Так, мы поднимали этот вопрос о необходимости наблюдения за мерзлотой на Красноярском экономическом форуме, где обсуждалась тема дальнейшего освоения Арктики. Для всех городов Арктической зоны вопрос научного наблюдения за изменениями мерзлотных пород очень важен. Изменения мерзлоты приводят к деформации зданий и сооружений жилого фонда, инфраструктурных объектов города. Сейчас в Норильске практически четверть многоквартирных домов от общего количества имеют высокий показатель физического износа. Ежегодно мы вынуждены сносить как минимум один жилой дом. Без федеральной программы вопрос решить практически невозможно. Наши предложения были услышаны представителями Совета Федерации и взяты ими под личный контроль.

4. Ваши планы на 2015 год. Что необходимо сделать в первую очередь

Конечно, хотелось бы побыстрее закончить ремонт всех начатых объектов и перейти к следующим. Но учитывая экономический кризис, планы строим из принципа приоритетности. Уже 2013-й год был непростым для города. Все бюджетные учреждения перешли под управление региона. Мы вернули Красноярскому краю все его объекты — а край при этом забрал у нас вдвое больше налогов. Поэтому 2014-й год для нас, можно сказать, уже был кризисным...Только что в Нарьян–Маре завершился очередной Съезд Союза городов Заполярья и Крайнего Север, где мы в очередной раз подняли тему об источниках и проблемах формирования местных бюджетов муниципальных образований.

Существующая система распределения доходов предполагает, что собственные доходы муниципалитетов составляют до 50 процентов от общего объема доходов бюджетов, а в некоторых муниципалитетах даже до 30 процентов. Оставшаяся часть доходов предоставляется в виде безвозмездных перечислений из бюджетов регионов, где преобладают дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Нужны меры для обеспечения сбалансированности местных и региональных бюджетов. Отсутствие таковых приводит к накоплению нерешенных проблем. Особенно это касается расходов капитального характера, так как собственные доходы, в первую очередь, направляются на осуществление социальных расходов. Сейчас средств бюджета не хватает на проведение аварийно-восстановительных работ, не говоря уже о поддержании объектов в надлежащем техническом состоянии. Все это оказывает существенное влияние на снижение качества жизни горожан и лишает территории возможности развиваться. Наши предложения по изменению бюджетного законодательства Российской Федерации, изложенные на Съезде, были направлены в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания РФ.

В 2015 году продолжаем все начатые нами проекты, выполняем социальные обязательства, работаем в текущем режиме, обеспечивая жизнедеятельность города. Есть и стратегические вещи, например, строительство объездной дороги, которая давно необходима Норильску. Средства на нее рассчитываем получить через дорожный фонд, нет необходимости просить у края. Конечно, это достаточно большие суммы, но дорога нужна, чтобы разгрузить городские магистрали, где объем автотранспорта увеличивается с каждым годом. Построив объездную трассу, мы могли бы напрямую пустить поток из Талнаха в Кайеркан (Прим. Талнах, Кайеркан — районы г. Норильска, расстояние между ними составляет почти 50 км).

Есть большие планы по ремонту коллекторного хозяйства. Особенность Норильска в том, что у нас, в отличие от других северных городов, все коммуникации подземные. Естественно, это намного дороже при обслуживании и ремонте, но благодаря таким решениям Норильск выглядит более ухоженным городом.

В течение 2015—2016 годов необходимо реализовать один из основных стратегических проектов — провести реконструкцию взлетно-посадочной полосы аэропорта Норильска. Масштаб этой работы можно оценить по факту: норильский аэропорт — единственные «воздушные ворота» Таймыра. Это ключевой транспортный объект всей Арктики. Ближайший аэропорт находится в полутора тысячи км, в г. Красноярске. Реализация проекта оценивается примерно в 12,5 миллиарда рублей.

5. Каким вы видите будущее Российской Арктики на период до 2020 года? Что должно измениться в лучшую и худшую сторону, что останется на прежнем уровне

Конечно, хотелось бы, чтобы побыстрее был принят закон об особом статусе Арктической зоны, который уже лет 15 находится в подвешенном состоянии. Сегодня есть концепция, есть программа. И Президент поручил обеспечить ее финансирование, начиная с 2017 года. Но для того, чтобы программа работала, нужно четкое понимание перспектив развития Арктики. Мы давно поднимали вопрос о создании на государственном уровне единого центра ответственности, занимающегося вопросами Арктической зоны. Знаем, что сейчас идет формирование такой комиссии при Правительстве РФ. Это очень правильно и своевременно.

Какого будущего мы ждем для Норильска? Наш город, имеющий достаточно развитую инфраструктуру, мог бы стать площадкой для дальнейшего развития Таймыра. Вместе с Дудинкой мог бы быть образован единая северная территория, способная вместить еще до 50 тысяч человек. Все, конечно, зависит от потребностей в вахтовых проектах. Были планы построить на Диксоне терминал, и если это случится, Диксон оживет.

Разведанных в Норильском районе запасов хватит еще на полвека и больше, так что предприятия должны работать стабильно. В регион зашла компания «Русская Платина», и уже в 2016 году планируется получить продукцию с первого месторождения — Черногорского. Это тоже и дополнительные территории развития, и новые рабочие места, приток рабочей силы: заявлялось о потребности в 3 тысячи работников, а это значит, что с учетом семей на Север приедут около 7 тысяч человек.

С закрытием в Норильске никелевого завода, принадлежащего ГК «Норильский никель», улучшится экологическая обстановка. Производство планируется закрыть до конца

2016 года. При сокращении людей администрация тщательно следит за выполнением комбинатом всех социальных гарантий. Сокращаемых работников в «Норильском никеле» предполагают отправить на переобучение и трудоустроить на другие предприятия, пенсионеры уедут на материк. По сути, никель как таковой производить в Норильске уже не будут — будут выпускаться полуфабрикаты, которые отправятся на предприятия компании в другие регионы. Но будет норильская медь.

Конечно, район останется промышленным, и, к примеру, говорить о развитии туризма здесь пока не приходится: в нашем регионе он не может быть рентабельным, это утопия. Так что по-прежнему в Норильск или на плато Путорана в туристических целях будут приезжать немногие обеспеченные туристы, те, кто может снять вертолет для таких путешествий.

6. Что необходимо сделать в модернизации управления на федеральном уровне

Согласен со всеми предложенными вами пунктами: нужны и федеральный закон о составе, статусе АЗРФ, и федеральный орган. Требуется наладить учет островов в Северном Ледовитом океане на федеральном и региональном уровнях. Нужен аудит программы «Социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», определение источников финансирования. Однозначно необходим полный комплекс мер по развитию Арктической зоны. Считаю, что государство должно принимать и меры безопасности: может быть, даже закрыть Арктику, где сосредоточено 40% всего российского ВВП и практически все углеводороды.

7. Какое влияние на социально-экономическое развитие субъектов АЗРФ окажет, по вашему мнению, финансово-экономический кризис 2015—2016 гг.

Повторюсь, мы уже ощущаем кризис на себе. Полагаю, в ближайшие два года нас ждет свой вариант стагнации: скорее всего, не таким активным будет развитие проектов, на которые мы рассчитывали. На две трети наш городской округ финансируется из регионального бюджета, который, в свою очередь, имеет огромный дефицит. Все мы живем в едином пространстве, и, конечно, экономические проблемы страны коснутся и Норильска.

8. Следует ли вести в настоящее время разведку и добычу углеводородных ресурсов на континентальном шельфе Арктики, в море, а не на суше

На мой взгляд, пока для этого нет ни средств, ни возможностей, ни интеллектуальных ресурсов. Это проект на дальнюю перспективу.

9. Каким вы видите будущее развитие перевозок по Севморпути в ближайшие годы

Для Норильска Северный морской путь — это не будущее, а настоящее. Все основные транспортные потоки, завоз необходимых для функционирования города грузов, вывоз готовой продукции осуществляются водным путем. Мы и в центре России, и в центре СМП. Но дальнейшее расширение перевозок по этой трассе, мне кажется, должно быть продуманным, поскольку с ростом потока судов возникнут экологические проблемы, он будет означать конец чистой воды. Возникнут и вопросы безопасности.

10. Расскажите о себе то, что считаете нужным. Как вы оказались в Арктике, как в целом оцениваете свою жизнь на Севере

Как я уже говорил, я приехал в Норильск, когда мне было 12 лет, вместе с родителями. Закончил местную школу, отсюда пошел в армию, а когда вернулся, устроился работать на Никелевый завод. 11 лет отработал на нем машинистом крана. И только потом, получив юридическое образование, ушел специалистом в правовое управление. За всю мою 35-летнюю жизнь на Севере, как и у большинства норильчан, у меня периодически возникали мысли уехать. Особенно в 90-е годы, когда по полгода на предприятии не выплачивалась зарплата. Возможности переехать тоже были, была и квартира «на большой земле». Но когда приезжаешь «на материк» и начинаешь сравнивать с Норильском, обнаруживаешь, что инфраструктура развита хуже, зарплата ниже, социальных гарантий меньше, а главное — люди не такие, как на Севере.

Почему вообще северяне уезжают? Либо они уже достигли всего, чего хотели, либо нашли на материке работу, сопоставимую по уровню зарплаты и требуемым навыкам, либо собираются развиваться в каких-то новых для себя сферах. В моем случае возникал третий вариант. Но каждый раз, когда я хотел уехать, здесь появлялись новые задачи. Один раз даже приказ о моем увольнении в Норильске уже был подписан. Однако в последний момент я остался и не жалею об этом. Судьба распорядилась именно так.

*Рецензент: Лукин Юрий Федорович,
доктор исторических наук, профессор*

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Указу Президента
Российской Федерации
от 2 мая 2014 г. № 296

**Сухопутные территории Арктической зоны
Российской Федерации**

1. Территория Мурманской области.
 2. Территория Ненецкого автономного округа.
 3. Территория Чукотского автономного округа.
 4. Территория Ямало-Ненецкого автономного округа.
 5. Территория муниципального образования городского округа "Воркута" (Республика Коми).
 6. Территории Аллаиховского улуса (района), Анабарского национального (Долгано-Эвенкийского) улуса (района), Булунского улуса (района), Нижнеколымского района, Усть-Янского улуса (района) (Республика Саха (Якутия)).
 7. Территории городского округа города Норильска, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Туруханского района (Красноярский край).
 8. Территории муниципальных образований "Город Архангельск", "Мезенский муниципальный район", "Новая Земля", "Город Новодвинск", "Онежский муниципальный район", "Приморский муниципальный район", "Северодвинск" (Архангельская область).
 9. Земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане, указанные в Постановлении Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР от 15 апреля 1926 г. "Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане" и других актах СССР.
- Примечание. Территории муниципальных образований, названных в пунктах 5 - 8 настоящего приложения, указаны в границах по состоянию на 1 апреля 2014 г.

Рисунок 1. Указ Президента РФ «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации». 2 мая 2014 года No 296. URL: <http://президент.рф/документы/20895> (дата обращения: 04.05.2014).

Первые лица Российской Арктики:
«Ассоциация «Арктические муниципалитеты» —
для защиты интересов населения»

© **Гмырин** Михаил Аркадьевич, мэр Северодвинска, председатель Ассоциации «Арктические муниципалитеты»



Аннотация. Отвечая на вопросы интервью с первыми лицами Российской Арктики Михаил Гмырин сделал главный акцент на миссии и задачах Ассоциации арктических муниципалитетов. Муниципальное образование «Северодвинск» выступило одним из первых учредителей новой ассоциации в декабре 2014 года. Её создание будет способствовать интеграции муниципальных образований для решения вопросов устойчивого социально-экономического развития арктических территорий. В Северодвинске накоплен позитивный опыт реали-

зации социальных проектов. Улучшение качества жизни, жилищных условий северян — одна из главных задач, стоящих сегодня перед всеми арктическими муниципалитетами. Практическая деятельность Ассоциации «Арктические муниципалитеты» может стать одним из основных направлений работы «Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» во главе с О.Д. Рогозиным.

Ключевые слова: Михаил Гмырин, ассоциация «Арктические муниципалитеты», Северодвинск, социальные проекты

Top officials of the Russian Arctic:
«Association "Arctic Municipalities" defends the interests of the population»

© **Michael A. Gmyrin**, Mayor of Severodvinsk, Chairman of the Association "Arctic Municipalities"

Abstract. Responding to the questions of the interview with top officials of the Russian Arctic, Michael Gmyrin focused on the mission and objectives of the Association "Arctic Municipalities". Severodvinsk municipality was among the founders of the Association in December 2014. Its creation would help the integration of municipalities and contribute to the sustainable socio-economic

development of the Arctic territories. Severodvinsk has positive experience of making social projects. Improvement of the quality of life and living conditions of northerners is one of the major challenges currently facing all Arctic Municipalities. The work of the Association "Arctic Municipalities" may be of the main activities of the State Commission on Arctic chaired by O.D. Rogozin.

Keywords: *Michael Gmyrin, Association "Arctic Municipalities", Severodvinsk, social projects.*

Ассоциация «Арктические муниципалитеты»

Важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации сегодня является социально-экономическое развитие Арктической зоны. Президентом РФ Владимиром Путиным ещё 20 февраля 2013 года утверждена Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года¹. На федеральном и региональном уровнях реализуются мероприятия, которые демонстрируют союз власти, бизнеса и науки во имя развития России, сохранения и упрочнения её позиций в Арктике. В октябре 2014 года в Архангельске состоялся форум «Во славу Флота и Отечества», на котором губернатор региона Игорь Орлов сообщил об инициативе Правительства Архангельской области — о создании межрегиональной ассоциации городских округов и муниципальных районов АЗРФ. Данная инициатива была поддержана Советом Безопасности РФ. Создание Ассоциации будет способствовать консолидации усилий органов местного самоуправления и активизации сотрудничества между муниципальными образованиями для решения вопросов устойчивого социально-экономического развития арктических территорий.

Вопрос о создании Ассоциации арктических муниципалитетов был внесён в Совет депутатов Северодвинска. Таким образом, муниципальное образование «Северодвинск» выступило одним из первых учредителей новой Ассоциации. 25 декабря 2014 года стал историческим днём: в Архангельске состоялось подписание учредительного договора. Свои подписи под документом кроме Северодвинска поставили глава Заполярного района Ненецкого автономного округа Алексей Михеев и глава Приморского района Архангельской области Валентина Рудкина.

Цели Ассоциации арктических муниципалитетов определены в уставе организации:

- 1) содействие развитию местного самоуправления в Арктической зоне Российской Федерации;

¹ URL: <http://www.government.ru/docs/22846/> (дата обращения: 14.03.2015)

- 2) развитие межмуниципального и межрегионального сотрудничества в экономической, научно-технической и культурной сферах, обмен опытом, укрепление добрососедских отношений;
- 3) координация взаимодействия муниципальных образований с федеральными и региональными органами государственной власти, международными организациями, органами государственной власти и организациями местных властей иных государств по вопросам, затрагивающим условия жизни населения и социально-экономическое развитие Арктической зоны, выработка предложений по совершенствованию законодательства;
- 4) координация усилий муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны РФ, направленных на реализацию государственных программ и Стратегии развития Арктической зоны.

Для достижения своих целей Ассоциация арктических муниципалитетов планирует осуществлять следующие функции:

- a) вступать во взаимодействие с государственными органами власти Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами;
- b) пропагандировать идеи местного самоуправления;
- c) участвовать в разработке и экспертизе проектов федеральных, субъектов РФ и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны;
- d) взаимодействовать с некоммерческими организациями (общественными объединениями) Российской Федерации, субъектов РФ, осуществляет международные контакты и связи;
- e) вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по вопросам координации их деятельности в решении общих задач.
- f) оказывать органам местного самоуправления организационную, методическую и юридическую помощь.

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев в марте 2015 года подписал положение «О государственной комиссии по вопросам развития Арктики», утвердил её состав, председателем назначен вице-премьер Правительства РФ Дмитрий Рогозин. На Государственную комиссию по Арктике возлагается координация деятельности всех федеральных и региональных органов власти, причастных к освоению Арктики. Решения госкомиссии будут обязательными для всех ведомств, а для их реализации могут издаваться указы, распоряжения и другие акты Президента и Правительства Российской Федерации.

Ассоциация арктических муниципалитетов может стать составной частью и одним из основных направлений функционирования данной федеральной арктической комиссии по вопросам интеграции и взаимодействия 4 субъектов РФ (Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа) и 16-ти муниципальных образований,

входящих в состав АЗРФ в соответствии с Указом Президента РФ от 2 мая 2014 года № 296. Результаты практической деятельности Ассоциации «Арктические муниципалитеты», мы надеемся, будут использованы в работе «Государственной комиссии по вопросам развития Арктики», возглавляемой Д.О. Рогозиным, который не один раз бывал в нашем городе и отлично знаком с его достижениями и проблемами. Ассоциация планирует участие в государственных программах Российской Федерации и международных проектах (инвестиционных, развития туризма и т.д.).

В деятельности нашей ассоциации будет учитываться опыт Совета Белого моря, функционировавшего в 1997—2002 годах, в который входили 4 субъекта РФ, главы муниципальных образований на побережье Белого моря из Республики Карелия, Архангельской и Мурманской областей, НАО². Мы также осознаём потребность развития тесного сотрудничества и координации с Ассоциацией экономического взаимодействия «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера», учреждённой ещё в 1992 году (президент — И.Л. Шпектор), в состав которой входят 52 города и района Крайнего Севера и приравненных территорий. АЗРФ является частью Крайнего Севера, полностью входит в его структуру, поэтому по своему составу «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера» является более представительной организацией, чем ассоциация «Арктические муниципалитеты».

Опыт реализации социальных проектов в Северодвинске



Город Северодвинск (герб 1967 года) может поделиться позитивным опытом реализации социальных проектов, которые будут востребованы другими арктическими муниципалитетами. В нашем городе успешно реализуется комплексный инвестиционный План модернизации моногорода, утвержденный Правительством РФ. В установленный срок завершён один из главных его проектов — строительство и реконструкция Архангельского шоссе. В Северодвинске появилась новая современная автодорога с четырёхполосным движением. В рамках Плана представители малого и среднего бизнеса получают кредиты через Фонд микрофинансирования.

Историческая справка. Город образован из рабочего поселка Судострой в 1938 году. В 1938—1957 годах город носил имя Молотовск. Город Северодвинск в соответствии с Указом Президента РФ «О сухопутных территориях АЗРФ» от 2 мая 2014 года №296 входит в состав Арктической зоны Российской Федерации. Территория муниципального образования «Северодвинск»

² Арктика и Север. 2013. № 13. С. 19—23. URL: <http://narfu.ru/upload/iblock/6ba/02.pdf> (дата обращения: 09.11.2014).

родвинск», в который входят близлежащие поселения, составляет 119 349 га. Площадь самого города — 12 051 га. Географические координаты: 64° 34' с.ш., 39° 49' в.д. Численность постоянного населения муниципального образования «Северодвинск» на 1 января 2013 года составляла 189,7 тыс. человек. Из них 188,5 тыс. человек — городское, 1,2 тыс. — сельское. На 1 января 2014 года общая численность населения уменьшилась до 188 420 человек, в том числе городское — 187 284, сельское — 1 136 человек.

В среднегодовом исчислении численность трудовых ресурсов Северодвинска составила 120,1 тыс. человек, из них в экономике города занято 93 тыс. человек (49% общей численности постоянного населения). Преобладающая часть занятого населения сосредоточена в крупных организациях и субъектах среднего предпринимательства. Основными отраслями производства являются судостроение и судоремонт, электроэнергетика, производство строительных материалов, пищевая промышленность и др. Комплекс градообразующих предприятий Северодвинска составляют ОАО «ПО «Севмаш», ОАО «ЦС «Звездочка», ОАО «СПО «Арктика», на которых трудится 37 тысяч человек или 40% занятого в экономике населения города³. Основу экономики города составляет крупнейший и уникальный судостроительный комплекс страны, где производятся и ремонтируются корабли для Военно-морского флота России.



Рисунок 2. 600-летие Николо-Корельского монастыря в Северодвинске.

URL: <http://www.severodvinsk.info/photorep/2010/12/19/01.jpg>

³ Северодвинск. URL: <http://www.severodvinsk.info/?idmenu=10> (дата обращения: 14.03.2015)

Из автобиографии мэра Северодвинска: Михаил Аркадьевич Гмырин родился 1 марта 1959 года в селе Ома Ненецкого автономного округа Архангельской области. Имеет техническое и юридическое высшее образования — окончил Ленинградский институт водного транспорта, Современный гуманитарный институт (г. Москва), Поморский государственный университет (г. Архангельск). Избирался депутатом Архангельского областного Собрания трех созывов, с 2004 года возглавлял комитет облсобрании по военно-промышленному комплексу и конверсионной политике. 1 марта 2009 года избран Мэром Северодвинска наибольшим числом — 64,01 %. 8 сентября 2013 года переизбран Мэром Северодвинска наибольшим числом голов избирателей (64,59%), принявших участие в голосовании.

По программе переселения из ветхого и аварийного жилья, которая реализуется при софинансировании с государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию ЖКХ», в 2014 году построены два дома (общая площадь жилья — 3,3 тыс. кв. м). Это дало возможность 62 северодвинским семьям, жившим в пяти аварийных домах справиться новоселье. В 2014 году введено в эксплуатацию шесть многоэтажных домов. Общая площадь жилья составила около 18 тыс. кв. м. Улучшение жилищных условий граждан — одна из главных задач, стоящих сегодня перед всеми муниципалитетами. Для Северодвинска актуальной проблемой является также строительство нового автомобильного моста через Никольское устье и реконструкция Ягринского шоссе.

В городе корабелов действует уникальная муниципальная программа «Социальной поддержки населения», позволяющая скорректировать недостатки государственных и региональных программ в области здравоохранения и социальной защиты. Из местного бюджета выделяются средства на оплату дорогостоящих операций и приобретение лекарств, оказание адресной материальной помощи одиноким, малообеспеченным, инвалидам. Особое внимание уделяется ветеранам: для них действует проект «Социальное такси», выделяются средства на ремонт квартир. Общая сумма программы «Социальной поддержки населения» на 2015 год составляет около 103 млн рублей.

Ещё один социальный проект реализуется в Северодвинске с 2009 года — «Школьное питание». За это время охват учащихся горячим питанием в школах города вырос до 90%. Проект продолжается на уровне муниципалитета. И как его результат медики отмечают снижение заболеваемости желудочно-кишечного тракта у школьников.

Здоровье граждан невозможно без занятий спортом. Участие Северодвинска в федеральных и областных программах позволило в 2014 году ввести в эксплуатацию новый физкультурно-оздоровительный комплекс на Яграх. Средства на проектно-сметную документацию выделило ОАО «ЦС «Звездочка». Также при помощи этого предприятия началось строительство первого в Северодвинске крытого катка. Завершение работ планируется в конце

2015 года. Также в планах этого года ремонт ещё одного физкультурно-оздоровительного комплекса — «Планета», приобретение спортивного оборудования.

Совместные усилия в составе Ассоциации помогут арктическим городам получать дополнительное финансирование для решения социально-экономических проблем. Ведь главная задача новой организации — поднять качество жизни людей, живущих в Арктической зоне. В ближайших планах — участие муниципальных образований — членов Ассоциации в международном туристическом форуме, который состоится в мае 2015 года на базе научно-интеллектуального центра САФУ имени М.В. Ломоносова. Планируется, что университет станет одним из партнёров Ассоциации «Арктические муниципалитеты».

Интерес к новой организации уже проявляют и другие территории Российской Арктики. Наша дверь открыта для всех арктических муниципалитетов.

Рецензент: Лукин Юрий Федорович, доктор исторических наук, профессор

Состав Арктической зоны Российской Федерации



Рисунок 3. Состав АЗРФ в 2014 году / © Цибульский А.В.

Первые лица Российской Арктики: **«Воркута – мой родной город. Жизнь в Арктике закалила меня»**

© **Шумейко** Евгений Александрович, руководитель администрации муниципального образования городского округа «Воркута» Республики Коми. Заслуженный работник Республики Коми. Награжден знаком «Шахтерская Слава» I, II и III степеней.



Аннотация. В рамках проекта «Первые лица Российской Арктики», отвечая на вопросы интервью, Евгений Шумейко рассказывает о тех позитивных изменениях, которые происходят в его родном городе Воркуте, где он родился, работал шахтером, а сейчас возглавляет его администрацию. Вхождение в состав АЗРФ — новый арктический статус для Воркуты означает дальнейшее его развитие. Чтобы развиваться в сложившихся условиях, городское хозяйство нужно привести в соответствие с сегодняшними реалиями, то есть оптимизировать инфраструктуру. Миссия Воркуты в

разработанной в 2014 году стратегии социально-экономического развития городского округа определена как стратегический форпост освоения Арктики на Европейском Севере России.

Ключевые слова: Евгений Шумейко, Воркута, моногород, стратегия, инфраструктура, жилищный фонд, традиции, общегородские праздники, бюджет

Top officials of the Russian Arctic: **"Vorkuta is my hometown. Life in the Arctic has tempered me"**

© **Eugene A. Shumejko**, Head of the Vorkuta Town administration in the Komi Republic, Honored worker of the Komi Republic. E. Shumejko was awarded the badge "Miner's Glory" I, II and III Degree.

Abstract. Under the "Top officials of the Russian Arctic" project, Eugene Shumejko talks about the positive changes in his hometown Vorkuta, where he was born, worked as a miner, and now he is the leader of the Town administration. Official membership in the Russian Arctic zone gives a new status for Vorkuta and means its further development. In these circumstances, the urban economy should be brought in to the light of reality, to optimize the infrastructure in order to have chances for the further development. «Strategy of socio-economic development of the urban districts 2014» defined the role of Vorkuta as a being a strategic outpost of Arctic exploration in the European North of Russia.

Keywords: Eugene Shumejko, Vorkuta, mono industrial town, strategy, infrastructure, housing fund, traditions, city holidays, budget

1. Расскажите о своём опыте, своих профессиональных достижениях в управлении регионом, МО в АЗРФ. Как давно Вы работаете в качестве управленца в Арктике, что Вам помогает

В качестве руководителя администрации Воркуты я работаю с октября 2012 года. Но и до этого, работая в Государственном Совете республики в должности вице спикера, в Совете



Федерации в качестве сенатора, в Правительстве региона, я занимался проблемами Воркуты, и они для меня были первоочередными. Принимая решение стать руководителем города, я знал, что ситуация в Воркуте не простая. И в такой ситуации находятся многие северные моногорода. Воркута строилась в расчете на 300 тысяч жителей с соответствующей социальной инфраструктурой, дорожным хозяйством, тринадцатью жилыми микро-районами — по числу действовавших угольных шахт. После реструктуризации угольной промышленности в 90-е годы большинство шахт закрылись. А вот вся инфраструктура осталась. И бремя по ее

содержанию несет на себе муниципалитет и бюджет города. Прежде всего, чтобы развиваться в сложившихся условиях, городское хозяйство нужно привести в соответствие с сегодняшними реалиями, то есть оптимизировать инфраструктуру. Важно сделать это так, чтобы город оставался комфортным для жителей. Закрытие или реорганизация любого социально-культурного объекта — это не только стресс для его сотрудников, но и жителей данного района. Такой негативной реакции необходимо по возможности избегать. Ведь Север и без того

является местом проживания и оказывает серьёзное воздействие на человеческий организм.

Отмечу, что сокращая отдаленные инфраструктурные объекты, мы создаем условия для создания комфортных условий в тех районах города, которые компактно заселены и будут развиваться. Открываются современные банковские и почтовые офисы, развиваются сети телефонной и интернет связи, в Воркуту приходят крупные финансовые структуры, негосударственные медицинские и страховые компании, не говоря уже о развитии торговых сетей. Все это формирует современный облик Воркуты.

2. Назовите, пожалуйста, успехи, достижения возглавляемого Вами региона, муниципального образования в прошедшем 2014 году. Какие проблемы удалось решить, как Вы добились успешных результатов

Несмотря на то, что бюджет 2014 года меньше бюджета в 2012 году почти на 1 млрд. рублей, мы сумели сделать немало. Объемы выполненных работ по благоустройству, ремонту дорог, ремонту объектов социальной сферы, переселению, проведению на высоком уровне культурно-массовых и спортивных мероприятий напрямую доказали, что эффективный и грамотный подход к распределению и контролю за расходованием бюджетных средств открывает дополнительные возможности и резервы.

Меня радует, что во время моего руководства в городе новых проблем не появилось, и мы сосредотачиваем усилия на решения тех проблем, которые не решались десятилетиями.

Из интервью 31 октября 2013 года: «Что для Вас самая большая головная боль?»

– ЖКХ. Сам город, его структура были когда-то рассчитаны на двухсоттысячное население. Сейчас в Воркуте зарегистрировано около 100 тысяч человек, но реально проживает меньше, порядка 80 тысяч. И вот стоит в поселке обычная пятиэтажка, в которой живут всего три-четыре семьи. А дом этот нужно полностью содержать, отапливать. Это огромные затраты. Все выпадающие доходы управляющих компаний компенсирует местный бюджет. Мы провели инвентаризацию всего жилого фонда, муниципального имущества, следующий шаг — диалог с населением»⁴.

Жизнь каждого человека на Крайнем Севере не ограничивается только производством. Поэтому мы большое внимание уделяем сохранению традиций, в том числе, массовых народных гуляний, общегородских спортивных и национально-культурных праздников. Воркуту не случайно называют «Столицей Мира», потому что в этом городе никогда не делили людей по национальному признаку. Сейчас, когда события на юго-востоке Украины заставляют нас особенно ценить добрые дружеские отношения и мирное небо над головой, мы возродили и провели в Воркуте фестиваль украинского народного творчества «Червона ру-

⁴ Евгений Шумейко: «Воркута была и будет городом. URL: <http://www.gazeta-respublika.ru/article.php/64085> (дата обращения: 16.03.2015).

та», который собрал в Заполярье десятки творческих коллективов из городов и районов республики и соседних регионов. Праздник из общегородского превратился в межрегиональный и прошел на высочайшем уровне. На всех сценических площадках в дни фестиваля звучали не только украинская и русская речь, а также слова поддержки и приветствия на языках других народов, дружно живущих в нашем городе.

Мы возродили в Воркуте два замечательных спортивных турнира: «Кубок Арктике» по зимнему картингу и «Кубок Арктики» по карате среди мужчин, в котором приняли участие 12 спортсменов из России, Казахстана и Германии. Ну и, конечно, «Заполярные игры»! Городской фестиваль спорта, впервые организованный в 1999-м году Игорем Леонидовичем Шпектором — экс-мэром Воркуты, бессменным Президентом Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, а ныне еще и членом Общественной палаты Российской Федерации. Этот ежегодный замечательный праздник, включенный в календарь главных спортивных событий страны, собирает в нашем городе до двух тысяч гостей из городов и районов Севера и уже 17-й год остается визитной карточкой спортивной Воркуты.

Нас упрекают за то, что в Воркуте слишком много праздников, а я считаю, что это не роскошь, а жизненная необходимость. Жизнь человека на севере напрямую связана с дополнительными нагрузками на организм, недостаточностью кислорода, солнечного света, тепла и зелени. В результате чего человек подвержен депрессии, подавленности и стрессам. Поэтому яркие краски и хорошее настроение горожан — самое главное.

Больше того, в этом году мы выделили дополнительные средства на то, чтобы в зимнее время, в период полярной ночи, когда солнце не поднимается над Воркутой, дополнительно украсить разноцветными гирляндами и фонарями не только главные городские улицы и площади, но и основные транспортные развязки и мосты.

Считаю правильным решением в 2014 году — расселение и отключение от инженерных сетей 42-х многоквартирных домов и 25-ти подъездов в МКД, 20 брошенных домов мы снесли и вывезли. Напомню, некогда многолюдный город, сегодня кардинально изменился. Население Воркуты сократилось втрое. И сегодня в некоторых микрорайонах и поселках дома заселены на 5—20 процентов. Не трудно понять, во что городу обходится содержание таких микрорайонов и домов, так как муниципальный бюджет вынужден компенсировать ресурс снабжающим и обслуживающим компаниям выпадающие доходы за пустующее жилье перед. Это даже не десятки, а сотни миллионов рублей, которые можно было бы тратить большей эффективностью и пользой для воркутинцев! Так вот первой моей инициативой, с приходом на должность мэра, стало проведение тотальной инвентаризации жилого фонда.

А следующим шагом стала работа по переселению граждан из малозаселенных домов и микрорайонов в те районы города, которые в ближайшие годы будут активно развиваться. Это в конечном итоге позволит нам уйти от такого явления, как «неперспективные» поселки или микрорайоны. Дальнейшая планомерная работа по расселению малозаселенных многоквартирных домов с последующим отключением их от инженерных сетей уже принесла существенное сокращение нагрузки на бюджет города. Еще одно достижение — сокращение очереди воркутинцев на улучшение жилищных условий. И это при том количестве пустующих квартир, которые мы выявили! На конец 2013-го года в очереди нуждающихся состояло 669 семей, сейчас их осталось 149. И эту работу мы продолжаем. В процессе переселения жителей из малозаселенных домов мы проводим ремонт пустующих квартир, и предоставляем людям жилье готовое для проживания.

К достижениям могу отнести масштабную работу по ремонту улично-дорожной сети города. Мы выполнили беспрецедентный объём ремонтов и впервые за все время существования Воркуты нанесли дорожную разметку, установили дорожные знаки, заменили светофорное оборудование, оборудовали пешеходные переходы и установили перильные ограждения. И эта работа сразу привела к снижению уровня аварийности и травматизма на дорогах города. Нам удалось отремонтировать спортивные комплексы, памятники культуры и городские площади.

Но все же главным достижением 2014 года я бы назвал включение Воркуты в сухопутную часть Арктической зоны России и ту работу, которую мы провели совместно с Главой республики В.М. Гайзером и Правительством РК.

3. Что не получилось у Вас как регионального арктического топ-менеджера и почему

Планы были масштабные, в том числе и по капремонтам, и по модернизации угольных котельных, замене ветхих трубопроводов, но как всегда свою роль сыграло недостаточное количество средств в бюджете, вызванная значительным снижением поступления налогов в городской бюджет. Главным неуспехом года, считаю то, что не удалось завершить расселение жителей микрорайона Советский. Денег на эту программу было необходимо 58 миллионов, экономия по году составила бы 64 миллиона. Эту работу мы продолжаем, стараясь максимально учитывать интересы и пожелания жителей при подборе нового места жительства. Не получилось обновить парк крайне необходимой в Арктике снегоуборочной техники.

Еще одно направление работы, которое пока не дало ожидаемых результатов — это решение вопроса о перевозке багажа и личного имущества в мало- и средне тоннажных контейнерах при переселении северян за пределы Крайнего. Переход РЖД на работу только

с 20-тонными контейнерами создает значительные неудобства переселенцам и ложится на людей тяжелым финансовым бременем.

4. Ваши планы на 2015 год. Что необходимо сделать в первую очередь

В 2014 году была разработана стратегия социально-экономического развития городского округа «Воркута» до 2020 года, по которой город будет жить и развиваться в течение этого периода. Этим документом определена миссия Воркуты как стратегического форпоста освоения Арктики на Европейском Севере России. Стратегия направлена на содействие развитию в таких важнейших сферах, как промышленность, малое и среднее предпринимательство, туризм, социальная, инженерная и дорожная инфраструктуры, жилищное строительство и так далее.

Необходимо создать благоприятные условия для инвесторов и развития промышленности. Воркута — это не только уголь, это и золото, марганец, месторождения баритов, и ряд других направлений, их надо развивать. Компания «Шелл» ведет нефтегазовую разведку. Другое дело, что есть проблема с кадрами и принято очень правильное и своевременное решение о создании в Воркуте филиала Ухтинского государственного технического университета, который будет готовить не только угольщиков, но и нефтяников, газовиков, строителей, геологов.

2015 год будет непростым, но если получится последовательно реализовывать те задачи, которые мы перед собой поставили, убежден, что избежим потрясений. В планах продолжать ту работу, которую мы успешно ведем по оптимизации городской инфраструктуры. Еще больше усилий постараюсь приложить к разрешению тех проблем, справиться с которыми пока не получилось. Очень хотелось бы возобновить в Воркуте жилищное строительство, чтобы переселить воркутинцев в современные дома и квартиры, которых они, безусловно, достойны. Сейчас мы начинаем эти работы в отдаленных железнодорожных поселках — Елецком и Сивомаскинском, так как последний дом был построен в Воркуте в 1996 году.

Из интервью 31 октября 2013 года: «Что же касается будущего Воркуты, то сегодня есть не только мечты, но и экономически обоснованные перспективы дальнейшего развития города. И они говорят о том, что мы будем строить новые угольные предприятия, развивать газовую, нефтяную и другие виды промышленности. Поэтому разговоры о том, что Воркута превратится в рабочий поселок, – очередная попытка сыграть на психике населения. Воркута была и будет городом»⁵.

⁵ Евгений Шумейко: «Воркута была и будет городом. URL: <http://www.gazeta-respublika.ru/article.php/64085> (дата обращения: 16.03. 2015).

5. Каким Вы видите будущее Российской Арктики на период до 2020 года. Что должно измениться в лучшую или в худшую сторону, останется на прежнем уровне

По предварительным данным некоторых геологических исследований на территории Арктики находится около 30% неоткрытых, технически извлекаемых мировых запасов газа, 20% газового конденсата, 13% нефти. Согласно прогнозам международного энергетического агентства, спрос на газ в ближайшее десятилетие будет расти. В Китае ежегодно спрос будет расти на 7%, в Индии — на 4,7 %, а в целом на мировом рынке — на 1,8%. Арктика как территория, потенциально имеющая колоссальные запасы полезных ископаемых и стратегическую транспортную артерию — Северный морской путь, притягивает взгляды многих стран, в том числе и не имеющих арктического побережья.

Геополитическая обстановка складывается таким образом, что оставаться на прежних позициях, либо возвращаться в недавнее прошлое недопустимо. Необходимо приложить максимум усилий для преодоления последствий «кризисных 1990-х». Будущее Арктики определено в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

Воркутинский район обладает запасами природных ресурсов, является надежной логистической базой в Арктике, располагает существенным инфраструктурным и кадровым потенциалом и в перспективе может обеспечить достижение стратегических целей и решение основных задач государственной политики России в Арктике. Необходимо не только добывать полезные ископаемые из недр Воркутинского района, но и осуществлять их переработку, что в перспективе даст мощный толчок для развития территории.

Я выражаю искреннюю признательность от всех воркутинцев Президенту РФ Владимиру Владимировичу Путину и Главе РК Вячеславу Михайловичу Гайзеру за настойчивую и убедительную позицию, что в итоге позволило Воркуте войти в состав сухопутных территорий Арктической зоны РФ. Соответствующий Указ Владимир Путин подписал 2 мая 2014 года. Это дало Воркуте и воркутинцам экономически обоснованное будущее, в котором Воркута будет транспортным узлом освоения Арктики с развитием промышленности, экономики, социальной сферы города.

Для Воркуты новый арктический статус означает дальнейшее его развитие, создание новых производств и новых рабочих мест, развитие малого и среднего бизнеса, рост заработной платы и, следовательно, дополнительные доходы в городской бюджет, привлечение новых специалистов и новых. Возрастёт качество предоставления услуг ЖКХ, улучшится социальное обслуживание. Появятся новые перспективы развития транспортной доступности.

Уже сегодня есть проект строительства железной дороги до Усть-кары, что обеспечит выход к Северному морскому пути и строительства автодороги с подъездом к Воркуте, что экономически важно при существующей монополии ООО ДРД. Это позволит привлечь в наш город инвесторов. Также в этом году начинается строительство стратегически важных объектов по линии минобороны, МЧС. В стадии реализации находятся проекты освоения Печорского угольного бассейна, в том числе не только добычи угля но и его глубокой переработки (углехимии).

6. Что необходимо сделать в модернизации управления на федеральном уровне

Считаем необходимым для арктических городов предусмотреть налоговые послабления на период проведения модернизации объектов социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства, обеспечения снегоуборочной техники.

Кроме того, считаем целесообразным провести аудит реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ на период до 2020 года» и определить объем и источники финансирования. Осуществить переход к проектному менеджменту, формированию портфеля арктических проектов, их отбору, инвестированию и реализации в краткосрочной перспективе.

7. Какое влияние на социально-экономическое развитие субъектов АЗРФ окажет, по вашему мнению, финансово-экономический кризис 2015 — 2016 гг.

Сказать однозначно, какое влияние окажет кризис сложно, так как различные факторы влияют на вектор развития экономики России и регионов. Прогнозы кризисной ситуации имеют как негативные, так и оптимистичные сценарии развития. Однако, уже сейчас понятно, не все так плохо, как кажется на первый взгляд. Для российской экономики, как и для нас на местах, этот кризис является своеобразным вызовом для того, чтобы пересмотреть свои возможности и эффективность использования имеющихся возможностей и резервов. В настоящее время идет формирование целостной государственной политики в арктической зоне. Пришло понимание того, что освоение северных территорий — важная стратегическая задача, нацеленная на обеспечение развития и безопасности Российской Федерации, которую невозможно осуществить вахтовым методом. И это дает надежду на возрождение социальной инфраструктуры, создание условий, которые бы обеспечили действенную систему мотиваций, высокое качество жизни, включая развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта. Арктика становится долгосрочным стратегическим национальным проектом.

8. Следует ли вести в настоящее время разведку и добычу углеводородных ресурсов на континентальном шельфе Арктики, в море, а не на суше

Все возрастающие потребности в углеводородах и исчерпание традиционных легкодоступных месторождений ведет к необходимости разрабатывать новые источники газа и нефти, значительные запасы которых находятся на арктических территориях, включая шельф. Континентальный шельф Арктики — это последний крупный нефтегазовый ресурс, который в перспективе может стать одним из основных источников энергоресурсов на планете. Для укрепления конкурентных позиций России на мировом рынке углеводородов необходимо продолжить геологоразведку, так как временная приостановка этих работ из-за снижения цен на нефть может затормозить продвижение России в Арктику.

9. Каким Вы видите будущее развития перевозок по Севморпути в ближайшие годы

Северный морской путь — это один из самых экономичных и дешевых путей транспортировки грузов. Согласно оценке специалистов Северный Морской путь способен сократить время транспортировки грузов от 7 до 22 дней. Поэтому нет сомнений, что значение этой транспортной артерии с каждым годом будет возрастать. По словам Президента России, необходимо ускорить строительство судов ледового класса, новых атомных и дизельных ледоколов, подготовить современную инфраструктуру навигации, техническое обслуживание, связь, а также создать всё необходимое для оказания экстренной помощи на протяжении всего пути.

В Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года предусмотрено развитие единой Арктической транспортной системы Российской Федерации в качестве национальной морской магистрали, ориентированной на круглогодичное функционирование, включающей в себя Северный морской путь и тяготеющие к нему речные и железнодорожные коммуникации, а также сеть аэропортов и действующих авиалиний.

Некоторые мероприятия по развитию транспортной доступности вошли в проект региональной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Республики Коми на период до 2020 года». Это прежде всего проект, который настойчиво и правильно в интересах дальнейшего развития экономики страны и ее северных территорий реализует наш глава РК Вячеслав Гайзер. Это строительство межрегиональной железнодорожной магистрали «Белкомур», которая соединит Урал с Арктикой. Реализация данного проекта обеспечит развитие единой Арктической транспортной системы РФ, качественно усовершенствует транспортную инфраструктуру, диверсифицирует основные маршруты поставки ресурсов

на мировые рынки, что позволит достичь роста объемов грузоперевозок по Северному морскому пути.

Строительство железной дороги «Воркута — Усть-Кара» даст возможность разработки обнаруженных севернее Воркуты залежей каменного угля, которые можно добывать карьерным способом и появится возможность выхода железнодорожной ветки к побережью Карского моря.

На сегодняшний день, одной из основных проблем развития Заполярья является отсутствие автомобильной трассы, связывающей Воркуту с другими регионами России, что в свою очередь затрудняет экономическое и социальное развитие всего региона.

10. Расскажите о себе, что считаете нужным сказать. Как Вы оказались в Арктике, как Вы в целом оцениваете свою жизнь в Арктике

Воркута — моя родина. Я родился в 1966-м году в шахтерской семье. Отец приехал на север с Брянщины, мама — из Кубани. Как и большинство моих сверстников — воркутинцев я вырос в бараке. До сих пор тепло вспоминаю то время и считаю, что у меня было счастливое детство. Думаю, основным источником такого счастливого состояния был тот факт, что город строился. Условия жизни в то время были достаточно суровые, но все работали и жили одной дружной семьей, по-другому нельзя было построить этот город. Я хорошо помню, как горели глаза родителей: они были молоды, они строили наш замечательный город и чувствовали свою причастность к его судьбе, а потому они были счастливы! Думаю, что сейчас, с включением Воркуты в Арктическую зону начнется новый этап интенсивного развития нашего города и такой же счастливый блеск в глазах появится у тех, кто работает в городе сегодня и тех, кто будет строить Воркуту завтрашнюю.

Еще раз подчеркну, что Воркута — моя родина. И для меня это лучшим городом на земле. Город, в котором живут прекрасные открытые добрые люди.

Из интервью 31 октября 2013 года: «То, что Воркута — мой родной город, где живут близкие мне люди, это лишь дополнительная ответственность и моральная нагрузка. В этом случае нет права на ошибку, хотя без ошибок невозможно. Приходится тщательно продумывать каждый шаг, чтобы не совершить какой-то оплошности. Гораздо проще, наверное, начинать с нуля на малознакомой территории. А если говорить в целом, то работа довольно сложная, нужно искать современные подходы и способы решения городских проблем. Дорогу осилит идущий»⁶

Я твердо знаю, что Воркута — это город сильных и очень дружных людей — другие здесь просто не выживают. 13 лет работы под землей привили мне чувство локтя, работа в Независимом профсоюзе горняков научила твердости в отстаивании интересов рядовых горня-

⁶ Евгений Шумейко: «Воркута была и будет городом. URL: <http://www.gazeta-respublika.ru/article.php/64085> (дата обращения: 16.03. 2015).

ков. Я горжусь тем, что принял участие в разрешении одной из острейших проблем, которая существовала десятилетиями в Воркуте — переселение семей погибших горняков за пределы Крайнего Севера. Помочь этой категории семей удалось при личном участии Президента Владимира Владимировича Путина. Я участвовал в разрешении этой проблемы с самого начала и вплоть до отъезда последней такой семьи к новому месту жительства.

Жизнь в Арктике закалила меня. Люди, с которыми мне посчастливилось работать на шахте и в профсоюзе, стали моими учителями на разных этапах жизни и непосредственно повлияли на формирования моего характера и личностных качеств. Я бесконечно благодарен им и бесконечно предан своему родному любимому городу.

*Рецензент: Лукин Юрий Федорович,
доктор исторических наук, профессор*



ФГКУ «Администрация Севморпути»

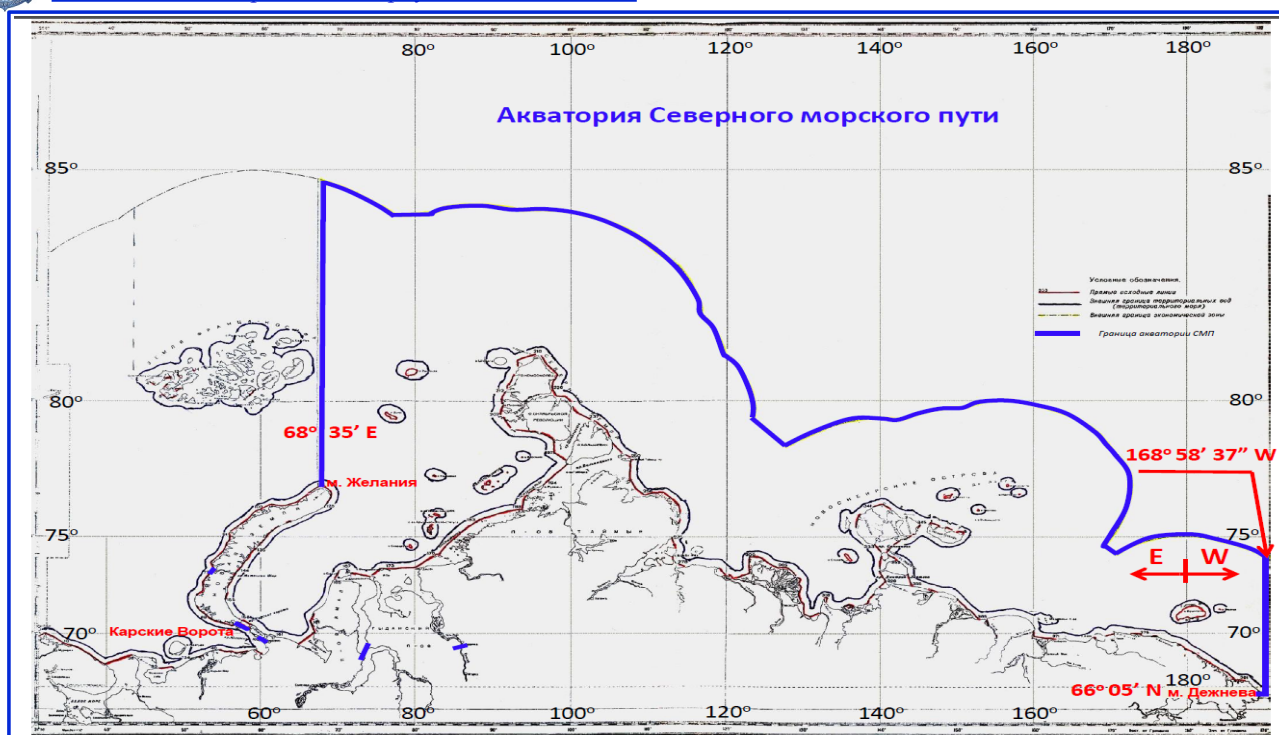


Рисунок 4. Карта акватории Северного морского пути/ © А.Н. Ольшевский

