

Концепция региональной национальной политики Красноярского края¹

Утверждена Постановлением Законодательного Собрания края
от 21 января 1999 года № 5-263П

Концепция региональной национальной политики Красноярского края представляет собой систему современных научно обоснованных теоретических положений, определяющих принципы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления региона в сфере национальных отношений.

Концепция региональной национальной политики Красноярского края основывается на принципах Конституции Российской Федерации, Устава Красноярского края, законов Российской Федерации и Красноярского края, на общепринятых нормах международного права. Она разработана в соответствии с основными положениями Концепции государственной политики Российской Федерации.

Концепция региональной национальной политики - это документ, призванный учитывать интересы всех народов Красноярья, а также отстаивать интересы края как субъекта Федерации в федеративных отношениях на принципах приоритета прав и свобод человека и гражданина.

1. Современная этнополитическая ситуация в Красноярском крае

Красноярский край является самостоятельным субъектом Российской Федерации, в котором проживают представители свыше ста национальностей. Нерусское население составляет 12,4 процента жителей края. В 15 городах и районах региона их удельный вес достигает либо превышает пятнадцатипроцентный уровень. А значит, эти города и районы относятся к категории полиэтнических территорий.

Русское население на протяжении почти четырех веков живет вместе с коренными (аборигенными) народами в бассейне реки Енисей мирно, по-соседски, совместно осваивая природные богатства края, обмениваясь трудовым опытом, помогая друг другу. После победы Октябрьской революции 1917 г. осуществилось право коренного населения на самоопределение. В результате чего в 1930 году на территории Красноярского края были образованы Хакасская автономная область и два автономных округа: Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский.

В Красноярье соединились судьбы многих народов и этнических групп. Совместными усилиями они поднимали экономику и культуру родного края, добиваясь больших успехов.

Вместе с тем, наряду с достижениями в экономическом, политическом и культурном развитии народов Красноярского края противоречивость и непоследовательность национальной государственной политики стали причиной сохранения национальных проблем, не получивших разрешения в должной мере до настоящего времени.

Форсирование темпов социально-экономического и культурно-национального переустройства региона в конце 20-х и 30-е годы, осуществлявшегося в русле общей политики страны, имело и негативные последствия. Были ликвидированы национальные сельсоветы, репрессированы тысячи граждан, включая руководителей и видных общественных деятелей. Стало проявляться пренебрежительное отношение к культурному наследию народов, объявленному феодально-клерикальным и отсталым,

¹ Концепция региональной национальной политики Красноярского края Утверждена Постановлением Законодательного Собрания края от 21 января 1999 года № 5-263П URL: <http://docs.cntd.ru/document/985501757> (Дата обращения 26.08.2016)

дважды необоснованно менялась графическая основа национальных алфавитов. Гонениям подвергались традиционные верования: православие, ислам, католицизм и шаманизм. Со временем сузилась сфера применения национальных языков.

Однако взаимоотношения народов Красноярья не утратили своего позитивного характера. Свою роль в этом сыграли такие совместно выработанные компоненты народного характера, как сдержанность, терпимость, открытость, доброжелательное отношение к своим соседям. Представители разных национальностей вместе защищали свою Родину в годы Великой Отечественной войны, вместе занимались созидательным трудом в послевоенные десятилетия.

Изменения, начавшиеся в стране со второй половины восьмидесятых годов, способствовали росту национального самосознания, активизации усилий по наполнению новым содержанием межнациональных и федеративных отношений. В 1991 году Хакасская АО конституировалась как Республика Хакасия и вышла из состава Красноярского края. Оставшиеся в составе региона Эвенкийский и Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономные округа стали самостоятельными субъектами Федерации и строят свои взаимоотношения с краем на договорных основаниях.

В настоящее время в Красноярском крае межнациональные отношения носят в целом стабильный характер. Однако социально-экономический кризис, связанный с переходом хозяйства страны на рыночные отношения, и резкое ухудшение экономической ситуации осложнили социальное положение населения. А это, в свою очередь, негативно отражается на сфере национальных отношений, политизируя в отдельных случаях этнические процессы. Устранение причин, порождающих национальные проблемы, осложняется не только тяжелым хозяйственно-финансовым положением региона, но и отсутствием соответствующей правовой базы.

На межнациональные отношения оказывают непосредственное влияние такие общие для всей страны взаимосвязанные тенденции общественного развития, как:

- стремление народов к самоопределению при объективной необходимости интеграции российского общества;
- стремление сохранить и развивать этнокультурную самобытность при одновременном процессе интеграции культур, формировании общих духовно-нравственных ценностей.

Неразрешенные проблемы характерны не только для межнациональных отношений в целом, но и для каждого народа из числа проживающих в крае.

У русского этноса проблемы связаны в первую очередь с последовательно проводившейся в государстве подменой русской культуры наднациональной "общечеловеческой" культурой, отсутствием комплексных программ ее развития. В современных условиях актуальны вопросы сохранения национального самосознания и духовности в противовес усиливающемуся влиянию западных моделей культуры. Национальная политика в Красноярском крае должна учитывать доминирование русского этноса по численности, его особую роль в решении задач укрепления межнационального согласия, стабилизации этнополитической обстановки в регионе.

Самобытная традиционная культура и религиозные верования этноконфессиональной группы русского населения региона - старообрядцев, а также этнокультурной группы - енисейского казачества подверглись притеснениям в предыдущие годы. Их возрождение требует особого внимания со стороны руководства и государства, и края.

Крайне острая ситуация сложилась с коренными малочисленными народами Севера Красноярья. Она связана с вопросом выживания этих этносов и вбирает в себя целый комплекс демографических, социальных, экономических, правовых и культурных проблем. Первоочередное значение в ряду этих задач имеет восстановление традиционных промыслов и природопользования северных этносов. Сходная ситуация

имеет место и у коренных народов юга края, заявивших о себе как о самостоятельных этносах.

Проживающие на территории Красноярского края другие национальности стремятся к сохранению своей культуры, языка, традиций и национальной идентичности. Эти проблемы возникают из-за малочисленности этих диаспор и их оторванности от мест компактного проживания соотечественников.

Неблагоприятное воздействие на этнополитическую ситуацию в крае оказывают затянувшийся общероссийский кризис и неэффективные реформы в экономике, а также сложившийся характер федеративных отношений, при котором не всегда учитываются социально-экономические, политические и национальные особенности субъектов Федерации.

Необходимо дальнейшее совершенствование отношений между органами государственной власти Российской Федерации и Красноярского края, которые должны последовательно строиться на принципах подлинного федерализма, охватывающего вопросы экономического, бюджетного, социального и культурного развития.

Нуждаются в упрочении традиционные культурные и экономические связи Красноярского края с Эвенкийским и Таймырским (Долгано-Ненецким) автономными округами и Республикой Хакасия. Требуется углубления и расширения сотрудничества с другими субъектами Федерации "по горизонтали", в особенности с соседними регионами - Иркутской, Кемеровской, Новосибирской и Томской областями, Республиками Саха (Якутия) и Тыва.

Учитывая значительный духовный, экономический и природно-ресурсный потенциал Красноярского края, стабильную базу межнационального согласия, выработку и осуществление региональной национальной политики следует рассматривать как необходимое условие полноправного социально-экономического, политического и культурного развития Красноярья.

2. Основные цели и задачи региональной национальной политики Красноярского края

Основной целью региональной национальной политики Красноярского края является обеспечение таких условий в обществе, которые позволили бы достигнуть полноправного социально-экономического, культурного и национального развития народов региона. Для этого важно создать базовую основу для достижения единой духовной, нравственной и социально-политической общности народов Красноярья. Данная Концепция может стать ориентиром для движения в этом направлении.

Сложность претворения в жизнь Концепции определяется тяжелым экономическим кризисом, противоречивым процессом перехода от административно-командной системы к правовому демократическому, гражданскому обществу, к эффективной рыночной экономике. На фоне постоянно меняющейся политической и социально-экономической обстановки Концепция может и должна подвергаться детализации, уточнению или корректировке.

Выделим следующие приоритетные задачи в различных областях жизнедеятельности общества:

в политической сфере:

- активное участие в формировании и развитии федеративных отношений на основе положительного исторического опыта становления государственности России как евроазиатского континентального феномена;

- укрепление и развитие Красноярского края как самостоятельного субъекта Федерации, совершенствование системы государственной власти и органов самоуправления в целях обеспечения свободного и полноправного развития ее народов;

- формирование региональной модели развития Красноярского края, в основу которой должны быть положены идеи территориальной целостности и многовекового полиэтнического единства России и края;

- обеспечение мер по приведению в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами положений и статей законов Красноярского края, отражающих национальные вопросы;

- создание соответствующей правовой базы, организационных и материальных условий для регулирования национальных отношений в крае и взаимоотношений с федеральными властями;

- создание органами государственной власти и местного самоуправления совместно с общественными, политическими и религиозными организациями условий межнационального согласия;

- совершенствование механизма формирования законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, который позволит этническим сообществам влиять на принятие решений, затрагивающих их интересы;

- заключение договоров и соглашений с Таймырским (Долгано-Ненецким) и Эвенкийским автономными округами, а также Республикой Хакасия на предмет выработки единых подходов к решению вопросов, возникающих в сфере национальной политики;

- поддержка ратификации и претворение в жизнь международных правовых актов на территории России, в первую очередь Конвенции 169 МОТ (о коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах), направленных на защиту интересов коренных малочисленных народов Севера, живущих в Красноярском крае;

- содействие созданию в рамках действующих законов общественных организаций, способствующих сохранению национальных культур, более полному участию национальных групп в общественно-политической жизни Красноярского края;

- изучение сложившейся ситуации в межнациональных отношениях силами научно-исследовательских организаций и вузов с последующей разработкой ими практических рекомендаций;

в социально-экономической сфере:

- регулирование региональной экономической политики в части отстаивания национальных интересов народов Красноярского края на основе учета их традиционных форм хозяйствования и опыта трудовой деятельности;

- специализация экономики края исходя из создавшейся экологической ситуации, норм традиционного природопользования и землепользования, особенностей расположения на обширной территории бассейна реки Енисей;

- осуществление программ социально-экономического развития районов Красноярского края с целью вывода их из числа депрессивных территорий;

- активное участие в создании и развитии региональной ассоциации экономического взаимодействия, обеспечивающей комплексное решение социально-экономических и национальных проблем Восточной Сибири;

- отработка системы подготовки высококвалифицированных кадров различных национальностей, способных работать в новых политических и социально-экономических условиях;

в культурно-духовной сфере:

- формирование и культивирование идей духовного сотрудничества населения Красноярского края, создание обстановки межнационального согласия, чувства любви к малой родине как основы общероссийского патриотизма;

- выдвижение в число первоочередных проблемы консолидации многонационального населения Красноярья, объединенного общей целью процветания родного края, создания экономически мощного и культурно развитого его потенциала, социального и национального мира;

- создание атмосферы взаимного уважения к национальным традициям и обычаям, дальнейшее развитие духовно-культурного обмена и использование исторического опыта взаимовлияния народов России и Красноярского края в рамках евразийского пространства;

- включение языков коренных народов и диаспор региона в программу учебных заведений в районах их компактного проживания;

- воссоздание и совершенствование национальной общеобразовательной школы как инструмента сохранения и развития национальной культуры и языка, воспитание уважения к культуре, истории, языку народов Красноярского края и России, мировым культурным ценностям;

- поддержка миротворческой деятельности всех конфессий Красноярского края, учет взаимосвязи национальных обычаев, традиций и обрядов с религией, признание роли традиционных религий в воспитании чувства уважения и доверия между народами;

деятельность за пределами Красноярского края:

- заключение соглашений с субъектами Федерации по вопросам сотрудничества в сфере национальных отношений, культурного обмена, защиты национальных культурных интересов граждан Красноярского края;

- заключение договоров со странами ближнего и дальнего зарубежья, имеющими диаспоры на территории Красноярского края, о культурном и экономическом сотрудничестве;

- содействие национально-культурным объединениям Красноярья в установлении творческих контактов с национально-культурными объединениями в других субъектах Российской Федерации и за ее пределами.

3. Принципы региональной национальной политики

Принципы региональной национальной политики Красноярского края основываются на положениях Конституции Российской Федерации, законах Красноярского края, а также принципах, заложенных в Концепции государственной национальной политики Российской Федерации. Они определяют основы жизнедеятельности личности в обществе и государстве независимо от принадлежности к той или иной национальности.

Основными принципами региональной национальной политики Красноярского края являются:

- 1) равенство прав и свобод человека независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и объединениям;

- 2) защита правового статуса Красноярского края, его территориальной целостности, обеспечение конституционных прав его народов;

- 3) запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам расовой, национальной, языковой, социальной и религиозной принадлежности;

- 4) право каждого гражданина определять и указывать свою национальную принадлежность без всякого принуждения;

- 5) запрещение пропаганды и агитации, а также деятельности лиц и организаций, направленных на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, идеи превосходства одной нации над другими, национальной исключительности;

б) гарантия прав малочисленных народов в соответствии с Конституцией, принципами и нормами международного права, признанными Российской Федерацией;

7) осуществление постоянного контроля за соблюдением законодательства в сфере национальных отношений и принятие необходимых мер в случае его нарушения.

4. Основные направления и меры по реализации региональной национальной политики в Красноярском крае

Реализация региональной национальной политики представляет собой систему организационных мер, обеспечивающих достижение ее целей и задач.

Они призваны обеспечить переориентацию и координацию деятельности краевых органов, местного самоуправления и общественности на решение задач национальной политики, совершенствование форм и методов ее осуществления.

Для реализации целей и задач национальной политики в крае целесообразно осуществлять ряд мер:

1. Усилить в органах государственной власти Красноярского края структурные подразделения, ведающие вопросами национальных отношений, и сосредоточить их внимание на:

- координации научных исследований в сфере межнациональных отношений и выработке на их основе практических рекомендаций для краевой администрации и других органов государственной власти;

- разработке и экспертизе проектов и других правовых актов по вопросам национальных отношений или затрагивающих сферу этих отношений;

- разработке и осуществлении программ национально-культурного развития и межнационального сотрудничества народов Красноярья.

2. Администрации Красноярского края:

- разработать и осуществлять программы социально-экономического, национально-культурного развития, межнационального сотрудничества с учетом приоритетов национальной политики;

- обеспечить подготовку и финансирование государственных программ, направленных на национальное развитие и расширение межнационального сотрудничества народов Красноярья.

3. Законодательному Собранию Красноярского края активизировать разработку правовой базы в национальной и межнациональной сфере исходя из целей, задач и принципов региональной национальной политики.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления при разработке планов и программ социально-экономического развития, принятии управленческих решений, формировании городских, поселковых Советов и в своей повседневной практической работе полнее учитывать национальные, исторические, культурные, языковые особенности своих территорий, запросы и интересы этнических групп.

5. Органам государственной власти и местного самоуправления:

- развивать и расширять имеющиеся институты национально-культурной автономии (национально-культурной самоорганизации граждан);

- выработать программу совместной работы со средствами массовой информации для широкого освещения целей и задач национальной политики в крае, обеспечения информирования о состоянии и развитии межнациональных отношений, формирования благоприятного морально-психологического климата в сфере национальных отношений, распространения знаний об истории и культуре народов Красноярья и России.

6. Для финансирования программ, проектов и отдельных мероприятий, направленных на осуществление национальной политики, предусмотреть в краевом

бюджете специальную статью расходов, а также привлекать средства органов местного самоуправления, благотворительные и спонсорские отчисления организаций, учреждений, фондов, юридических и физических лиц.

5. Программы национально-культурного развития в Красноярском крае

Программы национально-культурного развития в Красноярском крае создаются для достижения целей и решения задач национальной политики, а также для конкретизации, интеграции и обеспечения эффективной деятельности всех механизмов национальной политики.

В частных и общих программах целесообразно отражать и учитывать "Основные направления региональных программ Государственной национальной политики", изложенные в четвертом разделе Концепции государственной национальной политики Российской Федерации.

1. На начальном этапе программы национально-культурного развития этнических общностей разрабатывают все национально-культурные объединения Красноярского края, которые считают это необходимым. В данных программах может быть отражена деятельность по всем возможным направлениям: развитие языков, национальное образование, сохранение и развитие национальных обрядов, обычаев и традиций, возрождение национальных промыслов и ремесел, традиционного природопользования, образа жизни, формирование национального самосознания, поддержка прогрессивных идей и действий традиционных конфессий и др. с указанием конкретных мероприятий, этапов, сроков исполнения и исполнителей, материальных и финансовых затрат, способов достижения.

2. С учетом программ социально-экономического развития Красноярского края и на основе программ национально-культурного развития конкретных этносов и Концепции государственно-национальной политики Российской Федерации, Концепции региональной национальной политики Красноярского края разрабатывается региональная комплексная программа национально-культурного развития и межнационального сотрудничества народов Красноярского края.

3. В основу комплексной программы развития народов Красноярского края необходимо положить систему мер, определяющих деятельность органов государственной власти края. Все эти меры должны быть направлены на сохранение и развитие этнических культур, языков, лучших традиций народов Красноярья, на развитие сотрудничества и духовного взаимообогащения граждан региона всех национальностей.

4. Программа должна согласовываться с федеральными программами по социально-экономическому и культурному развитию края, а также с отдельными федеральными программами развития славянских, тюркских, финно-угорских, малочисленных северных и других народов Российской Федерации.

5. Отдельным разделом программы необходимо отразить использование средств массовой информации как инструмента культурного и духовного обмена народов Красноярья.

6. Следует разработать и осуществить комплекс мер по формированию культуры межнационального общения и его внедрению в систему дошкольного воспитания, среднего и высшего образования, повышения квалификации кадров.